

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el código que permitiría comprobar el original.

EXPEDIENTE N° 2023-0-77

JUSTIFICACIÓN DEL EXPEDIENTE PARA LA CONTRATACIÓN MIXTA DE LOS SERVICIOS DE ALIMENTACIÓN PARA EL PERSONAL QUE SE ENCUENTRA DE GUARDIA EN EL HOSPITAL Y PARA DONANTES, Y LA EXPLOTACIÓN, MEDIANTE CONCESIÓN DE SERVICIOS, DE LAS CAFETERÍAS DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO 12 DE OCTUBRE.

La Directora Gerente del Hospital Universitario 12 de Octubre, en virtud de las competencias establecidas en la Resolución 342/2021, de 13 de septiembre, de la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria y Salud Pública y Dirección General del Servicio Madrileño de Salud, de Delegación de Competencias en materia de contratación y gestión económico-presupuestaria en los Directores Gerentes de los Centros de Atención Hospitalaria adscritos al Servicio Madrileño de Salud, (B.O.C.M. Núm. 222, de fecha de 17 septiembre de 2021), a los efectos previstos en el art. 116 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, (en adelante LCSP), de acuerdo con lo establecido en el art. 28.1 de la LCSP, dentro del marco garantista del cumplimiento de los procedimientos y las normas y con pleno sometimiento a los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad social y medioambiental.

Visto el Informe emitido por la Dirección de Gestión, donde se constata la necesidad e idoneidad a cubrir, queda justificado en atención al objeto que se pretende contratar, así como en relación a las funciones que este hospital tiene encomendadas, la tramitación de un expediente de estas características:

1. OBJETO DEL CONTRATO. (Art. 99 LCSP)

El contrato que se promueve tiene por objeto la contratación del servicio de alimentación de personal que se encuentra de guardia en el Hospital y servicio de alimentación para donantes, así como la explotación, mediante concesión de servicios, de la cafetería/comedor de personal y de la cafetería/comedor de público situadas en el Centro de Actividades Ambulatorias (CAA), de la cafetería de público situada en el nuevo bloque técnico y de hospitalización, y de la cafetería del antiguo Hospital Materno Infantil del Hospital Universitario 12 de Octubre, previa adecuación, equipamiento y dotación de la cafetería de público del nuevo bloque técnico y de hospitalización, cuyas características y requisitos se especifican en el pliego de prescripciones técnicas.

2. INSUFICIENCIA DE MEDIOS

En la actualidad, el Hospital no dispone de recursos materiales, humanos, logísticos ni técnicos para llevar a cabo las diversas prestaciones que son objeto del presente contrato, lo que justifica la necesidad de contratar la ejecución de este servicio con una empresa especializada externa.

3. DURACION. (Art. 29 LCSP)

La duración del contrato será de **24 MESES** para el Lote 1, y de **12 MESES** para el Lote 2. Procede prórroga: SI, **12 MESES** adicionales para el Lote 1, y **12 MESES** adicionales para el Lote 2.



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.hospital12deoctubre.es mediante el siguiente código seguro de verificación: **0981222**

4. PRECIO DEL CONTRATO. (Art. 102 LCSP)

El presupuesto de licitación asciende a la cantidad de **TRES MILLONES SETECIENTOS NOVENTA MIL SEISCIENTOS CUATRO EUROS Y CUARENTA CÉNTIMOS (3.790.604,40 €)**- (Base imponible: 3.446.004,00 € - IVA: 344.600,40 €) con cargo al Centro de Gasto 8202.

El precio del contrato se ha calculado teniendo en cuenta los siguientes factores:

- Evolución de los consumos (alimentación de pacientes) de los últimos ejercicios.
- Precio de licitación de anteriores expedientes de alimentación tramitados por el Hospital.
- Precios de mercado.
- Ingresos esperados para el adjudicatario (alimentación de pacientes y recaudación de autoservicio de personal)
- Gastos para el adjudicatario.

