

EXPEDIENTE SUMMA PA/SE/03/22

INFORME JUSTIFICATIVO PARA LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DENOMINADO: “PRESTACIÓN DEL TRANSPORTE SANITARIO TERRESTRE PROGRAMADO (5 LOTES)”.

Por parte de esta Dirección Gerencia del SUMMA 112 se promueve la tramitación del Procedimiento Abierto con pluralidad de criterios del expediente SUMMA PA/SE/03/22, para la PRESTACIÓN DEL TRANSPORTE SANITARIO TERRESTRE PROGRAMADO (5 LOTES), a través de un contrato administrativo. Todo ello de conformidad con lo dispuesto en el artículo 25.1.a) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante LCSP), con un plazo de ejecución de 60 meses.

NECESIDAD E IDONEIDAD

De conformidad con el artículo 28 de la LCSP se detalla la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante este contrato, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas:

El contrato que se promueve tiene por objeto dar respuesta a las necesidades planteadas por la Dirección Médica de Coordinación y Transporte Sanitario, en concreto se promueve la contratación de la prestación del servicio de transporte sanitario terrestre programado para el traslado de pacientes cuando reciben asistencia sanitaria, en centros propios o concertados, a cargo del Servicio Madrileño de Salud.

El servicio objeto de contratación consiste en realizar el transporte sanitario de los pacientes que reciben asistencia en los centros de la Red Sanitaria Única de Utilización Pública de la Comunidad de Madrid, o que tenga suscrito concierto, que no puedan desplazarse en medios ordinarios de transporte, cuyo estado no haga prever la necesidad de asistencia sanitaria en ruta, con derecho a esta prestación a cargo al sistema sanitario de la Comunidad de Madrid, de conformidad con lo establecido en el Pliego de Prescripciones Técnicas y de acuerdo a la legislación vigente en materia de transporte sanitario.

A los efectos de la adjudicación del contrato, el ámbito geográfico de la Comunidad de Madrid se divide en 5 lotes, que se detallan en el Anexo I del Pliego de Prescripciones Técnicas, según el domicilio del paciente, entendiéndose por domicilio del paciente el lugar de residencia habitual, temporal, estacional o circunstancial en el momento de la prescripción del transporte sanitario.

La empresa adjudicataria realizará el traslado de todos los pacientes que tengan su domicilio dentro del ámbito geográfico asignado a su lote, y que reciban asistencia en los centros de la Red Sanitaria única de Utilización Pública de la Comunidad de Madrid o que tengan suscrito concierto, que existen actualmente o que puedan existir en el futuro durante la vigencia del contrato. El adjudicatario de cada lote está obligado a realizar los traslados que a continuación se detallan:

- Traslados desde el domicilio del paciente, incluidos en el ámbito geográfico asignado a su lote, a los centros de la Red Sanitaria Única de Utilización Pública de la Comunidad de Madrid o que tengan suscrito concierto.
- Traslados desde cualquier centro de la Red Sanitaria Única de Utilización Pública de la Comunidad de Madrid o que tenga suscrito concierto al domicilio del paciente, incluidos en el ámbito geográfico asignado a su lote.
- Traslados entre centros de la Red Sanitaria única de Utilización Pública de la Comunidad de Madrid o que tengan suscrito concierto. En estos casos, la empresa adjudicataria del lote donde geográficamente se ubica el centro sanitario emisor del traslado será la encargada de proceder al mismo, con independencia del domicilio del paciente.
- Los traslados hasta, o desde, otras Comunidades Autónomas, cuando esta prestación esté incluida entre las cubiertas por el Sistema Sanitario de la Comunidad de Madrid, de pacientes que tengan como origen, o destino, un centro sanitario o un domicilio ubicado en el ámbito geográfico de su lote.
- Cualquier otro traslado que le sea asignado por la Gerencia del SUMMA 112 por razones de interés público, o necesidades organizativas o asistenciales especiales así lo requieran.

