

Expediente: SARA-SUM 003/24
Presupuesto de licitación: 370.707,70 euros
Plazo de ejecución: 1 año

MEMORIA Y RESOLUCIÓN DE INICIO

CONTRATO DE SUMINISTRO DE KITS DE INFUSIÓN PARA BOMBA DE INSULINA CON BOMBA PARA EL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCON A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.

Visto el informe de necesidad emitido por los Jefes de las Unidades de Pediatría y Endocrinología, siendo además responsables de este contrato, se pone de manifiesto la necesidad de iniciar la tramitación del expediente arriba referenciado de acuerdo a las siguientes consideraciones y características:

1. Objeto detallado del contrato.

El suministro de material fungible necesario para la infusión subcutánea continua de insulina a pacientes diabéticos mediante bombas de infusión de insulina, siendo imprescindible la cesión de estas bombas, y los servicios asociados a las mismas: mantenimiento, actualizaciones de software, y formación en su uso, como viene siendo la práctica del sector comercial, con las características que se especifican en el Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares. Estos sistemas facilitan el control de los pacientes con diabetes mellitus tipo 1.

En la ejecución del contrato se podrán tener en consideración las condiciones medioambientales y sociales que se seleccionen para la correcta ejecución del mismo.

2. Motivación de la necesidad del contrato.

La contratación del suministro objeto del expediente sirve para hacer efectivo el cumplimiento del objeto social y de los fines de interés general establecidos en los Estatutos de la Fundación, facilitando la labor del personal sanitario y proporcionando mayor bienestar a los pacientes.

El Hospital Universitario Fundación Alcorcón necesita estos kits mensuales para la realización habitual de los tratamientos de pacientes con diabetes mellitus tipo 1, alguno de ellos integrados en sistemas híbridos automáticos de asa cerrada mediante la comunicación con sensores de monitorización continua de glucosa.

Por ello es preciso proceder a la contratación del suministro y los servicios asociados que permitan la mejora en la calidad de vida de los pacientes y su adecuado tratamiento.

Así pues, se debe habilitar el procedimiento de contratación para garantizar la realización de la actividad asistencial sin interrupciones, garantizando la operatividad y disponibilidad de los recursos existentes.

3. Justificación e idoneidad del procedimiento de licitación.

El procedimiento utilizado es el procedimiento abierto, que es el procedimiento que la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP, en adelante) en su artículo 131, establece como ordinario. Por su objeto, no se trata de un contrato de concesión de servicios especiales, ni de un concurso de proyectos. Tampoco se dan los supuestos previstos en el artículo 168 para seguir el procedimiento negociado sin publicidad; ni los supuestos previstos en el artículo 167 para recurrir al diálogo competitivo o a la licitación con negociación, ni los supuestos indicados en el artículo 177 para emplear el procedimiento de asociación para la innovación.

El contrato es adecuado y apropiado para asegurar la continuidad de la actividad sanitaria propia del HUFA, mediante la ejecución de este suministro en las condiciones de seguridad y calidad que se establecerán en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

Por todo ello, este Órgano de Contratación entiende que para atender las necesidades objeto del contrato de referencia resulta necesario tramitar un expediente de contratación de conformidad con los artículos 316 a 320 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, de cuya aplicación resulta un contrato de suministro abierto con pluralidad de criterios de adjudicación cuantificables mediante la mera aplicación de las fórmulas establecidas en los pliegos.

El expediente es abierto con una pluralidad de criterios de adjudicación.

4. División en lotes

El suministro se licita en varios lotes, que integran en cada uno de ellos productos de igual naturaleza y construcción compatibles con el tipo de bomba en el que se utilizan, diferenciándose los lotes en los diferentes tipos de bombas que se ceden, y estando el tipo de bomba determinado por los profesionales asistenciales en función del paciente y de las características propias de cada bomba. La unidad funcional entre los diferentes componentes del lote deriva de que la bomba es requisito imprescindible para que el fungible cumpla su función, y cada tipo de bomba tiene un fungible propio homologado. Es decir que bombas y fungible no son intercambiables.

Esta separación en lotes no supone ninguna restricción a la competencia, ya que los suministradores ceden la bomba y el fungible asociado a la bomba que ceden. Las entregas de bomba y fungible se producen en el mismo lugar y simultáneamente., ya que no pueden funcionar de manera independiente.

5. Duración del contrato y de ejecución de la prestación:

La ejecución del suministro tendrá la duración inicial de 12 meses (1 año), con la posibilidad de realizarse una prórroga adicional de doce meses de duración.