5. VALOR MAXIMO ESTIMADO Y MÉTODO DE ESTIMACIÓN DE ESTE. (Art. 101 LCSP)

Valor estimado del contrato:

- Lote nº 1: 5.382.468,95 €
- Lote nº 2: 23.303,08 €

Método de cálculo aplicado para calcular el valor estimado: detallado, a continuación, para cada uno de los lotes.

LOTE 1: SERVICIO DE ALIMENTACIÓN AL PERSONAL DE GUARDIA, EXPLOTACIÓN, MEDIANTE CONCESIÓN DE SERVICIOS, DE LAS CAFETERÍAS DEL CENTRO DE ACTIVIDADES AMBULATORIAS Y DEL NUEVO BLOQUE TÉCNICO Y DE HOSPITALIZACIÓN DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO 12 DE OCTUBRE, Y SERVICIO PARA DONANTES.

Nº Orden 1.- Canon concesional:

Se ha calculado utilizando los datos del estudio de viabilidad económica financiera y en función de lo dispuesto en el artículo 101 de la LCSP. A todos los efectos previstos en la ley, artículo 101.1.b, el valor estimado de los contratos de concesión de servicios será determinado como sigue: *“El importe neto de la cifra de negocios, sin incluir el Impuesto sobre el Valor Añadido, que según sus estimaciones generara la empresa concesionaria durante la ejecución del contrato”*, siendo de **385.763,15 €**:

Total de Ingresos estimados para todo el periodo de Cafeterías: 14.823.387,81 € (14.823.387,81 € -Cifra de facturación estimada de las Cafeterías- para los cinco años incrementándose en un 2 % anual a partir del año siguiente al inicio de la actividad, y hasta un 2 % anual adicional durante la prórroga).

Así mismo, teniendo en cuenta lo indicado en el artículo 101.2 de la LCSP, *“En el cálculo del valor estimado deberán tenerse en cuenta, como mínimo, además de los*

costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los servicios, los gastos generales de estructura y el beneficio industrial". Todos estos costes, según el estudio de viabilidad económico-financiera, ascienden a 14.437.624,66 € desglosados de la siguiente manera:

Total Gastos estimados para todo el periodo de Cafetería: 14.437.624,66 € (Materias primas y aprovisionamiento: 939.984,67 €; Costes de personal: 1.428.678,47 €; Inversiones: 180.000,00 €; Gastos generales y estructura: 225.000,00 €; Canon: 5.400,00 €; para el año uno incrementándose a razón de un 1,5% en el segundo año y sucesivos de vigencia las materias primas y aprovisionamiento y los gastos generales y estructura, hasta un máximo de un 3% los gastos de personal en el segundo año, y un 2,50 % en el tercer año y sucesivos, manteniéndose estos mismos porcentajes de incremento durante la prórroga para los conceptos mencionados, ya que el canon anual y las inversiones se mantienen inalterables durante toda la duración del contrato y en las posibles prórrogas).

Por lo que, al reducir la cifra de negocios (14.823.387,81 €) en esta cantidad (14.437.624,66 €), resulta un valor estimado de 385.763,15 €.

Nº Orden 2 y 3.- Servicio de alimentación al personal de guardia y servicio para donantes: (4.996.705,80 €) presupuesto inicial del expediente, más el 20% de modificación, y más el importe de las posibles prórrogas previstas del mismo (todo ello, IVA excluido):

- Presupuesto: 3.446.004,00 €
- Modificación: 689.200,80 €
- Posibles prórrogas: 861.501,00 €

Total valor estimado Lote 1: 5.382.468,95 €

LOTE 2: CAFETERÍA ANTIGUO HOSPITAL MATERNO INFANTIL

Se ha calculado utilizando los datos del estudio de viabilidad económica financiera y en función de lo dispuesto en el artículo 101 de la LCSP. A todos los efectos previstos en la ley, artículo 101.1.b, el valor estimado de los contratos de concesión de servicios será determinado como sigue: *“El importe neto de la cifra de negocios, sin incluir el Impuesto sobre el Valor Añadido, que según sus estimaciones generara la empresa concesionaria durante la ejecución del contrato”*, siendo de **23.303,08 €**:

Total de Ingresos estimados para todo el periodo de Cafeterías: 914.057,25 € (452.503,59 € -Cifra de facturación estimada de la Cafetería para el año uno incrementándose en un 2 % adicional durante la prórroga).

