

EXPEDIENTE: 2024-0233-INF

LICITACIÓN: SERVICIOS DE EVENTOS DE MAYO DE 2024

ACUERDO DE EXCLUSIÓN

El Administrador Provisional de Radio Televisión Madrid, S.A.U., en su calidad de Órgano de Contratación del expediente señalado en el encabezamiento, adopta el acuerdo de exclusión de la empresa **TRES SISTEMAS DE COMUNICACIÓN, S.L.** de la licitación relativa a los **SERVICIOS DE EVENTOS DE MAYO DE 2024**, de acuerdo con los siguientes:

ANTECEDENTES DE HECHO

- Con fecha 19 de marzo de 2024 se publicó en el Portal de Contratación de la Comunidad de Madrid la licitación 2024-0233-INF para los **SERVICIOS DE EVENTOS DE MAYO DE 2024**.
- Que con fecha 4 de abril de 2024 venció el plazo de presentación de ofertas de la licitación referida, presentando proposición en plazo dos (2) empresas:

CIF/NIF	Empresa
B85518074	TRES SISTEMAS DE COMUNICACIÓN, S.L.
B63879902	SERVICIOS AUDIOVISUALES OVERON, S.L.

- Con fecha 4 de abril de 2024, la Mesa de Contratación procedió al examen de la documentación acreditativa del cumplimiento de los requisitos previos, con la apertura del **SOBRE ÚNICO** (documentación sobre capacidad y solvencia de los licitadores) de las empresas que remitieron dicha documentación en plazo.

Que, examinada la documentación administrativa de la empresa **TRES SISTEMAS DE COMUNICACIÓN, S.L.** se detectó una deficiencia, conforme se señala en la cláusula 12 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, consistente en la ausencia del ROLECE, conforme se indica en el apartado 13 de la Cláusula Primera del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.

- Analizada posteriormente por la Presidente y Vocales técnicos la documentación técnica de la empresa **TRES SISTEMAS DE COMUNICACIÓN, S.L.** se emite Informe por los citados miembros de la Mesa de Contratación con fecha 9 de abril de 2024 en el cual se propone la exclusión de la citada mercantil por considerar que la oferta no se adecúa a los requerimientos del Pliego de Prescripciones Técnicas.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Primero. - Normativa aplicable.

Es de aplicación al presente expediente de contratación las disposiciones de la LCSP, así como Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (el “RD 1098/2001”).

Segundo. - Órgano competente para la exclusión.

En el presente caso, corresponde a la Mesa de Contratación proponer la exclusión al Órgano de Contratación, que será quien acuerde la misma.

Tercero. - Empresa excluida y razones de la exclusión.

El informe técnico emitido en fecha 9 de abril de 2024 por los Vocales técnicos y Presidente de la Mesa refiere lo siguiente:

“1.- Epígrafes 3.1.2. Medios Técnicos necesarios para la retransmisión del 2 de mayo y 3.2.2. Misa de la Colegiata de San Isidro, Medios técnicos.

En el pliego se solicita lo siguiente:

“BUS SET: CARACTERÍSTICAS

Vehículo de 12 metros de largo, con dos plantas, en la planta baja debe tener un lateral transparente y dos módulos laterales extraíbles para lograr una superficie en la que se pueda ubicar personal de producción, maquillaje y técnicos, así como un espacio destinado a estudio de radio.

En la parte superior del vehículo debe contar con un espacio acristalado de fácil montaje de unos 25m2 para plató de televisión, así como una terraza cubierta. Este espacio debe tener sus cuatro paredes acristaladas con el fin de que las cámaras tengan visión al exterior y debe permitir la instalación de cámaras, monitores y material de iluminación correspondiente, así como el mobiliario para albergar hasta cuatro personas entre presentadores y comentaristas. Los laterales acristalados deben estar preparados para poder colocar filtros solares si se requiere. Los laterales más largos deben ser abatibles. El suelo del set debe estar enmoquetado en moqueta rojo feria.

Imagen exterior del vehículo: debe tener una rotulación básica consistente en un fondo de pintura blanco y logotipos de RTVM en vinilo de corte dispuestos en ambos laterales y en los dos pisos, así como en la trasera del vehículo. En el interior, debe estar rotulado el zócalo del set tras los presentadores.

Es necesario que el vehículo tenga las medidas solicitadas para que pueda aparcarse en la ubicación desde la que se hace la retransmisión”

A lo que TRES SISTEMAS responde con la siguiente descripción:

“Unidad móvil 12m con extraíbles con SET en la parte superior.

