

CONSEJERÍA DE DIGITALIZACIÓN

ORDEN**Comunidad de Madrid****Exp.: A/SER-009482/2024**

Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas, y se han ocultado los datos personales y los códigos que permitían acceder al original

*Unidad administrativa:***DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN**

Orden 39/2025 de la Consejería de Digitalización, por la que se modifica el contrato **A/SER-009482/2024** titulado **SERVICIO DE DESARROLLO DE SERVICIOS PARA EL PACIENTE BASADO EN MODELOS DE INTEROPERABILIDAD CON UNA VISIÓN INTEGRAL DESDE ATENCIÓN PRIMARIA SOBRE LA PLATAFORMA GENESIS DE LA COMUNIDAD DE MADRID CON CARGO AL PLAN DE TRANSFORMACIÓN RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA DEL GOBIERNO DE ESPAÑA – FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA – NEXTGENERATIONEU (C11.I03.P14.S13)**

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 190, 193, 203, 204 y 242 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en relación con el artículo 102 del R.D. 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, y demás disposiciones de aplicación, en uso de las atribuciones que me han sido conferidas por las disposiciones vigentes, y en base a los siguientes:

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO. - Mediante resolución del Consejero de Digitalización de fecha 6 de mayo de 2024 se dispuso aprobar el expediente de contratación, los pliegos de cláusulas administrativas particulares y de prescripciones técnicas particulares, así como el gasto por importe de 2.929.515,15 euros, acordándose la apertura del procedimiento de adjudicación.

El objeto del contrato era la ejecución de los servicios sobre la plataforma indicada que se describen en el apartado 5 del Pliego de Prescripciones Técnicas y que consisten en desarrollar un conjunto de tareas para conseguir los objetivos de interoperabilidad e información al paciente: □ Consolidación y Normalización de la información asistencial en repositorio FHIR - Interoperabilidad, incorporando diversas informaciones desde los ámbitos de Atención Primaria y Hospitalaria □ Procesos asistenciales multinivel salud mental y canal paciente en diferentes tipos de trastorno mental, pacientes con código suicidio y diversas funcionalidades a incorporar a Tarjeta Sanitaria Virtual (TSV).: elaboración planes personalizados con el desarrollo de escritorios de trabajo en procesos multinivel; seguimiento de pacientes crónicos y control domiciliario; seguimiento Asistencial pacientes en residencias; seguimiento paciente con enfermedades neurodegenerativas – ELA. Igualmente se

ORDEN

Comunidad de Madrid

Unidad administrativa:

DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN

Exp.: A/SER-009482/2024

abordará la transferencia tecnológica al equipo de la DGSD que esta designe para realizar el mantenimiento.

SEGUNDO. - Mediante resolución del Consejero de Digitalización de fecha 25 de junio de 2024, se adjudicó el contrato a favor de INDRA SOLUCIONES TECNOLOGIAS DE LA INFORMACIÓN, S.L.U., por un importe 2.636.563,63 € IVA incluido (2.178.978,21 € de base imponible más 457.585,42 € en concepto de IVA) . Dicho contrato fue formalizado el día 11 de julio de 2024. La ejecución del contrato comenzó el 12 de julio de 2024, por un plazo de 17 meses.

TERCERO.- En cuanto a la posibilidad de modificación contractual, el apartado 22 de la cláusula PRIMERA del PCAP de este expediente recoge los requisitos necesarios para la aprobación de una eventual modificación contractual en este expediente de contratación, en los siguientes términos *“Condiciones en que podrán efectuarse: Se podrán realizar modificaciones para ampliar la realización de servicios sobre el desarrollo propuesto. Alcance, límites y naturaleza de las modificaciones: Las modificaciones se referirán a la introducción de mejoras y la ampliación de funciones sobre el desarrollo propuesto por los adjudicatarios. Los costes por hora serán los establecidos en la adjudicación. Procedimiento para la modificación: El establecido en los artículos 191 y 203 de la LCSP. Porcentaje del precio del contrato al que como máximo puedan afectar: Se ha estimado un porcentaje máximo del 20% del precio del contrato”*.