Así mismo, teniendo en cuenta lo indicado en el artículo 101.2 de la LCSP, *“En el cálculo del valor estimado deberán tenerse en cuenta, como mínimo, además de los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los servicios, los gastos generales de estructura y*

el beneficio industrial". Todos estos costes, según el estudio de viabilidad económico-financiera, ascienden a 890.754,17 € desglosados de la siguiente manera:

Total Gastos estimados para todo el periodo de Cafetería: 890.754,17 € (Materias primas y aprovisionamiento: 149.326,18 €; Costes de personal: 247.558,06 €; Gastos generales y estructura: 41.746,43 €; Canon: 1.600,00 €; para el año uno incrementándose a razón de un 1,5% en la prórroga las materias primas y aprovisionamiento y los gastos generales y estructura, y hasta un máximo de un 3% los gastos de personal).

Por lo que, al reducir la cifra de negocios (914.057,25 €) en esta cantidad (890.754,17 €), resulta un valor estimado de 23.303,08 €.

Total valor estimado Lote 2: 23.303,08 €

6. TIPO DE PROCEDIMIENTO

Basándonos en el valor estimado para esta contratación y siguiendo en todo caso, para su cálculo, lo estipulado en el art. 101 de la LCSP 9/2017, se considera más adecuado elegir el:

- ***Procedimiento Abierto con Pluralidad de criterios.***

Conforme al supuesto establecido en el art. 131 de la LCSP 9/2017, utilizando pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio. Al objeto de promover la libre concurrencia y publicidad en el ámbito de la contratación pública, pudiendo por lo tanto cualquier interesado presentar una proposición y quedando excluida toda negociación con los licitadores de los términos del contrato, art. 156 de la LCSP 9/2017.

La contratación que se propone, en razón de su objeto y valor estimado, queda sujeta en todos sus efectos a las normas de regulación armonizada comunitaria, art. 21 de la LCSP 9/2017.

Tramitación: ordinaria.

7. RESPONSABLE DEL CONTRATO

El responsable del contrato es el Subdirector de Gestión de Servicios Generales.

8. DIVISIÓN EN LOTES (art. 99 LCSP): Sí.

Número y denominación de los lotes:

LOTE	DENOMINACIÓN	CPV
1	Cafeterías Centro de Actividades Ambulatorias y Nuevo Bloque Técnico y de Hospitalización	55300000-3 <i>Servicios de restaurante y de suministro de comidas</i>
	Nº Orden 1: Canon concesional	

	Nº Orden 2: Servicio de alimentación personal de Guardia	
	Nº Orden 3: Servicio para donantes	
2	Cafetería antiguo edificio Materno-Infantil	

9. JUSTIFICACION CRITERIOS DE SOLVENCIA

Atendiendo al objeto del contrato que se licita y a las prestaciones en las que el mismo consiste se constata la necesidad de establecer criterios de solvencia económica y financiera y técnica o profesional proporcionales al objeto del contrato, que permitan la libre concurrencia en el procedimiento y fomenten la participación en el mismo de las pequeñas y medianas empresas, siendo los medios seleccionados:

Acreditación de la solvencia económica y financiera: Artículo 87.1.a) de la LCSP

Volumen anual de negocios en el ámbito al que se refiera el contrato, por importe igual o superior al exigido en el anuncio de licitación o en la invitación a participar en el procedimiento y en los pliegos del contrato o, en su defecto, el establecido reglamentariamente.