La Unidad Móvil de 12 metros de largo, se trata de un tráiler con un lateral transparente de 6 mts. de longitud mediante cristales fijos de seguridad y dos módulos laterales extraíbles de 1,05 metros, para lograr una superficie de más de 70 m² con dos extraíbles y más de 2,40 metro de altura. Además, los laterales extraíbles duplican el espacio interior obteniendo la superficie equivalente a dos plantas, pero en una sola. Por tanto, la habitabilidad y altura interior se ve considerablemente mejorada. “

Es decir, confunde el vehículo que solicitamos con una Unidad Móvil, vehículo que no solo no tenemos constancia de que exista en el mercado, sino que además para estos eventos Telemadrid no solicita UUMM dado que se detalla claramente en el pliego técnico que aporta su propia PEL, lo que no es óbice para que en el evento de la Puerta del Sol ni se contemple la existencia de la PEL por parte de la propuesta de TRES SISTEMAS.

2.- En los mismos epígrafes 3.1.2. Medios Técnico necesarios para la retransmisión del 2 de mayo y 3.2.2. Misa de la Colegiata de San Isidro, Medios técnicos, en el apartado OTROS ELEMENTOS, se solicita:

“Alimentación para la PEL de RTVM y los aparatos de iluminación y equipamiento de radio: 2 grupos independientes de 60 Kw cada uno, insonorizados, en vehículo automóvil y con un técnico permanente mientras estén en funcionamiento. Iluminación necesaria para el set con todo el material auxiliar “

A lo que la empresa TRES SISTEMAS responde:

“GENERADORES DE CORRIENTE

CONTROL DIGITAL: Cuadro de control que permite la conexión del grupo en stand-by o conmutación y con otros grupos con cuadro exterior de conmutación. Permitieran que manual, a distancia, automático por señal, por reloj programador, por fallo de red. equipo: Cumple con la normativa europea de emisión de gases contaminantes equipo de OBLIGADO CUMPLIMIENTO”

La oferta no responde a lo solicitado pues no especifica potencia y en ningún punto garantizan que los grupos sean insonorizados ni que estén integrados en vehículos automóviles. Tampoco se menciona al técnico solicitado para la operación del grupo.

3.- En el apartado del pliego técnico 3.2.2. Misa de la Colegiata de San Isidro. Medios Técnicos, Telemadrid solicita la siguiente UUMM:

A) UNIDAD MÓVIL

“UUMM 5 cámaras y grupo electrógeno, con la siguiente distribución de cámaras:

C1: Sobre trípode en el coro sobre tarima de 2x1 de 20 cm altura. Conf. Estudio. Óptica angular. Coro, posible personalización, arquitectura y generales aéreos. Sonido ambiente

C-2: Sobre trípode en practicable de 1 m. 50X Conf. estudio. Plano corto sacerdote. Seguimiento desfile. Altar.

C-3: Sobre trípode en practicable 1 m.. Conf. Estudio. Óptica estándar. Altar. Posibles público

C-4 Sobre polecam 3m brazo. Angular. Desfile. Sacerdotes y público.

Set comentaristas para 2 personas con microcascos y monitor con salida realizada PEL

La UUMM ofertada no debe medir más de 2,50 metros de ancho debido a las limitaciones de espacio de aparcamiento.

En el interior de la UUMM debe haber espacio para el realizador y el productor de RTVM.

La señalización del espacio de aparcamiento correrá por parte de la empresa adjudicataria, aunque será RTVM quien se encargue de la solicitud de los permisos reglamentarios.

El operador mezclador de video debe estar dedicado en exclusiva a esta tarea.

Por las características del acto, se descarta la producción remota del evento siendo expresamente requerida la utilización de una UUMM en los términos arriba expuestos.”

A esta solicitud, TRES SISTEMAS ofrece lo siguiente:

UNIDAD MÓVIL

- Unidad Móvil HD sobre camión Iveco Cargo.
- Unidad equipada con SAI de emergencia y con 750mts de fibra óptica y 1500 m de triax.
- Equipada con 7 cadenas de cámara Grasswalley LDK8000-6200- OCP400
- Sistema de repeticiones EVS o Newtek 3Play 3P1 4+2
- Mezclador HD FORA 390HVS 4 key+4DVE
- Link de fibra óptica 3G-SDI 4 vías
- Grafismo HD LiveCG – Vmix-Pro
- Mezclador audio Yamaha TF3 + TIO1604
- Sistema coordinación órdenes sobre -GSM-4G + 2 Codec VOL-IP
- Matriz intercom 20 líneas DRAKE
- Microfonía Sennheiser, beyerdynamic, AKG.