La evolución tecnológica previsible es que los sensores de glucosa se integren con la bomba. De los lotes licitados, solo el lote 3 integra sensores y bomba, siendo esta la tendencia, de tal manera que los sensores medidores de glucosa intersticial envían información de la medición a la bomba, que en función de los parámetros programados y del valor de las mediciones, reacciona inyectando insulina de forma puntual, continua o en bolo al paciente. Aunque también pueda inyectarse a voluntad del paciente. En el lote 1 y lote 2, esta integración de sensor y bomba no existe, utilizándose elementos intermedios.

Es de esperar que este tipo de tecnología que integre ambos elementos se desarrolle con más intensidad a corto plazo y esto redunde en una reducción de precios por tratamiento.

Es por ello, por lo que la duración inicialmente fijada es de un año, y sólo hay la posibilidad de otra prórroga anual con la expectativa de que el mercado en este período de dos años haya evolucionado, aumentando la competencia. Esta duración es acorde con la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas y es inferior a la que establece como plazo máximo general de duración de cinco años, incluyendo las posibles prórrogas, previsto en el art. 29.4 de la LCSP para los contratos de suministros y de servicios de prestación sucesiva.

El contratista debe poner a disposición de los pacientes y de los profesionales del hospital los servicios necesarios para el adecuado funcionamiento de los kits: logística, línea de información, mantenimiento, actualizaciones, ...

6. Presupuesto base de licitación.

El importe del presupuesto base de licitación para 12 meses se corresponde con los precios que actualmente está pagando el Hospital por este suministro con los servicios asociados, con un incremento mínimo o cero.

Adicionalmente, debe tenerse en cuenta que durante la ejecución del contrato (1 año y su posible prórroga anual) no se van a revisar los precios del mismo, de tal manera que el mismo se ajuste lo más posible a la realidad del mercado.

Es por ello por lo que el presupuesto anual base de licitación que se propone es de **337.007,00** euros sin IVA, **370.707,70 € euros (IVA 10 % incluido)**.

7. Valor estimado del contrato.

El valor estimado del contrato lo constituye el importe total pagadero según las estimaciones del órgano de contratación, sin incluir el IVA. En el cálculo del valor estimado se han tenido en cuenta, como mínimo, además de los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los suministros, los gastos generales, de estructura y el beneficio industrial, cualquier forma de opción eventual, las eventuales prórrogas del contrato y las modificaciones al alza previsibles.

Ha sido calculado para doce meses de duración del contrato, con una prórroga anual y posibles modificaciones hasta el 20 % de actividad adicional sobre estimación primer año, por la posible inclusión de más pacientes o por los cálculos derivados de la acumulación de periodos de servicio por inclusión de pacientes en fechas posteriores a la inicial del contrato.

8. Modificaciones posibles previstas.

Si se prevén modificaciones, tal como se indica en el párrafo anterior, de hasta 20 %, con referencia a la estimación del primer año, por la posible inclusión de más pacientes o por los cálculos derivados de la acumulación de periodos adicionales de servicio al incluir pacientes en fechas posteriores a la inicial del contrato.

El procedimiento para ejecutar la modificación es la comunicación del aumento de las cantidades de material necesarias por el Responsable del Contrato al representante del adjudicatario

Las modificaciones no previstas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, o que, siendo previstas, no se ajusten a lo inicialmente previsto, se regulan en el art. 205 de la LCSP. El valor estimado del contrato incluye el efecto de las modificaciones.

9. Licitación electrónica.

Es obligatoria la licitación electrónica.

10. Justificación de los criterios de solvencia exigidos

De conformidad con el Art. 159.6.b) de Ley 9/2017, al tratarse de un procedimiento abierto simplificado abreviado, se eximirá a los licitadores de la acreditación de la solvencia económica y financiera y técnica o profesional.

Todos los licitadores deberán estar inscritos en el Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Sector Público, o cuando proceda en el correspondiente Registro de la Comunidad Autónoma, en la fecha final de presentación de ofertas, siempre que no se vea limitada la concurrencia.

Los licitadores no deberán contar con ninguna habilitación empresarial especial adecuada para realizar los suministros objeto del contrato

Las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional o técnica que debe reunir el empresario y la documentación requerida para acreditar los mismos se indican en el anuncio de licitación y se especifican en el pliego de cláusulas administrativas particulares, están vinculadas al objeto del contrato y son proporcionales al mismo. Es posible su acreditación con medios de otras entidades, siempre que durante toda la duración de la ejecución del contrato, el adjudicatario disponga efectivamente de esa solvencia y medios, y la entidad a la que recurra no esté incurso en una prohibición de contratar. Por la criticidad del suministro objeto de este contrato y su relevancia en la calidad percibida por los usuarios, se opta por exigir a los licitadores solvencias altas, dentro los márgenes indicados por la legislación.