Dicha contratación se promueve por la Dirección del SUMMA 112 para que sea posible la prestación asistencial, garantizando el cumplimiento de los procedimientos y normas sobre la misma, la agilización de los procesos asistenciales y la satisfacción de los profesionales y de los pacientes, y teniendo en consideración que la Gerencia del SUMMA 112 no dispone de los medios personales y materiales adecuados para la realización del servicio que se pretende contratar, se propone su adjudicación mediante Procedimiento Abierto con pluralidad de criterios.

Se plantea la convocatoria de este expediente para el periodo mencionado, y de acuerdo con lo establecido en el art. 28.1 de la LCSP.

El servicio de transporte sanitario programado se presta en la actualidad mediante la continuación de 4 contratos de servicios, que derivan del expediente SUMMA PA/SE/02/16, denominado "Prestación de transporte sanitario terrestre programado (cuatro lotes)", cuya adjudicación se acordó por Resolución de la Viceconsejería de Sanidad de fecha 6 de octubre de 2017, por un importe total de 108.511.284,00 € y un plazo de ejecución inicial de 48 meses, conforme al siguiente detalle:

	ADJUDICATARIO	IMPORTE TOTAL
Lote 1	SERVICIOS AUXILIARES SANITARIOS SANTA SOFIA, S.A.	22.000.000,00 €
Lote 2	VITALIA SERVICIOS SANITARIOS, S.A.	25.515.000,00 €
Lote 3	SERVICIOS AUXILIARES SANITARIOS SANTA SOFIA, S.A.	30.500.000,00 €
Lote 4	SERVICIOS AUXILIARES SANITARIOS DE URGENCIA, S.L. /AMBULANCIAS MARIA PITA, S.L.	30.496.284,00 €

El expediente se licitó según las siguientes características:

- El contrato se licitó por un importe total de 118.461.840,00 euros, mediante procedimiento abierto y pluralidad de criterios objetivos de adjudicación, según la siguiente distribución:
 - Criterio Precio: 85%
 - Criterios cuya cuantificación depende de un juicio de valor: Proyecto de servicio y documentación técnica 15 %.
- Al procedimiento concurrieron 9 licitadores, recayendo la adjudicación a favor de las ofertas económicas más ventajosas de cada lote, con una bajada total de 9.950.556,00 euros entre los cuatro lotes, aproximadamente el 8,4%.
- El contrato se adjudicó por un plazo de ejecución inicial de 48 meses y posibilidad de prórroga por 12 meses adicionales, iniciando su ejecución el 10 de febrero de 2018.

Los contratos se han venido prorrogando, conforme lo previsto en los pliegos, hasta el 9 de febrero de 2023.

El servicio, objeto del contrato, se presta mediante ambulancias de clase A1, o convencionales, destinadas al transporte de pacientes en camilla y ambulancias de clase A2, o de transporte colectivo, acondicionadas para el transporte conjunto de enfermos.

El alcance del contrato incluye todos los traslados de pacientes, cuya orden de transporte sanitario le sea comunicada conforme a las normas establecidas en pliego de prescripciones técnicas, estimados para cada lote, según el siguiente detalle:

Lotes	Nº Traslados/ Paciente Año
Lote 1	269.000
Lote 2	302.000
Lote 3	370.000
Lote 4	377.000
Totales	1.318.000

Dada la complejidad y las controversias que ha sufrido el actual contrato desde incluso su fase inicial de publicidad, el tiempo transcurrido, y atendiendo a las recomendaciones de mejora manifestadas por los representantes sindicales y por las asociaciones de empresarios del transporte sanitario, se propone una nueva licitación enfocada a la mejora de la calidad del servicio de transporte sanitario.

En concreto, en el expediente que se propone licitar, SUMMA PA/SE/03/22, se ha modificado el criterio empleado para establecer los traslados que se asignan a cada lote, pasando a ser, principalmente, el domicilio del paciente la referencia en lugar de los centros sanitarios ubicados en cada lote.

Del mismo modo, dentro del proyecto de mejora del transporte sanitario, la Dirección Médica de Coordinación y Transporte Sanitario del SUMMA 112, en base a los datos históricos ha realizado un análisis para ajustar los tiempos de activación y respuesta al objeto de mejorar la calidad del servicio prestado y optimizar los tiempos en los traslados de pacientes, estableciendo una nueva distribución geográfica en 5 lotes.