En esta oferta, no coincide el número de cámaras solicitadas con las ofrecidas. Además, no hace mención a las ópticas solicitadas ni a otros detalles como la especial dedicación del mezclador de video.

En la ficha técnica que adjuntan se observa que el vehículo mide 2.30 de ancho + la escalerilla de acceso lo que la hace inadecuada para lo exigido pues en el pliego se especifica que la UUMM solicitadas no deben medir más de 2.50 de ancho por motivos de limitaciones de espacio en su lugar previsto de aparcamiento.

No hace mención a la señalización del espacio.

4.- Epígrafe 3.2.3. Entrega de medallas de Honor de San Isidro. Se solicita lo siguiente:

“Medios técnicos

UUMM/PEL 4 cámaras y grupo generador

- **C1:** 33x configuración estudio
- **C2:** 10x configuración estudio
- **C3:** 14x configuración autónoma posición 1 con micro y pinga
- **C4:** 22x configuración estudio
- La UUMM ofertada no debe medir más de 2,50 metros de ancho debido a las limitaciones de espacio de aparcamiento. En el interior de la UUMM debe haber espacio para el realizador y el productor de RTVM.

- La señalización del espacio de aparcamiento correrá por parte de la empresa adjudicataria, aunque será RTVM quien se encargue de la solicitud de los permisos reglamentarios.
- El operador mezclador debe estar dedicado en exclusiva a esta tarea
- Es necesario disponer de un sistema de play out de video y audio”

En la oferta de TRES SISTEMAS **no se hace alusión a este evento.**

Además, la UUMM solicitada para este evento se tiene que utilizar de manera simultánea a la del apartado anterior (misma fecha, mismo horario), por lo que la empresa debería poner a disposición del contrato dos UUMM y en la oferta sólo aparece una.

5.- Mientras que en el pliego se detalla de manera exhaustiva el material de iluminación necesario para cada evento, en la oferta de Tres Sistema este material no se detalla. Lo mismo ocurre con el dispositivo de sonido solicitado. Tampoco hacen referencia a las líneas de cámara de cada UUMM, como ya hemos comentado anteriormente, sus ópticas ni la polecam solicitada para la misa en la Colegiata solicitada en el apartado 3.2.2:

Otros elementos

- Iluminación necesaria para el set con todo el material auxiliar
2 Sky panel S60
4 Hmi Fresnel 2.500Kw
6 Trípodes Manfroto
4 Fresnel 650w
4 Pinzas universales
4 reguladores de potencia para los Fresnel de 650w
Juego de filtros, telas N/B
Caja de distribución y todo lo necesarios para el buen funcionamiento de los aparatos.”

NO SE MENCIONA EN LA OFERTA

- Vallas necesarias para perimetrar el bus set, la PEL aportada por RTVM, el grupo, y al menos un vehículo auxiliar.

NO SE MENCIONA EN LA OFERTA

- Pasacables necesarios para todo el cableado de la PEL y de los aparatos de iluminación.

NO SE MENCIONA EN LA OFERTA

Solicitado en el apartado 3.2.

3.2. Retransmisión pradera de San Isidro

- Iluminación necesaria para el set con todo el material auxiliar
2 Sky panel S60
4 Hmi Fresnel 2.500Kw
6 Trípodes Manfroto
4 Pinzas universales
2 juegos paleo nido de abeja
Juego de filtros, telas N/B
Caja de distribución y todo lo necesarios para el buen funcionamiento de los aparatos

NO SE MENCIONA EN LA OFERTA

- Vallas necesarias para perimetrar bus set, la PEL aportada por RTVM, el grupo, y al menos un vehículo auxiliar.

NO SE MENCIONA EN LA OFERTA

- Pasacables necesarios para todo el cableado de la PEL y de los aparatos de iluminación.

NO SE MENCIONA EN LA OFERTA

Y así en todos los eventos a retransmitir detallados en todos los apartados del pliego.