Criterios de selección:

Los licitadores deberán acreditar un volumen anual de negocios que, referido al año de mayor volumen de negocio de los últimos tres concluidos, deberá ser al menos:

- Lote 1: 1.292.251,50 €
- Lote 2: 34.954,62 €

Si por razones justificadas el licitador no está en condiciones de presentar la referencia solicitada, podrá acreditar su solvencia mediante: Artículo 87.1.c) de LCSP

Patrimonio neto al cierre del último ejercicio económico para el que esté vencida la obligación de aprobación de cuentas anuales por importe igual o superior a una anualidad del presupuesto máximo de licitación de los lotes a los que liciten.

- Lote 1: 861.501,00 €
- Lote 2: 5.400,00 €

Acreditación de la solvencia técnica o profesional: Artículo 90 de la LCSP, apartado 1. a)

La acreditación de la solvencia técnica o profesional se efectuará mediante la relación de los principales servicios o trabajos realizados en los últimos tres años de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato, indicando su importe, fechas y el destinatario público o privado de los mismos, expedidos o visados por el órgano competente.

Criterios de selección:

- Lote 1: Presentación de al menos dos certificados de buena ejecución del servicio, de naturaleza análoga al objeto del contrato, realizado en los últimos tres años, siendo al menos en alguno de ellos el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución

igual o superior al 70% de la anualidad media del contrato, o de los lotes a los que se licite: 603.050,70 €.

- Lote 2: Presentación de al menos dos certificados de buena ejecución del servicio, de naturaleza análoga al objeto del contrato, realizado en los últimos tres años, siendo al menos en alguno de ellos el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución igual o superior al 70% del valor estimado del contrato, o de los lotes a los que se licite: 16.312,16 €.

Su elección responde a la necesidad de que los licitadores garanticen que poseen la capacidad técnica y competencias profesionales necesarias para la correcta ejecución del contrato, al conocer la actividad previa de las empresas en el ámbito concreto al que se refiere el objeto contractual, y con la finalidad de promover la concurrencia de las pequeñas y medianas empresas en un intento de evitar que la exigencia de un porcentaje superior pudiera suponer un obstáculo a la participación de las mismas y la no concurrencia de licitadores y por tanto quedar dichos contratos desiertos.

Se trata de unos requisitos vinculados al contrato y proporcionados al mismo.

Concreción de las condiciones de solvencia:

1. Especificación en la oferta de los nombres y cualificación profesional del personal responsable de ejecutar la prestación objeto del contrato: NO.
2. Compromiso de adscripción a la ejecución del contrato de medios personales y/o materiales: SÍ, aquellos medios materiales y personales que se hayan incluido por el licitador en su oferta, y según lo establecido en el PPT.

Documentación e información complementaria. (Art. 95 LCSP):

Es obligatorio aportar un CERTIFICADO DE VISITA A LAS INSTALACIONES objeto del presente contrato.

La presentación de proposiciones presupone que los licitadores han hecho un reconocimiento de las instalaciones y un estudio de los documentos de la licitación, no teniendo derecho a indemnización ni reclamación alguna por defecto o errores de los mismos.

La no inclusión del certificado de visita a las instalaciones será causa de exclusión de la licitación.

Se realizará una única visita a las instalaciones a la que se convocará a todos los licitadores interesados anunciándolo con antelación suficiente en el Perfil de Contratante.

10. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN (art. 145 LCSP)

Atendiendo al contenido del artículo 145 de la LCSP, se establecen los siguientes criterios de valoración de las ofertas por considerarse idóneos para la adjudicación del contrato a la oferta que represente la mejor relación calidad/precio atendiendo a la naturaleza de este y a la salvaguarda del principio de proporcionalidad.

En atención al Lote 1, de conformidad con lo previsto en el Apartado 4 del citado artículo 145 de la LCSP, y por tratarse de un contrato servicios del Anexo IV, los criterios relacionados con la calidad deberán representar, al menos, el 51 por ciento de la puntuación asignable en la valoración de las ofertas.

La fórmula económica que se ha propuesto en el criterio precio en este expediente valora la oferta económica que, necesariamente, habrá de recibir la puntuación más alta al licitador que oferte un precio inferior y la más baja la que presente el precio superior, recibiendo 0 puntos el que iguala la oferta al precio de licitación, el resto de los puntos se reparte atendiendo al ahorro que cada proposición, por sí misma, supone para el órgano de contratación (cuanto más barata es la proposición, más puntos obtiene).