Acreditación de la solvencia económica y financiera:

Artículo 87 de la LCSP, apartado/s: Número 1, apartado A)

Criterios de selección: Esta solvencia se considerará acreditada por las entidades cuyo volumen anual de negocio en el ámbito al que se refiere el contrato, es igual o superior, en uno de los tres últimos ejercicios, a **una vez y media del valor** estimado anual del contrato en el lote/s al que licite/n.

Medio de acreditación: El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito.

Acreditación de la solvencia técnica:

Artículo 89.1.a de la LCSP) Relación responsable de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de los tres últimos años, con el requisito mínimo de que el importe anual

acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al **70%** del valor anual medio del contrato en el lote/s al que licite/n.

Criterio de selección: Los licitadores, tanto españoles como no españoles de Estados miembros de la Unión Europea, deberán acreditar la solvencia técnica y profesional mediante una relación de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de como máximo, los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos.

Medio de acreditación: Los suministros efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación.

Artículo 89.1.e) de la LCSP,

Criterios de selección: Los licitadores deberán aportar muestras de los productos a suministrar en los lotes a que presenten oferta, cuando así lo solicite el órgano de contratación

Medio de acreditación: Las muestras aportadas deberán cumplir el Pliego de especificaciones técnicas y ser funcionalmente aptas para el objeto al que se destinan.

Compromiso de adscripción a la ejecución del contrato de medios personales y/o materiales: Si. El adjudicatario indicará el teléfono de asistencia y la experiencia del personal que atiende las llamadas a dicho teléfono para para que los pacientes puedan resolver sus dudas o incidencias respecto a los aspectos relacionados con el manejo de la bomba y sus fungibles.

Se requerirá a los adjudicatarios la presentación de las certificaciones de los sistemas de gestión de la calidad y de gestión medioambiental. (ISO 9001 e ISO 14001 o equivalentes)

11. Clasificación que se exige a los participantes.

No aplica, por ser un contrato de suministros por lo que no estar incluido el objeto del contrato en el Anexo II del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (RGLCAP) modificado por Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto.

12. Justificación de los criterios de adjudicación

El art. 145.3.f de LCSP indica cuando procede aplicar más de un criterio de adjudicación, que en el caso específico de contratos de suministros, procede salvo que las productos estén perfectamente definidos y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

Los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades, por lo que se considere adecuada la utilización de una

pluralidad de criterios de valoración para la adecuada adjudicación del contrato, ya que los empresarios no se seleccionarán exclusivamente en atención a la oferta de precio más bajo.

Entre los criterios de adjudicación, el peso del criterio relacionado con los costes, (Oferta económica) es del 60 % con la fórmula objetiva de uso común en los centros dependientes del Servicio Madrileño de Salud, fórmula en la que las diferencias económicas entre las ofertas se reflejan razonablemente, y la oferta más baja obtiene siempre la máxima puntuación. El importe económico del contrato es elevado, por lo que tiene gran influencia en el importe del gasto en el Hospital.

El resto del peso de los criterios de adjudicación (criterios cualitativos) es del 40%, todos ellos criterios evaluables mediante fórmulas (40%), distintos para cada uno de los lotes. Son todos ellos características de la bomba que permiten que el fungible cumpla su funcionalidad con más seguridad para el paciente, facilite su utilización al paciente o amplíe las funcionalidades del mismo. Es por ello por lo que su importancia en la valoración es alta, ya que afecta al bienestar del paciente durante un plazo largo de tiempo.

Se considerará que la oferta es anormalmente baja si en el criterio oferta económica, la propuesta es inferior al presupuesto base de licitación en más de 20 unidades porcentuales, cuando solo haya un licitador, o si fueran varias las ofertas, las que sean inferiores en más de 10 puntos porcentuales la media aritmética de las proposiciones presentadas y siempre que no sea inferior al 25 por ciento del presupuesto de licitación.

13. Justificación de los criterios de desempate

En el PCAP se incluyen como criterios de desempate las medidas de carácter social establecidas en el art. 147.1.a), b) y e) como criterios de adjudicación preferente. Tendrán preferencia en caso de empate las proposiciones que reúnan más una característica de entre los tres apartados. Los eventuales empates se resolverán a favor de la oferta que según el orden de prioridad establecido tenga mejor puntuación en el criterio de adjudicación preferente. En último caso, sorteo.

14. Justificación de condiciones especiales de ejecución

Conforme al apartado 2 del artículo 202 de la LCSP, se consideran condiciones especiales de tipo social y medioambiental para este contrato.