6.- En el apartado 4.1.3. Telemadrid solicita lo siguiente:

“COMUNICACIONES:

Podrán requerirse hasta 2 códec de 2 canales bidireccionales, para coordinación y retorno, y otro basado en telefonía móvil para coordinaciones

Las comunicaciones definitivas se concretarán para cada evento en función del operativo final. En cualquier caso, el adjudicatario deberá garantizar la comunicación entre todos los puntos y se encargará del establecimiento de comunicaciones, haciendo cuantas pruebas previas sean necesarias”

TRES SISTEMAS no especifica en modo alguno si responde a esta solicitud, diciendo tan solo lo siguiente:

Comunicaciones necesarias.

7.- En diferentes apartados del pliego técnico se solicitan plataformas, practicables, vallas y seguridad, así como solicitud de fibras FTTH:

3.2.2. Misa desde la Colegiata de San Isidro

A) PRACTICABLES.

Cuando se mencionan practicables, las medidas requeridas son: 1 metro de altura x 1 m de ancho x 2 m de largo, entelados en negro.

B) VALLAS, PASACABLES, SEGURIDAD.

Las vallas, los pasacables y la seguridad del dispositivo serán por cuenta del adjudicatario. Será necesario aportar vigilancia para una puerta en el exterior de la iglesia que se queda abierta durante la noche por el montaje del dispositivo técnico.

3.2.3. Entrega de medallas de honor de San Isidro

A) PRACTICABLES.

3 tarimas rosco 2 x1 y de 1 metro de alto

B) VALLAS, PASACABLES, SEGURIDAD.

Las vallas, los pasacables y la seguridad del dispositivo serán por cuenta del adjudicatario

C) FTTH

La empresa adjudicataria deberá solicitar el servicio de FTTH en la UUMM para el transporte de la señal y el back up.

En la oferta de TRES SISTEMAS, no se detallan los medios ofertados para estos dos eventos, en concreto, el evento 3.2.3. Entrega de medallas de honor de San Isidro, ni siquiera es mencionado.

7.- En todos los eventos la oferta es insuficiente, confusa y sin concreción. Por ejemplo, esto es lo que se solicita en el pliego técnico para los eventos de Las Ventas y la Feria del Libro:

3.3. Telenoticias 1 y 2 desde la Plaza de Toros de las Ventas

Descripción del servicio:

Se requieren los medios auxiliares necesarios para la retransmisión de las dos ediciones de Telenoticias desde la Plaza de Toros de las Ventas.

Fecha del servicio: 10 de mayo (por confirmar)

Horario aproximado de las retransmisiones: de 14.00-15.30 y de 20.30-21.30.

Montaje y desmontaje del dispositivo en el mismo día de la retransmisión, montaje a las 8.00 y desmontaje a las 21.30 al final del Telenoticias 2.

La PEL necesaria para esta retransmisión la aporta RTVM así como la solicitud de todos los permisos de aparcamiento y acceso a la plaza.

3.4.1 Medios necesarios.

- Vallas necesarias para perimetrar la PEL de Telemadrid y un vehículo auxiliar.
- Pasacables, pendientes de la localización, los necesarios para todo el cableado de la PEL y de los aparatos de iluminación.
- Material de iluminación
 - 2 Sky panel completos
 - 1 Hmi 2.500 kw
 - 2 Fresnel 650 w
 - 2 Reguladores potencia
 - 4 Trípodes
 - 2 Pinzas universales
 - 1 Bandera
 - Juego de filtros y todo lo necesario para el buen funcionamiento de los aparatos.
 - Equipo técnico
 - 2 eléctricos

Transporte de material.

3.4. Feria del libro de Madrid

Descripción del servicio:

Se requieren los medios auxiliares necesarios para la retransmisión del programa Buenos días y de Telenoticias 1 desde un set situado en la Feria del libro de Madrid en el Retiro.

Fecha del servicio: 31 de mayo (por confirmar)

Horario aproximado de las retransmisiones: de 7.00-11.30 y de 14.00-15.30

Montaje y desmontaje del dispositivo: montaje el día anterior en horario por decidir y desmontaje al final del Telenoticias 1.

La PEL necesaria para esta retransmisión la aporta RTVM así como la solicitud de todos los permisos de aparcamiento y acceso al recinto.