Por tanto el modelo propuesto permite adecuarse eficazmente al cumplimiento de los principios de transparencia, no discriminación e igualdad de trato, y, a su vez, contribuir al de control de gasto y de eficiencia de los fondos públicos.

LOTE 1: Cafeterías Centro de Actividades Ambulatorias y Nuevo Bloque Técnico y de Hospitalización

	Criterio de Adjudicación	Puntuación máxima
9.1	Criterios relacionados con los costes:	
9.1.1	CRITERIO PRECIO	49 puntos
	A) Oferta de precios	Hasta 30 puntos
	B) Inversión en la obra y equipamiento de la cafetería del nuevo bloque técnico y de hospitalización	Hasta 15 puntos
	C) Oferta económica del canon	Hasta 4 puntos
9.2	Criterios cualitativos:	
9.2.1	CRITERIOS EVALUABLES DE FORMA AUTOMÁTICA POR APLICACIÓN DE FÓRMULAS	10 puntos
	A) Refuerzo de personal en situación punta	Hasta 5 puntos
	B) Incremento en número de opciones de tipo de desayuno de donantes	Hasta 2 puntos
	C) Planificación de ejecución de las obras de construcción e instalación del equipamiento	Hasta 3 puntos
9.2.2	CRITERIOS CUYA CUANTIFICACIÓN DEPENDE DE UN JUICIO DE VALOR:	41 puntos
	-Valoración del Proyecto organizativo y anteproyecto de obra	
TOTAL		100 puntos

LOTE 2: Cafetería antiguo edificio Materno-Infantil

	Criterio de Adjudicación	Puntuación máxima
9.3	Criterios relacionados con los costes:	
9.3.1	CRITERIO PRECIO	70 puntos
	A) Oferta de precios	Hasta 30 puntos

	B) Inversión en infraestructura y equipamiento C) Oferta económica del canon	Hasta 30 puntos Hasta 10 puntos
9.4	Criterios cualitativos:	
9.4.1	CRITERIOS EVALUABLES DE FORMA AUTOMÁTICA POR APLICACIÓN DE FÓRMULAS	0 puntos
9.4.2	CRITERIOS CUYA CUANTIFICACIÓN DEPENDE DE UN JUICIO DE VALOR: -Valoración del Proyecto organizativo	30 puntos
TOTAL		100 puntos

11. JUSTIFICACIÓN DE LA ELECCIÓN DE LOS CRITERIOS DE DESEMPATE (art. 147 LCSP)

Atendiendo a los criterios establecidos en el artículo 147 de la LCSP, la selección de los criterios de desempate obedece al establecimiento de una prelación que, estando adecuadamente vinculada al objeto del contrato y resultando proporcional al mismo, solventa los empates que se produzcan entre dos o más ofertas en atención a criterios de compromiso social. (Ver PCAP)

12. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN (art. 202 LCSP)

Atendiendo al contenido del artículo 202 de la LCSP, el adjudicatario del contrato, durante la ejecución del mismo, se compromete (mediante declaración responsable de forma previa a la formalización del contrato) al cumplimiento de las condiciones especiales de ejecución que se detallan en la cláusula 1 del PCAP.

13. SEGURO

La solicitud del seguro de responsabilidad civil se justifica en la necesidad de cubrir los distintos riesgos en los que se pudiera incurrir durante el desarrollo de las distintas actividades que componen el objeto del contrato.

14. PENALIDADES

El objeto de la presente contratación es especialmente sensible, ya que comprende el servicio de alimentación al personal de guardia y servicio para donantes, así como la explotación de las cafeterías del Hospital, por lo que debe de ejecutarse el contrato de forma que esté en perfecto estado de funcionamiento, por tanto es necesario, que se tengan en cuenta las penalidades que se recogen a continuación, con el fin de poder llevar a cabo la ejecución del contrato de forma diligente:

Con carácter general se estará a lo dispuesto en el artículo 192 y el artículo 193 de la LCSP.

