



## **INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS A/SER-025868/2023 DENOMINADO PROGRAMA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE ACTUACIONES DENTRO DE LAS FUNCIONES DE CONSERVACIÓN Y DESARROLLO EN LA RESERVA DE LA BIOSFERA DE LA SIERRA DEL RINCÓN**

### **1. Antecedentes**

Las reservas de la biosfera son territorios cuyo objetivo es armonizar la conservación de la diversidad biológica y cultural y el desarrollo económico y social a través de la relación de las personas con la naturaleza. Se establecen sobre zonas ecológicamente representativas o de valor único, en ambientes terrestres, costeros y marinos, en las cuales la integración de la población humana y sus actividades con la conservación son esenciales.

El 29 de junio de 2005, durante la reunión de la Mesa del Consejo Internacional de Coordinación del Programa Hombre y Biosfera (MaB) de la UNESCO, se aprobó la declaración de la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón.

Ubicada en el extremo nororiental de la Comunidad de Madrid, la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón está integrada por los municipios de La Hiruela, Horcajuelo de la Sierra, Montejo de la Sierra, Prádena del Rincón y Puebla de la Sierra.

En el año 2019, se inicia el proceso de ampliación de la Reserva al término municipal de Madarcos que culminó de forma satisfactoria en junio de 2022.

Las reservas son territorios que deben cumplir tres funciones básicas:

- conservación de la biodiversidad y de los ecosistemas que contienen
- desarrollo de las poblaciones locales
- una función logística de apoyo a la investigación, a la formación y a la comunicación

Los actuales objetivos estratégicos del Programa MAB proceden directamente de las tres funciones de las reservas de la biosfera señaladas en el Marco Estatutario de la Red Mundial de Reservas de la Biosfera. Estos objetivos estratégicos son:

- conservar la biodiversidad, restaurar y mejorar los servicios de los ecosistemas y fomentar el uso sostenible de los recursos naturales
- contribuir a construir sociedades y economías sostenibles, sanas y equitativas y asentamientos humanos prósperos en armonía con la biosfera
- facilitar la ciencia sobre la biodiversidad y la sostenibilidad, la educación para el desarrollo sostenible y la creación de capacidades
- apoyar la atenuación de los efectos del cambio climático y otros aspectos del cambio medioambiental mundial y la adaptación a éste

### **Justificación de la necesidad del contrato**

Corresponde a la Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal el ejercicio de las funciones a las que se refiere el artículo 47 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid y, entre otras, la representación, impulso y promoción de las reservas de la biosfera y de otras áreas protegidas por instrumentos internacionales designados en la Comunidad de Madrid, así como la representación en los órganos colegiados constituidos para la gestión y coordinación de los mismos.

La responsabilidad que asume la Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal en la gestión de la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón conlleva actuar para alcanzar los objetivos estratégicos del Programa MAB, los objetivos expuestos en el Plan de Acción de Lima y en el Plan de acción de Ordesa-Viñamala para la Red Española de Reservas de la Biosfera.

Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

El Plan de acción de Ordesa-Viñamala se estructura en áreas de acción estratégicas y objetivos específicos para cada una de ellas.

- Área de Acción Estratégica A. La Red Mundial de Reservas de la Biosfera está formada por lugares que ponen en práctica modelos eficaces para el desarrollo sostenible
- Área de Acción Estratégica B. Colaboración y asociación inclusiva, dinámica y pragmática dentro del Programa MaB y la Red Mundial de Reservas de la Biosfera
- Área de Acción Estratégica C. Relaciones externas eficaces y financiación suficiente y sostenible para el Programa MaB y la Red Mundial de Reservas de la Biosfera
- Área de Acción Estratégica D. Comunicación, información y publicación de datos exhaustivos, modernas, abiertas y transparentes

El objeto del contrato de servicios propuesto es la realización de un programa que contribuya a impulsar la implementación de actuaciones dentro de las funciones de conservación y desarrollo, en la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón, en un periodo de 24 meses, de acuerdo a las líneas directrices expuestas por la Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal en el pliego de prescripciones técnicas, con el fin de cumplir con los requerimientos de la estrategia y planes antes citados, prestando especial atención a los objetivos expuestos a continuación.