3.5.1 Medios necesarios

- 1 Plataforma Layher de 5,00m x 5,00m a 1,00m de altura en tarima de escenario enmoquetado en color rojo. Carpa de 5X5 sobre plataforma, con zócalo autoiluminado con logo de Telemadrid.
- Vallas necesarias para perimetrar la PEL de Telemadrid y al menos un vehículo auxiliar.
- Pasacables, pendientes de la localización, los necesarios para todo el cableado de la PEL y de los aparatos de iluminación.
- 20 vallas peatonales (50m lineales)
- Material de iluminación
 - 4 hmi 2.500 kw
 - 2 Sky panel
 - 4 Fresnel 650w
 - 8 trípodes
 - 4 reguladores potencia
 - 4 pinzas universales
 - Juego de telas B/N
 - 2 banderas
 - 2 ceferinos
 - Juego de filtros
 - 1 caja de distribución
 - Y todo lo necesario para el buen funcionamiento de los aparatos.
- Equipo técnico
- 2 eléctricos
- Transporte material.

En contraposición, esto es lo que ofrece TRES SISTEMAS:

Telenoticias 1 y 2 desde Plaza de Toros de las Ventas

Medios necesarios

Vallas, pasacables, iluminación, equipo técnico.

Feria del Libro de Madrid

Medios necesarios

Plataforma, vallas, pasacables, iluminación, equipo técnico.

Es evidente, que no podemos tener en cuenta una propuesta tan poco concisa y tan falta de detalles cuando la solicitud es detallada en extremo.

8.- TRES SISTEMAS declara no subcontratar y, sin embargo, propone el bus set de la empresa Alegría (adjunta fotos)

9.- En el apartado 4 del pliego técnico, se especifica con mucha claridad y detalle como debe ser entregada la señal de los eventos producidos:

"4.1 ENTREGA DE LA SEÑAL PRODUCIDA

El adjudicatario deberá entregar la señal producida donde RTVM determine. Para ello, coordinará la llegada de la señal y las pruebas previas necesarias como le sea indicado en cada caso. Previo acuerdo con RTVM la señal principal podrá ser entregada de las siguientes maneras:

4.1.1 SEÑAL PRINCIPAL: ENTREGA POR SATÉLITE

En caso de que la señal se entregue vía satélite, se debe entregar la señal con un ancho de banda equivalente a 9 MHz como mínimo con calidad HD y 4 canales de audio.

La codificación y decodificación de video será en MPEG4 AVC/H.264 o HEVC/H265.

4.1.2 SEÑAL PRINCIPAL: ENTREGA MEDIANTE TECNOLOGÍA IP

En el caso de que la señal producida y su backup se entregue mediante tecnología IP, se deberá entregar en las instalaciones de RTVM a través de codificadores de video que permitan enviar señal en HD y 4 canales de audio, a través de fibras fttb o conexiones físicas similares permitiendo realizar bonding.

Los codificadores tendrán la capacidad de transmitir desde una conexión a internet sin IP fija, de forma operativa, estable y fiable.

La codificación y decodificación de video será en MPEG4 AVC/H.264 o HEVC/H265.

De cara a conseguir la mejor combinación de calidad y retardo en cada caso, se deberán poder configurar los siguientes parámetros de la conexión:

- Bitrate de video entre 2Mb/s y 15 Mbps.*
- Bitrate de audio entre 32 y 256 kbps.*
- El retardo entre 1s y 10 s.*
- Nivel de corrección de errores FEC.*

Los equipos decodificadores a instalar en RTVM entregarán las señales SDI sincronizadas con la señal de referencia de RTVM y para ello dispondrán de entrada de sincronismos Black-Burst o Tri-Level por conector BNC.

El adjudicatario deberá aportar tanto los codificadores como los decodificadores necesarios, siendo dos cadenas independientes en todo momento. Aportará además la conectividad necesaria en el punto de origen, siendo por cuenta de RTVM la conectividad en sus instalaciones.

4.1.3 ENTREGA SEÑAL BACK UP

La señal de backup, de las mismas características que la principal, puede ser transmitida por otro sistema de transporte diferente, pudiéndose emplear tecnología inalámbrica (4G-5G). En cualquier caso, el adjudicatario debe proporcionar una señal back up."

Sin embargo, TRES SISTEMAS no especifica en modo alguno como va a realizar esta entrega, no garantiza lo solicitado por Telemadrid en este epígrafe, declarando tan sólo lo siguiente:

Entrega de señal por satélite o tecnología IP.

Entrega de señal backup.

10.- En el punto 8 del pliego técnico se solicita un plan de trabajo sin concretar cómo debe presentarse. Sin embargo, a lo largo de todo el pliego, se detallan fechas, horas de montaje y desmontaje, niveles de coordinación entre las empresas, etc. Pero el plan de trabajo que presenta Tres Sistemas es genérico y sin concreción de dato alguno, confuso y desorganizado.