No obstante, se establece un sistema de gestión continua de la calidad que establece un procedimiento específico de faltas y penalizaciones sin perjuicio de lo establecido en la legislación vigente de Contratos del Sector Público.

- **Por demora en el abono del canon:** 100 euros por cada día natural que sobrepase el plazo de días desde la finalización del plazo estipulado en el punto 18 de la presente Cláusula.
- **Por demora en el inicio de la ejecución del contrato:** 0,60 euros por cada 1.000 euros de precio al día, desde la fecha de inicio fijada en el contrato y en el caso de que la demora sea superior a 1 mes se podrá proceder a la resolución del contrato y/o incautación de la garantía. (se considera característica esencial del contrato)
- **Incumplimiento por ejecución defectuosa del contrato:** Atendiendo al artículo 192.1 de la LCSP, se podrán imponer penalidades al contratista por incumplimiento defectuoso del contrato, según la siguiente gravedad de incumplimiento:
El Hospital aplicará el régimen de penalidades establecido en el apartado 21 de la Cláusula 1 del PCAP al adjudicatario, ello sin perjuicio de la obligación de resarcimiento de los daños y perjuicios que se hubieren ocasionado.
- **Incumplimiento de las condiciones especiales de ejecución del contrato:** Las obligaciones en materia medioambiental, social o labora, se consideran condiciones esenciales de ejecución y su incumplimiento constituirá causa de resolución del contrato.
- **Infracción de las condiciones establecidas para la subcontratación:** El hecho de que el adjudicatario no comunique por anticipado y por escrito la intención de celebrar los subcontratos, señalando la parte de la prestación que se pretende subcontratar y la identidad del subcontratista, podrá dar lugar a la imposición al adjudicatario de una penalidad de hasta el 10 por 100 del importe de la parte de la obra subcontratada.

La falta de acreditación de la aptitud del subcontratista podrá dar lugar a la imposición al adjudicatario de una penalidad de hasta el 10 por 100 del importe de la parte de obra subcontratada.

La infracción de las condiciones establecidas en el apartado 3 del artículo 215 de la LCSP para proceder a la subcontratación, podrá dar lugar a la imposición al contratista de una penalidad de hasta un 50 por 100 del importe del subcontrato.

- **Incumplimiento de los pagos a los subcontratistas o suministradores:**
 - Sobre el importe subcontratado por el incumplimiento de los requerimientos de documentación: 10%
 - Sobre el importe adeudado al subcontratista o suministrador por el incumplimiento del pago en plazo: 10%
 - Sobre el precio del contrato cuando quede acreditado, mediante resolución judicial o arbitral firme, el impago por el contratista a un subcontratista o suministrador en plazo, si la demora no está motivada por el incumplimiento de alguna de las obligaciones contractuales asumidas por el subcontratista o por el suministrador: 10%

De conformidad con lo previsto en el artículo 217 de la LCSP, el incumplimiento de los pagos en plazo a los subcontratistas o suministradores podrá dar lugar, en todo caso, a la imposición al contratista de una penalidad de hasta un 50 por 100 del valor del contrato no abonado al subcontratista, sin que su cuantía, por el conjunto de supuestos previstos, pueda superar el 10 % del precio del contrato.

La cuantía de estas penalidades deberá ser proporcional a la gravedad, del incumplimiento y las cuantías de cada una de ellas no podrán ser superiores al 10 por ciento del contrato, IVA excluido, ni el total de las mismas superar el 50 por cien del precio del contrato, de acuerdo con el artículo 192.1 de la LCSP

En cualquier caso se estará a lo previsto en el artículo 192 y siguientes de la LCSP.

En Madrid, a fecha de firma
LA DIRECTORA GERENTE,
Fdo.: Carmen Martínez de Pancorbo González.
Firmado digitalmente por: PASCUAL SANTOS JULIO
Fecha: 2023.12.27 18:34

P/Ausencia: EL DIRECTOR MÉDICO
Fdo: Dr. Julio Pascual Santos