CUARTO.- En fecha 30 de diciembre de 2024, se emite memoria justificativa y económica para la ampliación del servicio suscrita por la Directora General de Salud Digital, en la que en síntesis, se informa de que *“Desde el Ministerio de Sanidad se potencia la estrategia de salud digital y a ello se orientan diversas iniciativas, entre ellas los fondos MRR para la Atención Primaria, potenciando la historia clínica del SNS lo que implica promover la interoperabilidad; en este sentido existen dos líneas concretas de fondos MRR para Atención Primaria promoviendo dos grupos de trabajos denominados GT3 Canal paciente y GT4 Interoperabilidad socio sanitario y epidemiología; para la cobertura de estas iniciativas concretas se orienta este expediente. El primero de los grupos pretende desarrollar un nuevo modelo de comunicación digital con el paciente y el segundo grupo se orienta a la mejora de la historia clínica, transformando gradualmente el modelo de información clínica, facilitando así la colaboración entre profesionales y su automatización. La DGSD necesita disponer de herramientas para el correcto intercambio de datos entre sistemas”*.

QUINTO.- En concreto, en cuanto al alcance de la modificación, en el apartado 4 de la memoria de la Directora General de Salud Digital de fecha 30 de diciembre de 2024 se especifica que *“La*

ORDEN**Comunidad de Madrid**

Unidad administrativa:

DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN

Exp.: A/SER-009482/2024

modificación consistirá en la prestación de servicios de desarrollo para la incorporación de nuevas funcionalidades y procesos que permitan la mejora del canal con el paciente y la mejorar de la interoperabilidad del sistema socio sanitario incrementando los procesos y las funcionalidades de la plataforma Génesis y de la aplicación Tarjeta Sanitaria Virtual, haciendo frente a las urgencias sobrevenidas a la vez que se garantiza el cumplimiento de los estrictos plazos de ejecución. Se abordarán las mejoras vinculadas con la Ingesta en ZEUS. A la vez, se ha visto que era urgente la incorporación de nuevas funcionalidades en TSV que no se contemplaban de inicio. Por último, y en relación con la elaboración de los planes personalizados ha sobrevenido una urgencia derivada de la obsolescencia de los sistemas de información empleados en cribados que obligan a la priorización de estos procesos y escritorios en GÉNESIS”.

Asimismo, se informa en la memoria de la Directora General de Salud Digital de fecha 30 de diciembre de 2024 de forma expresa de que esta modificación “no altera la naturaleza global del contrato”.

SEXTO-. En cuanto al importe de dicha modificación, según al apartado 5 de la memoria de la Directora General de Salud Digital de fecha 30 de diciembre de 2024, esta se cifra en un importe de 435.750,68 € sin IVA, lo que supone un 19,997937% del precio inicial del contrato **A/SER-009482/2024**, cuyo importe de adjudicación fue de 2.178.978,21 € sin IVA, y se propone su imputación al subconcepto presupuestario 928N.22703.

SEPTIMO-. Asimismo, conforme a lo señalado en el apartado 6 de la memoria de la Directora General de Salud Digital de fecha 30 de diciembre de 2024, consta en el expediente que se ha solicitado y obtenido la conformidad del contratista, con fechas 27 y 30 de diciembre de 2024, respectivamente.

OCTAVO-. Este expediente de modificación contractualmente fue objeto de Informe Jurídico, emitiéndose informe favorable por parte del Servicio Jurídico de la Consejería de Digitalización en fecha 11 de febrero de 2025. Asimismo, el expediente fue fiscalizado por la Intervención Delegada en la Consejería de Digitalización en fecha 21 de febrero de 2025.

A los anteriores hechos, le corresponden los siguientes:

ORDEN

Comunidad de Madrid

Exp.: A/SER-009482/2024

Unidad administrativa:

DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO-. Régimen Jurídico

La legislación aplicable a la modificación de este contrato es la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), así como las normas reglamentarias de desarrollo que resulten de aplicación. Asimismo, deberá considerarse lo dispuesto en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que rige este expediente de contratación, y en documento contractual formalizado, todos ellos documentos que constan en el expediente.

SEGUNDO-. Competencia

En cuanto a la competencia para la modificación contractual el artículo 190 de la LCSP establece que le corresponde al órgano de contratación la modificación de los contratos administrativos, siempre que concurren razones de interés público. En este expediente de contratación, el órgano de contratación competente es el Consejero de Digitalización conforme a lo dispuesto en el artículo 41 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, del Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid.

TERCERO-. Supuesto modificación contractual.

La memoria de modificación de la Dirección General de Salud Digital de fecha 30 de diciembre de 2024 propone una modificación que cabría encuadrar en el supuesto artículo 204 de la LCSP por tratarse de una modificación prevista en el PCAP, y que deberá ceñirse a lo dispuesto en él. En este caso al apartado 22º de la cláusula PRIMERA del PCAP.