La oferta es, en resumen, poco clara e insuficiente, no responde a lo solicitado en el pliego. Parece hecha sin cuidado y sin atención. Por poner un ejemplo se hace referencia a una visita técnica realizada al "Reina Sofía", institución que no tiene nada que ver con nuestra solicitud:

"TRES SISTEMAS DE COMUNICACION, es una empresa creada en el año 2008 a la que avala la experiencia que conforman los profesionales que la constituyen, algunos de ellos con más de 20 años de experiencia en la asistencia técnica de eventos, producción de señal de televisión, servicio técnico y streaming. Personal que conoce a la perfección las instalaciones de Reina Sofía después de la visita técnica realizada"

Esta oferta no se considera adecuada ni suficiente, no la consideramos válida ni garantiza la prestación del servicio por lo que solicitamos su exclusión".

De conformidad con lo previsto en el artículo 139 de la LCSP:

"1. Las proposiciones de los interesados deberán ajustarse a los pliegos y documentación que rigen la licitación y su presentación supone la aceptación incondicionada por el empresario del contenido de la totalidad de sus cláusulas o condiciones, sin salvedad o reserva alguna (...).

El Pliego de Prescripciones Técnicas, que damos por reproducido, establece las condiciones en que debe prestarse el servicio.

El Recurso Contractual: 7/19 del Tribunal Administrativo Foral de Recurso Contractuales de Bilbao de 8 de Julio de 2019 resuelve en un caso similar al que nos ocupa en el que se adolece de la necesaria documentación técnica prevista en los pliegos que rigen la licitación lo siguiente:

La contratación administrativa, se rige, entre otros, por el principio de igualdad de trato de todos los licitadores conforme al artículo 1 de la Ley de Contratos del Sector Público.

La Resolución nº 474/2019 del TCRC dictada en Recurso nº 340/2019 resulta de aplicación para el examen de este caso: Una de las finalidades del procedimiento de contratación, derivada del carácter formalista del mismo en cuanto a la documentación que presentan los licitadores, es salvaguardar el principio de “no discriminación e igualdad de trato entre los candidatos”, que consagra el artículo 1 de la propia LCSP.

En el mismo sentido, el artículo 132 de la citada Ley señala que “Los órganos de contratación darán a los licitadores y candidatos un tratamiento igualitario y no discriminatorio”.

Pues bien, el principio de igualdad de trato implica que todos los licitadores deben hallarse en pie de igualdad tanto en el momento de presentar sus ofertas como al ser valoradas éstas por la entidad adjudicadora (Sentencia TJCE de 25 de abril de 1996, Comisión/Bélgica), cosa que no sucede si a la hora de emitir el informe en atención a los criterios sometidos a juicio de valor, el órgano de contratación no se limita a valorar los documentos contenidos en el sobre o archivo que determinan los pliegos sino en otro archivo distinto. La mesa de contratación debe ceñir la valoración correspondiente a los criterios evaluables mediante juicio de valor a la documentación incluida en el sobre correspondiente (en este caso, en el sobre 2) habiéndose detallado en el pliego cuáles serán los parámetros para que los licitadores presenten sus proposiciones.

En la resolución 205/2011 este Tribunal, siguiendo en este punto el criterio de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa (informe 38/07, de 29 de octubre de 2007), señalaba que “la contratación administrativa, se rige, entre otros, por el principio de igualdad de trato de todos los licitadores (artículo 1 de la LCSP). Lo cual hace necesario el establecimiento de un procedimiento formalista que debe ser respetado en todos sus trámites.

Ello supone la exigencia del cumplimiento exacto de los términos y plazos previstos en la Ley, la presentación 15 de las documentaciones con observancia estricta de los requisitos formales exigibles y el cumplimiento exacto de todos y cada uno de los trámites procedimentales previstos.”

Recordemos el valor vinculante de los Pliegos, auténtica lex contractus, con eficacia jurídica no sólo para la Administración convocante sino también para cualquier interesado en el procedimiento de licitación, con especial intensidad en las empresas licitadoras concurrentes. Siguiendo el criterio fijado ya por este Tribunal, acorde con la Jurisprudencia del Tribunal Supremo, ha precisado que el PCAP es la Ley que rige la contratación entre las partes y al Pliego hay que estar, respetar y cumplir, sin que por ello se contravenga el principio de concurrencia ni el de igualdad (Resolución 47/2012, de 3 de febrero, recurso 047/2012).