En la siguiente tabla se resume el número de traslados de pacientes al año estimados para el primer año en cada lote, que conformará el alance del nuevo contrato:

Lotes	Nº Traslados/ Paciente Año
Lote 1	265.000
Lote 2	250.000
Lote 3	209.000
Lote 4	309.000
Lote 5	297.000
Totales	1.330.000

El presupuesto se fija con los precios actuales de mercado, incluyendo los costes de los recursos humanos, renting de los vehículos y conservación de la flota, seguros, consumos de combustibles, consumos de material sanitario, oxígeno medicinal, equipos de protección individual, mantenimiento de las infraestructuras, costes de formación, gestión de calidad, vestuario y resto de elementos descritos en el Pliego de Prescripciones, que garanticen la prestación del servicio según las condiciones, niveles de servicio y parámetros de calidad establecidos.

Para la estimación del presupuesto de licitación del expediente propuesto se ha tomado como referencia la Resolución Nº 98/2016, de 25 de mayo de 2016, del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, por la que se estimaba parcialmente un recurso especial interpuesto contra los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares y de Prescripciones Técnicas del servicio de "Limpieza integral de los centros de atención especializada adscritos al Servicio Madrileño de Salud", anulando el PCAP en cuanto establece un presupuesto de licitación insuficiente.

Con el objeto de fomentar la máxima concurrencia, el presupuesto de licitación se ha estimado aplicando las premisas recogidas en la citada Resolución del Tribunal Administrativo de

Contratación Pública de la Comunidad de Madrid mediante la construcción de la estructura de costes a partir de los costes del personal actual.

Para la realización de la valoración principal económica de los costes salariales (mano de obra) se ha tomado como referencia las retribuciones establecidas en el Convenio Colectivo del Transporte de Enfermos y Accidentados en Ambulancia de la Comunidad de Madrid, código de convenio número 28012525012003), estableciendo los siguientes conceptos:

- Salario base
- Plus de transporte
- Plus de convenio
- Complementos nocturnidad y festivos
- Antigüedad
- Seguridad Social a cargo de la empresa

Los importes económicos correspondientes a los conceptos anteriores se han calculado con la información facilitada por las empresas adjudicatarias de los actuales lotes, en base a la plantilla real que actualmente presta el servicio (Anexo I del Pliego de Prescripciones Técnicas), y en base al dimensionamiento del servicio previsto en el citado Pliego.

Para la estimación del coste por absentismo se ha tomado como base de cálculo, tras descontar el porcentaje de recuperación, un índice del 6,91% de absentismo. De igual forma, para los costes de seguridad social a cargo de la empresa se ha estimado un 32,23%.

Respecto a los costes de materiales y estructurales, se estiman en función de los costes del mercado según el siguiente desglose:

- Renting de Vehículos y conservación de la flota, incluido mantenimientos y seguros.
- Consumos de combustible.
- Consumos de material sanitario, oxígeno, equipos de protección individual y otros fungibles.
- Arrendamientos y conservación de garajes y resto de Infraestructuras.
- Vestuario y uniformidad del personal adscrito al contrato.
- Formación, reciclado del personal y prevención de riesgos laborales.

Por último, con el fin de configurar el valor total del contrato, se establece un porcentaje fijo sobre la ejecución material del 3%, que corresponde a los gastos generales, y un porcentaje del 5% en concepto del beneficio industrial.

En la siguiente tabla se resumen los cálculos correspondientes a una anualidad promedio del contrato:

Conceptos	
Salario Base	14.364.545,06 €
Plus Transporte	625.739,71 €
Plus de Convenio	1.708.698,61 €
Complemento Nocturnidad y Festivos	39.146,71 €
Antigüedad	2.304.073,03 €
Absentismo	1.313.111,20 €
Cuotas Sociales	6.560.517,80 €
Total Mano de Obra	26.915.832,12 €
Renting de Vehículos y conservación flota, incluido mantenimientos y seguros	7.758.720,00 €
Consumos de Combustible	4.889.591,78 €
Consumos de Material Sanitario, Oxígeno, EPI's y otros fungibles	1.757.661,12 €
Arrendamientos y Conservación de Garajes y resto de Infraestructuras	1.148.904,00 €
Vestuario y Uniformidad	196.726,63 €
Formación, reciclado del personal y prevención de riesgos laborales	102.094,80 €
Total, materiales y estructurales	15.853.698,33 €
Costes Directos	42.769.530,45 €
Gastos Generales	1.283.085,91 €
Beneficio Industrial	2.138.476,52 €
Importe Total Anual	46.191.092,88 €