Las condiciones especiales de ejecución están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario. Su finalidad es el mantenimiento o mejora de los valores sociales o medioambientales que puedan verse afectados por la ejecución del mismo, de conformidad con lo establecido en el art. 202 LCSP. El adjudicatario debe suscribir la Política Medioambiental del Hospital y mantener durante la duración del contrato la acreditación de la ISO 14001 o equivalente.

Sociales: Adicionalmente, debe acreditar la adopción de medidas concretas que favorezcan la conciliación de la vida personal y laboral de las personas trabajadoras adscritas a la ejecución del contrato, tales como flexibilidad de horarios laborales de entrada y salida en el trabajo y de las pausas o descanso para comida, café, etc.; realización de formación interna de la organización en horario laboral, o bien, en parte de éste; no establecer reuniones en tiempo límite de descanso

La especial incidencia que los servicios objeto de este contrato tienen en la actividad sanitario-asistencial del Hospital Universitario Fundación Alcorcón en régimen de 24 horas/día, los 365 días del año, hace necesario establecer un régimen particular de evaluación y control en la ejecución del presente contrato, así como establecer un régimen especial de penalizaciones y sanciones, que se detallan y explicitan en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para su aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.

15. Garantía provisional. Garantía definitiva.

No se considera necesario solicitar la constitución de una garantía provisional para garantizar la no retirada de las proposiciones hasta el momento de la adjudicación y formalización del contrato, porque no hay motivos de interés público al no tener dicha actuación efectos negativos en el desarrollo de la actividad asistencial de difícil reparación.

No se considera necesario la constitución de garantía definitiva al adjudicatario, para asegurar la correcta ejecución del suministro, ya que se trata de bienes cuya entrega y recepción se realiza antes del pago del precio.

16. Responsable del contrato.

El órgano de contratación nombra como Responsables del Contrato a la Jefa de la Unidad de Pediatría y al Jefe de la Unidad de Endocrinología para supervisar su ejecución y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

17. Conflicto de intereses.

Los responsables del contrato designado por el órgano de contratación no tienen ningún conflicto de competencias y, por tanto, no tiene ni directa ni indirectamente ningún interés financiero, económico o personal que pueda comprometer la imparcialidad e independencia en el procedimiento de licitación, y que por tanto se cumplen los requisitos recogidos en el artículo 64 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

18. Regulación armonizada.

El presente contrato está sujeto a regulación armonizada por no sobrepasar su valor estimado los límites previstos en el art. 19 de la Ley 9/2017, que para los contratos de suministro y de servicios es de 221.000 euros, y para los de obras 5.538.000 euros, a partir del 1 de enero de 2024, conforme a la Orden HFP/1352/2023, de 15 de diciembre, por la que se publican los límites de los distintos tipos de contratos a efectos de la contratación del sector público a partir del 1 de enero de 2024.

19. Recursos.

De acuerdo con el artículo 44 de la Ley 9/2017 LCSP, determinados actos y decisiones de las entidades que ostenten la condición de poder adjudicador, cuando se refieran a contratos de suministros y servicios que tengan un valor estimado superior a cien mil euros, o, en el caso de contratos de obras, un valor estimado superior a tres millones de euros, son susceptibles de recurso especial en materia de contratación.

Por todo lo indicado anteriormente, esta Dirección Gerencia, de conformidad con lo establecido en el art. 116 de la Ley 9/2017 y, en virtud de las competencias atribuidas en materia de Contratación que se me atribuyen en virtud de los artículos 15,l) y 17 i) de los Estatutos del Hospital Universitario Fundación Alcorcón que establecen entre las funciones del Director Gerente realizar la adquisición de bienes y servicios, y contratar las obras y servicios dentro de las cuantías y límites que hayan sido aprobados por el Patronato a este respecto, y de la escritura de apoderamiento de 14 de diciembre de 2011 protocolizada con el número de protocolo 2.251 por el Notario del Madrid y de su Ilustre Colegio, D.José Luis López de Garayo y Gallardo, resuelve:

ORDENAR EL INICIO

del expediente de contratación de suministro mediante Procedimiento Abierto SARA SUM 003/24 para el "SUMINISTRO DE KITS DE INFUSIÓN PARA BOMBA DE INSULINA CON BOMBA PARA EL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCON A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS" (EXP. SARA-SUM 003/24) para atender las necesidades objeto del contrato de referencia, de conformidad con lo dispuesto en el art 116 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de la Ley 9/2017, por un periodo de 12 meses, por un importe máximo de 370.707,70 euros, 10 %IVA incluido; y con la posibilidad de suscribir una prórroga de una duración anual.

Alcorcón, a 14 de marzo de 2024

 Hospital Universitario
Fundación Alcorcón


Dr. Modesto Garrido Martín
Director Gerente