Asimismo, este Tribunal ha venido declarando en reiteradas ocasiones que el carácter preceptivo de los pliegos, es igualmente respecto de los pliegos de prescripciones técnicas o demás documentos contractuales de naturaleza similar, «en la medida en que en ellos se establecen las características y condiciones de la prestación objeto del contrato» (por todas, Resoluciones 535/2013, de 22 de noviembre, 548/2013, de 29 de noviembre, 490/2014, de 27 de junio, o 763/2014, de 15 de octubre). Citadas en las Resoluciones nº 802/2016, de 7 de octubre y en la nº 956/2017, de 19 de octubre. De hecho, la posibilidad de excluir a un licitador por incumplimiento del pliego de prescripciones técnicas, está expresamente recogida en el artículo 84 del Reglamento de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas aprobado por el Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre. Este precepto establece que «Si alguna proposición no guardase concordancia con la documentación examinada y admitida, excediese del presupuesto base de licitación, variara sustancialmente el modelo establecido, o comportase error manifiesto en el importe de la proposición, o existiese reconocimiento por parte del licitador de que adolece de error o inconsistencia que la hagan inviable, será desechada por la mesa, en resolución motivada. Por el contrario, el cambio u omisión de algunas palabras del modelo, con tal que lo uno o la otra no alteren su sentido, no será causa bastante para el rechazo de la proposición».

Por tanto, es innegable que la falta de cumplimiento de alguna de las condiciones técnicas establecidas en los documentos rectores de la licitación debe aparejar la exclusión del licitador, porque ello supondría la imposibilidad de ejecutar el contrato en los términos y con las condiciones previamente fijadas por la Administración y aceptados por el licitador al presentar su oferta. (Resolución nº 551/2014 de 18 de julio). Dicha falta de cumplimiento de los

criterios técnicos solo puede ser valorada por la mesa de contratación a través de la documentación incluida en el sobre relativo a la misma: de ahí que no pueda ser estimada la alegación del recurrente relativa a la presentación de la “demostración” exigida en el sobre 3. Lo contrario supondría una vulneración del principio de igualdad de trato con el resto de licitadores, puesto que tendría que valorarse, también en su caso, el conjunto de los documentos incluidos en uno y en otro sobre. El órgano de contratación, en aras a cumplir el principio de igualdad, está obligado a excluir al recurrente, por incumplimiento de las exigencias que se contienen en el Pliego respecto de la oferta técnica, ya que resulta contradictorio e incompatible con lo pedido en los Pliegos. Una posibilidad de subsanación de estas inconsistencias hubiera quebrantado el principio de igualdad respecto a los demás licitadores, vulnerando también los principios de 16 no discriminación, igualdad de trato y transparencia que de forma expresa recogen los artículos 1 y 123 de la Ley de Contratos del Sector Público.

En este mismo sentido, cabe traer a colación el **ACUERDO 87/2023, de 27 noviembre, del Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Navarra,**

*Así pues, la reclamante no ha logrado evidenciar la existencia de error, arbitrariedad o discriminación en el informe técnico que concluye el incumplimiento del pliego en lo que a la citada prescripción técnica se refiere, y que sustenta la decisión de la Mesa de Contratación excluyéndole del procedimiento. Resultando así, que acreditado en la forma indicada que el apósito ofertado por la reclamante al lote 1 no cuenta con el mínimo de cuatro capas que exige el pliego, no podemos sino concluir que ésta **incurre en un incumplimiento claro y expreso del pliego, pues se refiere a un requisito técnico específicamente previsto en el mismo que resulta del análisis de la propia muestra que del producto ofertado ha presentado la reclamante; motivo por el cual este Tribunal, en aplicación de la doctrina expuesta,** no puede sino confirmar la legalidad del acto impugnado al excluir la oferta de la licitación, procediendo, por tanto, la desestimación íntegra de la reclamación interpuesta.*

Y también el **ACUERDO 71/2023, de 21 de septiembre, del Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Navarra,**