En concreto este artículo 204 de la LCSP, exige la concurrencia de dos requisitos para la validez de estas cláusulas de modificación contractual. 1-. En primer lugar, requiere que la cláusula de modificación esté formulada de forma "clara, precisa e inequívoca". 2-. En segundo lugar, establece una serie de prescripciones sobre su contenido. (*fundamentalmente; alcance, límites y naturaleza de la misma; condiciones en las que podrá hacerse uso de la misma y procedimiento*).

Sin perjuicio, de que esta cláusula ya fue objeto de informe jurídico previamente a la aprobación del expediente y, por lo tanto, fue considerada conforme a las prescripciones de la ley, señalar aquí que, de la lectura del contenido de la cláusula señalada, se puede inferir que la formulación de la misma

ORDEN

Comunidad de Madrid

Exp.: A/SER-009482/2024

Unidad administrativa:

DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN

cumple con los requisitos exigido en la ley y por lo tanto la misma es válida para en este momento tramitar la modificación contractual.

CUARTO- Sobre la concordancia de la modificación propuesta con la cláusula de modificación del PCAP.

Analizando los requisitos establecidos en la cláusula de modificación contractual contenida en el apartado 22 de la cláusula 1 del PCAP en relación con la propuesta de la Directora General de Salud Digital, cabe concluir lo siguiente:

1) En cuanto las condiciones para realizar la modificación, en la citada cláusula se **establece que** *“Condiciones en que podrán efectuarse: Se podrán realizar modificaciones para ampliar la realización de servicios sobre el desarrollo propuesto.”*

Respecto al objeto de la modificación, conforme a lo señalado en el antecedente CUARTO, de la memoria de la Dirección General de Salud Digital de fecha 30 de diciembre de 2024 *“La modificación consistirá en la prestación de servicios de desarrollo para la incorporación de nuevas funcionalidades y procesos que permitan la mejora del canal con el paciente y la mejorar de la interoperabilidad del sistema socio sanitario incrementando los procesos y las funcionalidades de la plataforma Génesis y de la aplicación Tarjeta Sanitaria Virtual, haciendo frente a las urgencias sobrevenidas a la vez que se garantiza el cumplimiento de los estrictos plazos de ejecución. Se abordarán las mejoras vinculadas con la Ingesta en ZEUS. A la vez, se ha visto que era urgente la incorporación de nuevas funcionalidades en TSV que no se contemplaban de inicio. Por último, y en relación con la elaboración de los planes personalizados ha sobrevenido una urgencia derivada de la obsolescencia de los sistemas de información empleados en cribados que obligan a la priorización de estos procesos y escritorios en GÉNESIS”*.

2) En cuanto al alcance, límites y naturaleza de las modificaciones en la citada cláusula se **establece:**

“Alcance, límites y naturaleza de las modificaciones: Las modificaciones se referirán a la introducción de mejoras y la ampliación de funciones sobre el desarrollo propuesto por los adjudicatarios. Los costes por hora serán los establecidos en la adjudicación. Procedimiento para la modificación: El establecido en los artículos 191 y 203 de la LCSP. Porcentaje del precio del contrato al que como máximo puedan afectar: Se ha estimado un porcentaje máximo del 20% del precio del contrato”.

En el apartado 4º de la memoria de la Directora General de Salud Digital de fecha 30 de diciembre de 2024 se informa de que *“La modificación propuesta no altera la naturaleza global del contrato*

ORDEN

Comunidad de Madrid

Unidad administrativa:

DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN

Exp.: A/SER-009482/2024

inicial (A/SER-009482/2024), no altera la valoración de los criterios establecidos para la licitación, y el importe económico no excede del 20% del precio del contrato (cifrándose en el 19,99 %), por lo que concurren los supuestos contemplados en apartado 22 de la Cláusula Primera del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares”.

Por lo tanto, cabe concluir que la modificación propuesta es conforme a lo dispuesto en la cláusula de modificación en cuanto al alcance, límites y naturaleza de la modificación.

- 3) En la citada cláusula, también se señala que “Para realizar la estimación económica del alcance de esta modificación, indicado en el apartado 4, se han tenido en cuenta los costes del contrato actual, aplicándose las mismas tarifas contempladas para los perfiles necesarios y las horas estimadas”.**

En la memoria de la Directora General de Salud Digital de fecha 30 de diciembre de 2024 se especifican los costes por hora de la modificación propuesta para los perfiles de Jefe de proyecto, consultor, arquitecto, técnico de sistemas, analista y analista-programador, lo que es coincidente con el contrato formalizado el 11 de julio de 2024.