- Promover la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón como territorio que contribuye de forma activa a la consecución de los ODS
- Fomentar las iniciativas económicas, verdes, sostenibles y sociales en la Reserva
- Promover la investigación en la Reserva y transferir los resultados de investigación obtenidos
- Identificar y divulgar las buenas prácticas para el desarrollo sostenible e identificar y minimizar o erradicar las prácticas no sostenibles de la Reserva
- Animar a administración, agentes sociales locales, población local y otras partes interesadas a colaborar en el diseño y la implementación de proyectos que ayuden a la conservación y al desarrollo sostenible de la Reserva
- Fomentar los usos agropecuarios tradicionales, con especial atención a la recuperación de variedades hortofrutícolas tradicionales y a la actividad ganadera
- Definir y aplicar acuerdos entre productores locales, población local y otras partes interesadas con el fin de conciliar sus intereses con los objetivos del desarrollo del Programa MaB en la Reserva
- Incrementar la formación de agentes sociales locales y población con el fin de capacitarles para la captación de recursos para el desarrollo de sus actividades en el territorio de la Reserva
- Crear oportunidades de colaboración y asociación con el sector privado, que sean abiertas, responsables y sostenibles
- Contribuir al establecimiento de compromisos para el apoyo de empresas relevantes en la implementación de actuaciones de conservación y desarrollo en la Reserva
- Ofrecer asesoramiento y formación a los emprendedores y a las empresas sociales que deseen desarrollar su actividad en la Reserva
- Crear oportunidades para emprendedores y empresas sociales en la Reserva
- Establecer instrumentos que permitan el flujo continuo de información en la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón

El objeto del contrato contempla prestaciones de hacer consistentes en el desarrollo de una actividad dirigida a la obtención de un resultado distinto a una obra o suministro y por tanto son prestaciones típicas de los contratos de servicios, tal y como se regulan en el artículo 17 de la Ley de Contratos del Sector Públicos.

Se trata de un producto delimitado de la actividad humana, por cuanto que se requiere que la empresa adjudicataria diseñe el programa, que programe su desarrollo y que finalmente lo implemente, todo ello con sus recursos.

El objeto del presente contrato sí se encuentra encuadrado dentro de los contratos que la LCSP incluye en el Anexo IV, servicios especiales, que tienen algunas características propias y diferenciadas con respecto al resto de servicios.

Respecto a estos servicios especiales la exposición de motivos de la LCSP dispone que se trata de servicios en los que las Administraciones tienen libertad para organizarlos según sus necesidades e intereses, ya sea a través de los contratos de servicios, ya sea prestándolos directamente u organizándolos de manera que no sea necesario celebrar contratos públicos.

Por tanto, se trata de una opción que puede tomar la Administración en aras de una mayor eficacia o eficiencia en la gestión de los servicios, por lo que su contratación administrativa es posible. De esta forma, en el expediente se ha valorado la insuficiencia de medios propios para su ejecución y la no conveniencia de su ampliación, considerándose más eficiente el desarrollo de la actividad a través de su licitación mediante un contrato de servicios. En este sentido, consta, como indica el artículo 116.4 de la LCSP un informe relativo a la insuficiencia de medios.

Por ello, se propone la ejecución del presente contrato de servicios mediante procedimiento abierto con pluralidad de criterios, conforme a los términos y requisitos establecidos en la LCSP.

Los gastos previstos suponen inversiones de futuro, que contribuyen a la mejora y conservación de la biodiversidad y ecosistemas en armonía con el desarrollo económico y social del territorio que conforma la Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón.

La experiencia obtenida por la Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal en la supervisión, seguimiento y evaluación de iniciativas similares en otros espacios naturales protegidos de la Comunidad de Madrid aconseja un periodo de 24 meses, con la posibilidad de prórroga por igual tiempo, para una implementación eficaz del programa a desarrollar.

Madrid, a la fecha de la firma

EL JEFE DE ÁREA DE

EDUCACIÓN AMBIENTAL

Firmado digitalmente por: HERNÁNDEZ FERNÁNDEZ ISMAEL  
Fecha: 2023.10.02 10:40

LA DIRECTORA GENERAL DE  
BIODIVERSIDAD Y GESTIÓN  
FORESTAL

Firmado digitalmente por: AGUILO VIDAL IRENE  
Fecha: 2023.10.02 14:58

EL SUBDIRECTOR GENERAL  
DE BIODIVERSIDAD

Firmado digitalmente por: HERNÁNDEZ FERNÁNDEZ ISMAEL  
Fecha: 2023.10.02 10:51