Considera que se trata en todo caso de cualidades técnicas cuya exigencia forma parte de la discrecionalidad técnica de la que goza la administración para definir el objeto del contrato en función de sus necesidades y que no pueden ser modificadas por las empresas licitadoras a la hora de presentar sus ofertas, tal y como tiene establecido este Tribunal en su Acuerdo 3/2020, de 21 de enero, conforme al cual “... la decisión del órgano de contratación en cuanto al establecimiento de los requisitos técnicos exigibles a los diferentes productos a fabricar queda dentro del ámbito de la discrecionalidad que tiene atribuida para definir las características propias de los productos que desea adquirir ... sin que resulte admisible que las especificaciones técnicas en tal sentido determinadas en el pliego sean sustituidas a elección de los 6 licitadores. ... las prescripciones técnicas (...) constituyen instrucciones de carácter técnico con arreglo a las cuales debe ejecutarse la prestación del contrato... Asimismo, cabe apuntar que (...) entre las prescripciones técnicas, puede haberlas de carácter obligatorio, incondicionadas, cuyo incumplimiento supone la imposibilidad de ejecutar correctamente el contrato, es decir, de hacerlo conforme a las exigencias que la Administración ha considerado imprescindibles para asegurar la realización de la prestación que constituye su objeto. Las proposiciones que incumplan estas prescripciones técnicas obligatorias deben ser excluidas del procedimiento de licitación, siendo esta una cuestión insubsanable.

*Derivado de ello, en reiteradas ocasiones - por todos, Acuerdo 54/2021, de 11 de junio - hemos manifestado que las ofertas presentadas por **las personas licitadoras deben adecuarse a las condiciones técnicas establecidas en los pliegos, pudiendo ser la consecuencia del incumplimiento de tal extremo, la exclusión de la oferta. Y ello por cuanto tales prescripciones técnicas, que son aceptadas incondicionalmente como parte del pliego por los licitadores cuando formulan sus ofertas, constituyen instrucciones de carácter técnico con arreglo a las cuales debe ejecutarse la prestación del contrato; siendo, por tanto, requisitos que las ofertas de los licitadores han de cumplir de modo obligado para poder continuar en la licitación, de forma que apreciado un incumplimiento de tales condiciones resulta obligada la exclusión del licitador del procedimiento, toda vez que otra solución - tal y como pone de relieve la Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de la Unión Europea, Sala Sexta, de 29 de abril de 2004 (asunto C-496-99) - resultaría contraria a los principios de igualdad de trato y transparencia que deben imperar en la contratación pública.** Habiendo advertido también, a este respecto y de manera reiterada, que para que la exclusión del licitador por incumplimiento de prescripciones técnicas resulte ajustada a derecho, tal incumplimiento debe ser expreso y claro, debiendo interpretarse y aplicarse las exigencias de los pliegos de prescripciones técnicas de manera que no supongan obstáculos indebidos a los principios generales que guían la contratación administrativa*

Es lo cierto que en el presente caso no hay dudas sobre los incumplimientos expresos, notorios y graves de la mercantil **TRES SISTEMAS DE COMUNICACIÓN, S.L.** respecto de prácticamente la

totalidad de los apartados indicados del Pliego de Prescripciones Técnicas y que sobradamente se refieren en el Informe técnico transcrito.

Así mismo, debe indicarse que se incumple el apartado 13 de la Cláusula Primera del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, al no haberse aportado el ROLECE.

Por tanto, de lo expuesto se deduce que debe procederse a la exclusión de **TRES SISTEMAS DE COMUNICACIÓN, S.L.**

Conforme a lo establecido en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, a los criterios y disposiciones establecidos el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares y en virtud de los antecedentes de hecho y fundamentos de derecho expuestos, el Órgano de Contratación, a propuesta de la Mesa de Contratación,

ACUERDA

Primero. - Excluir a la empresa **TRES SISTEMAS DE COMUNICACIÓN, S.L.**, por no haber presentado oferta conforme a los requerimientos del Pliego de Prescripciones Técnicas, así como el apartado 13 de la Cláusula Primera del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, así como el artículo 84 del Real Decreto 1098/2001.

Segundo. - Notificar el presente acuerdo a la empresa excluida **TRES SISTEMAS DE COMUNICACIÓN, S.L.** a través de la Plataforma de Licitación Electrónica de Radio Televisión Madrid, S.A.U. y proceder a su publicación en el Portal de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid.

Contra esta exclusión cabe interponer el recurso de alzada impropio del artículo 44.6 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente de la notificación, de acuerdo con el artículo 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

En Pozuelo de Alarcón, a la fecha que figura en la firma electrónica

D. Jose Antonio Sánchez Domínguez
Administrador Provisional de Radio Televisión Madrid S.A.U.
Órgano de Contratación