Por lo tanto, cabe concluir que el coste económico por hora en la modificación propuesta es concordante con el determinado en la adjudicación.

- 4) Respecto al porcentaje del precio del contrato al que como máximo puedan afectar, en la citada cláusula se especifica que, para cada lote, se ha estimado un porcentaje máximo del 19,997937% del precio inicial de los costes profesionales.**

Dado que el importe de adjudicación fue de 2.178.978,21 € sin IVA, y la modificación propuesta tiene un importe de 435.750,68 € sin IVA, el porcentaje de esta es de un 19,997937% (es decir, es inferior al 20%) sobre el precio inicial y por lo tanto conforme al límite establecido en la cláusula de modificación contractual.

- 5) En cuanto al procedimiento para la modificación contractual se señala, en la citada cláusula que “deberá seguirse el establecido en los artículos 191 y 203 de la LCSP.”**

Respecto a los requisitos del artículo 191 de la LCSP, consta en el expediente, conforme a los antecedentes SEPTIMO y OCTAVO que se ha dado audiencia al contratista y que el expediente ha

ORDEN

Comunidad de Madrid

Unidad administrativa:

DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN

Exp.: A/SER-009482/2024

sido objeto de informe jurídico, respecto a los requisitos del artículo 203, en relación con el 204 de la LCSP, cabe remitirse a lo señalado en el informe del Servicio Jurídico S.J. – 7/2025 del 11 de febrero de 2025.

Por lo tanto, la memoria de modificación de la Directora General de Salud Digital de fecha 30 de diciembre de 2024 es **conforme** con el contenido de la cláusula de modificación contractual del PCAP y la modificación resulta posible.

- 6) En cuanto a la reposición de la garantía, en la memoria de la Directora General de Salud Digital de fecha 30 de diciembre de 2024, se dispone que *“Para responder del cumplimiento de esta modificación, el contratista deberá constituir garantía definitiva correspondiente al 5% del importe de la modificación, conforme a las condiciones establecidas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que rige este contrato, así como lo dispuesto en el apartado 3º del art. 109 de la LCSP”*.

Por todo lo anterior, el contratista deberá constituir garantía definitiva por importe del 5% de la modificación propuesta.

DISPONGO

PRIMERO. – Modificar el contrato administrativo **A/SER-009482/2024** denominado **SERVICIO DE DESARROLLO DE SERVICIOS PARA EL PACIENTE BASADO EN MODELOS DE INTEROPERABILIDAD CON UNA VISIÓN INTEGRAL DESDE ATENCIÓN PRIMARIA SOBRE LA PLATAFORMA GENESIS DE LA COMUNIDAD DE MADRID CON CARGO AL PLAN DE TRANSFORMACIÓN RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA DEL GOBIERNO DE ESPAÑA – FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA – NEXTGENERATIONEU (C11.I03.P14.S13)**, formalizado entre INDRA SOLUCIONES TECNOLOGIAS DE LA INFORMACIÓN, S.L.U. y la CONSEJERÍA DE DIGITALIZACIÓN, en fecha 11 de julio de 2024, en los términos de la memoria de la Directora General de Salud Digital de fecha 30 de diciembre de 2024, por un importe de **527.258,33 €**, según la siguiente distribución de anualidades, y la imputación presupuestaria a la partida 928N.22703.

ANUALIDAD	IMPORTE CON IVA
2025	527.258,33 euros.

SEGUNDO. - Requerir a la empresa contratista para la constitución de la garantía definitiva, y para

CONSEJERÍA DE DIGITALIZACIÓN

ORDEN

Comunidad de Madrid

Exp.: A/SER-009482/2024

la posterior formalización del modificado.

Unidad administrativa:

DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN

TERCERO. - Notificar esta resolución a la empresa contratista y dar publicidad a la misma en el Perfil del Contratante.

En Madrid, a fecha de firma

EL CONSEJERO DE DIGITALIZACIÓN.

P.D. Orden 47/2024, de 4 de abril (B.O.C.M. 16/04/2024)

EL VICECONSEJERO DE DIGITALIZACIÓN

Firmado digitalmente por: PEREZ GOMEZ MANUEL
Fecha: 2025.02.24 12:31

Contra el presente acto, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse con carácter potestativo recurso de reposición en el plazo un mes, ante el mismo órgano que lo ha dictado, o bien, directamente, recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Madrid, ambos plazos contados desde el día siguiente al de la recepción de la notificación, sin perjuicio de cualquier otro recurso que se estime procedente interponer. Todo ello conforme a lo dispuesto en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.