

Intervención General  
CONSEJERÍA DE ECONOMÍA,  
HACIENDA Y EMPLEO**DE: REPRESENTANTE DE LA INTERVENCIÓN GENERAL.****A: SECRETARIA DE LA MESA DE CONTRATACIÓN.****ASUNTO:** Mesa de contratación 23 de abril de 2024 del Centro de Transfusión de la Comunidad de Madrid

En virtud del artículo 19.5 de la Ley 40/2015, de 1 octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, se solicita la transcripción íntegra del siguiente texto en el acta de la mesa de contratación del siguiente expediente: **P.A. SUM. 006-2024 - A/SUM-013684/2024. SUMINISTRO DE SISTEMAS DE PLASMAFÉRESIS PARA CENTRO DE TRANSFUSION DE LA COMUNIDAD DE MADRID.**

**Procedimiento Abierto suministro con cesión de equipos**

El objeto del contrato se define como “Suministro de sistemas (kits) de plasmaféresis (plasma leucodeplecionado pobre en plaquetas), cuyas características se especifican en el pliego de prescripciones técnicas particulares”.

Dicho Pliego, además de la descripción técnica del artículo, en su cláusula 4 EQUIPAMIENTO impone a la empresa adjudicataria la puesta a disposición del Centro de Transfusión de la infraestructura necesaria para el cumplimiento del objeto del contrato. El equipamiento y la infraestructura –Equipos- necesarios para efectuar los procesos de aféresis serán cedidos gratuitamente, en concepto de cesión de uso durante la vigencia del contrato, así como su mantenimiento durante el mismo período. También se indica en el Pliego que el adjudicatario deberá realizar acciones formativas al personal de donación del Centro de Transfusión, donde se encuentren instalados los equipos, a la instalación de los mismos, en caso de cambio de hardware y/o software debido a “renovación tecnológica” y reciclaje formativo, al menos, anual. Además, se señala también que será a cargo del adjudicatario, la cesión de un sellador estéril portátil por cada cuatro separadores celulares adjudicados.

El objeto del contrato descrito por el órgano de contratación, tanto en los anuncios de licitación como en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, no contempla cesión de equipamiento alguno y demás obligaciones en relación a éste que se establecen en la cláusula 4 del Pliego de Prescripciones Técnicas. Por tanto, y en consonancia con la Resolución nº 243/2021, del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, la exigencia de la cesión sin coste para la administración del citado equipamiento, es contraria a las normas de contratación en cuanto no está prevista en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.

Sin perjuicio de lo anterior, el órgano de contratación debió valorar cuatro tipos de prestaciones: la cesión de los equipos y selladores, el mantenimiento de los mismos, formación, y la adquisición de los suministros.



La carencia de esta información impide comprobar que el presupuesto base de licitación (artículo 100 LCSP) y el precio del contrato (artículo 102 LCSP) se hayan estimado adecuadamente en base a los valores de mercado de cada una de estas prestaciones.

El Tribunal Administrativo de Contratación Pública, en la Resolución 33/2015, advierte sobre la imposibilidad de consignar prestaciones gratuitas o sin un precio cierto, y afirma que “se trata de prestaciones que aun estando vinculadas al objeto del contrato deberían estar previstas con su correspondiente presupuesto, pues en realidad se trata de contrataciones indirectas que contribuyen a distorsionar las imputaciones presupuestarias, y por ello la norma de contratación pública basada en principios de transparencia, no puede admitir dichas situaciones”, o más recientemente la Resolución 1374/2022, del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales.

Se incumple el artículo 99 LCSP que establece que el objeto del contrato deberá ser determinado y el artículo 116.4 que señala que en el expediente se justificará adecuadamente d) el valor estimado del contrato con una indicación de todos los conceptos que la integran, incluyendo siempre los costes laborales si existieran.

En el pliego debería haber constado el importe correspondiente a cada una de las aplicaciones presupuestarias en función de las distintas prestaciones: adquisición, cesión de equipos, mantenimiento y prestación de formación sobre el manejo de equipos.

No es posible conocer el importe correspondiente a cada concepto pues ni en los pliegos ni en el expediente aparece el coste para el hospital de cada una de las prestaciones.

La incorrecta definición y valoración de las prestaciones que incluye el contrato conlleva el incumplimiento de los artículos 100, 101 y 102 de la LCSP sobre fijación del precio, del presupuesto de licitación y del valor estimado. También se incumple el principio de especificidad de los créditos previsto en el artículo 54 de la ley 9/1990, de 8 de noviembre, reguladora de la Hacienda de la Comunidad de Madrid.

### **Criterios de adjudicación no debidamente justificados**

El Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares establece un solo criterio de adjudicación cualitativo evaluable de forma automática por aplicación de fórmulas, ponderado con 15 puntos:

*“Software con comunicación bidireccional para la programación preliminar, desde eProgesa o aplicativo similar, de la donación en el software del separador celular. Lectura desde entrevista y envío al software del separador celular e, al menos los siguientes datos: códigos de barras ISBT de donante y donación volumen plasmático a extraer, volemia el donante, porcentaje de volemia e extraer al donante, grupo ABO/Rh, sexo y edad.”*

Se establece, asimismo, como criterio de adjudicación cuya cuantificación dependa de un juicio de valor, la Memoria Técnica, ponderada con otros 15 puntos.

No se justifica en el expediente la elección de dichos criterios, lo que resulta contrario al artículo 145.1 y 116. 4.c) de la Ley de Contratos del Sector Público, que establece lo siguiente:

*4. En el expediente se justificará adecuadamente:*

*c) Los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, y los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo.*

Por lo que respecta a la Memoria Técnica como criterio ponderable mediante juicio de valor, si bien el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares establece ciertos aspectos objeto de valoración, la inexistencia, sin embargo, de la ponderación atribuida a cada uno de ellos, así como la falta de determinación de la metodología en su evaluación, confieren al órgano de contratación un margen de apreciación discrecional demasiado amplio, de tal modo que si bien los licitadores pueden conocer a priori en que se basará la valoración de sus ofertas, desconocen en cambio como se valoraran las mismas, lo que pudiera suponer una infracción al principio de igualdad de trato y transparencia.

### **Condiciones especiales de ejecución**

La cláusula 17 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares establece las condiciones especiales de ejecución que ha de cumplir el adjudicatario. No obstante, las mismas no se tipifican como condiciones esenciales de ejecución, advirtiendo de que su incumplimiento dará lugar a la resolución del contrato. Se incumple así el apartado séptimo. 3.a) del Acuerdo de 3 de mayo de 2018, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la reserva de contratos públicos a favor de ciertas entidades de la economía social y se impulsa la utilización de cláusulas sociales y ambientales en la contratación pública de la Comunidad de Madrid, que establece lo siguiente:

*- Las cláusulas que incorporen los citados criterios deberán hacer especial mención a su consideración como condiciones esenciales de ejecución, y que su incumplimiento constituirá causa de resolución del contrato.*

### **Precio unitario del suministro**

En el Pliego de Prescripciones Técnicas no consta el precio unitario del suministro, lo que constituye un incumplimiento del artículo 68.1.b) del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, que dispone lo siguiente:

*1. El pliego de prescripciones técnicas particulares contendrá, al menos, los siguientes extremos*

*b) Precio de cada una de las unidades en que se descompone el presupuesto y número estimado de las unidades a suministrar.*

LA REPRESENTANTE DE LA INTERVENCIÓN

Firmado digitalmente por: YAGUEZ BURGOS VICTORIA  
Fecha: 2024.04.25 12:11