Una vez calculada la anualidad del contrato, los importes de licitación de cada uno de los 5 lotes se han estimado distribuyendo el importe total en función del número de traslados de pacientes al

año considerados para cada lote y la dispersión geografía, para lo que se ha tomado como referencia el histórico de los kilómetros recorridos en cada zona. La distribución por lotes se ha realizado ponderándose un 77% el número de traslados y un 23% los kilómetros recorridos, según se detalla en la siguiente tabla:

Lotes	Nº Traslados/ Paciente Año	Kilómetros recorridos/ Año	Importe Licitación/ Anual
Lote 1	265.000	1.591.836	8.672.980,24 €
Lote 2	250.000	2.374.652	9.051.937,76 €
Lote 3	209.000	2.839.101	8.418.339,14 €
Lote 4	309.000	2.243.286	10.498.819,59 €
Lote 5	297.000	1.612.192	9.549.016,15 €
Totales	1.330.000	10.661.067	46.191.092,88 €

La prestación del servicio objeto del contrato está exenta del Impuesto sobre el Valor Añadido, según se establece en el Artículo 20. Apartado 1.15 de la Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido y en el Artículo 13. Apartado 15. del Real Decreto 2028/85, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento del Impuesto sobre el Valor Añadido, vigente en este apartado en cuanto no se opone al Real Decreto 1624/92, de 29 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento del Impuesto sobre el Valor Añadido.

Se establece un plazo de ejecución de 60 meses, por lo que el presupuesto base de licitación asciende a la cantidad de 230.955.464,40 euros. El gasto se imputará al Programa 313C, subconcepto 25501 del Centro Gestor 171188401 (Gerencia del SUMMA 112), desglosado en los siguientes conceptos:

Conceptos	
Costes Salariales	134.579.160,60 €
Costes de Materiales y Estructurales	79.268.491,65 €
Costes Directos	213.847.652,25 €
Gastos Generales 3%	6.415.429,55 €
Beneficio Industrial 5%	10.692.382,60 €
Presupuesto Base de Licitación	230.955.464,40 €

Considerando la fecha prevista de inicio del contrato el 1 de septiembre de 2024, el presupuesto base de licitación de los lotes se distribuye según el siguiente detalle:

Lote	Año 2024	Año 2025	Año 2026	Año 2027	Año 2028	Año 2029	Importe Total
Lote 1	2.168.245,06 €	8.672.980,24 €	8.672.980,24 €	8.672.980,24 €	8.672.980,24 €	6.504.735,18 €	43.364.901,20 €
Lote 2	2.262.984,44 €	9.051.937,76 €	9.051.937,76 €	9.051.937,76 €	9.051.937,76 €	6.788.953,32 €	45.259.688,80 €
Lote 3	2.104.584,79 €	8.418.339,14 €	8.418.339,14 €	8.418.339,14 €	8.418.339,14 €	6.313.754,36 €	42.091.695,71 €
Lote 4	2.624.704,89 €	10.498.819,59 €	10.498.819,59 €	10.498.819,59 €	10.498.819,59 €	7.874.114,69 €	52.494.097,94 €
Lote 5	2.387.254,04 €	9.549.016,15 €	9.549.016,15 €	9.549.016,15 €	9.549.016,15 €	7.161.762,11 €	47.745.080,75 €
Total	11.547.773,22 €	46.191.092,88 €	46.191.092,88 €	46.191.092,88 €	46.191.092,88 €	34.643.319,66 €	230.955.464,40 €

Firmado digitalmente por: MUÑOZ SAHAGÚN PEDRO
 Fecha: 2024.03.20 15:06
EL DIRECTOR GERENTE

Pedro Muñoz Sahagún