

## Desistimiento del procedimiento

**OBRAS DE EJECUCIÓN Y RENOVACIÓN DE NAVE PARA  
NUEVOS VESTUARIOS Y DEPENDENCIAS VARIAS EN LA  
ESTACIÓN DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE (ETAP)  
EN LA CIUDAD DE CÁCERES**

**EXPEDIENTE: 8/2024**

**Área: Delegación de Cáceres**

En relación con el procedimiento de licitación nº 8/2024 abierto con pluralidad de criterios para las “OBRAS DE EJECUCIÓN Y RENOVACIÓN DE NAVE PARA NUEVOS VESTUARIOS Y DEPENDENCIAS VARIAS EN LA ESTACIÓN DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE (ETAP) EN LA CIUDAD DE CÁCERES”, se indica lo siguiente:

Con fecha 18 de junio de 2024 finalizó el plazo de presentación de ofertas en el procedimiento de licitación nº 8/2024, para las “OBRAS DE EJECUCIÓN Y RENOVACIÓN DE NAVE PARA NUEVOS VESTUARIOS Y DEPENDENCIAS VARIAS EN LA ESTACIÓN DE TRATAMIENTO DE AGUA POTABLE (ETAP) EN LA CIUDAD DE CÁCERES.”

Conforme a lo dispuesto en el Acta S\_01, las siguientes empresas presentaron oferta en el plazo señalado:

Licitador	NIF
CONSTRUCCIONES MAJOIN, S.L.	B06283790

De acuerdo con las conclusiones del informe técnico de valoración y a la vista de la oferta económica y técnica presentada, la Mesa Permanente de Contratación en su sesión de 9 de julio de 2024, acuerda proponer como adjudicatario a la empresa CONSTRUCCIONES MAJOIN S.L. con 100 puntos, por un importe de 858.389,09 €, IVA excluido, con un porcentaje de baja de 6,43 % aplicable al Cuadro de Precios del Anexo X del PCAP.

La Mesa Permanente de Contratación eleva su acuerdo al Órgano de Contratación, con el fin de que, una vez aceptado, los servicios dependientes de dicho Órgano requieran al licitador propuesto como adjudicatario para que, dentro del plazo de diez (10) días hábiles, a contar desde el siguiente a aquel en que hubiera recibido el requerimiento, presente la documentación referida en el Cláusula 13 del PCAP, así como la garantía definitiva referida en la Cláusula 15 del PCAP.

Finalizando el plazo de presentación de la documentación requerida, el licitador no presenta dicha documentación y aporta documento de renuncia a la adjudicación, justificando dicha renuncia con base en los siguientes errores en el pliego:

1. Error en los precios unitarios del personal en Proyecto.

*Dispone el artículo 101.2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público que “en cuanto al valor estimado del contrato en su cálculo deberán tenerse en cuenta, como mínimo, además de los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los servicios, los gastos generales de estructura y el beneficio industrial”.*

Los precios contenidos en el Proyecto respecto al personal están por debajo del coste establecido en el Convenio de la Construcción de Cáceres que, sin duda, suponen una violación de la normativa laboral vigente que debe ser corregido. En acreditación a este extremo, se adjunta como bloque documental 1, los precios simples del proyecto, las tablas salariales del Convenio de Cáceres y hoja explicativa de la diferencia de precios unitarios.

	ENCARGADO	CAPATAZ	TRABAJADOR	PEÓN
<b>SALARIO BASE</b>	12.746,25	12.563,87	12.386,55	11.719,73
Plus asistencia	2.980,12	2.875,29	2.770,13	2.349,93
VACACIONES	1.366,06	1.359,60	1.353,19	1.328,10
EXTRA JUNIO	1.366,06	1.359,60	1.353,19	1.328,10
EXTRA DICIEMBRE	1.366,06	1.359,60	1.353,19	1.328,10
Plus distancia	912,01	912,01	912,01	912,01
<b>SUMA</b>	20.736,56	20.429,97	20.128,26	18.965,97
<b>COTIZACIONES</b>				
Cotizing comunes 23,6%	4.893,83	4.821,47	4.750,27	4.475,97
FP 0,6%	124,42	122,58	120,77	113,80
FO GA SOCIAL 6,7%	1.389,35	1.368,81	1.348,59	1.270,72
FOGASA 0,2%	41,47	40,86	40,26	37,93
ACC TRAB 5,50%	1.140,51	1.123,65	1.107,05	1.043,13
OTROS 7%	1.451,56	1.430,10	1.408,98	1.327,62
<b>TOTAL</b>	9.041,14	8.907,47	8.775,92	8.269,17
<b>TOTAL COSTE ANUAL</b>	29.777,70	29.337,44	28.904,18	27.235,14
HORAS CONVENIO	1.736,00	1.736,00	1.736,00	1.736,00
HORAS PERDIDAS 5%	86,80	86,80	86,80	86,80
HORAS / AÑO	1.649,20	1.649,20	1.649,20	1.649,20
<b>TOTAL COSTE/HORA SEGÚN CONVENIO</b>	18,06	17,79	17,53	16,51
<b>TOTAL COSTE/HORA SEGÚN PROYECTO</b>	15,00	10,84	10,71	10,24

2. Omisión de los gastos generales y del beneficio industrial en la partida del presupuesto “Anexo de Mobiliario”.

Como es de ver, la partida del presupuesto llamada “Anexo de Mobiliario” no contempla la aplicación de los GASTOS GENERALES (13%) y BENEFICIO INDUSTRIAL (6%). El mencionado artículo 101.2 LCSP contempla el carácter obligatorio de los mismos al determinarse el valor del contrato. Quizás dicho error deviene de la falta de realización del desglose de costes directos o indirectos que justifican el presupuesto base de licitación, y en concreto de las partidas incluidas en el “Anexo de Mobiliario”, en donde sólo aparecen los epígrafes de las partidas.

A partir de las alegaciones realizadas por el licitador, se ha comprobado que efectivamente los precios unitarios relativos al importe hora/personal, recogidos en el Cuadro de precios establecido en el apartado de Mediciones y Presupuesto incluido en el Proyecto, que se han empleado como base para el cálculo del Valor Estimado del procedimiento de licitación, son inferiores a los importes mínimos recogidos en el Convenio de la Construcción de Cáceres, tal y como muestra la tabla indicada en el punto 1 anterior.

El apartado 3.2. Valor Estimado del Anexo I del PCAP establece que:

*De conformidad con el Anexo II del presente pliego, los licitadores se limitarán a ofertar un único porcentaje (%) de baja, con un máximo de dos (2) decimales. En aquellas ofertas en las que figure un porcentaje (%) de baja con más de dos decimales, se truncará al segundo decimal, es decir sin redondeos en base al tercer decimal. Dicho porcentaje (%) de baja será único y aplicará al Cuadro de precios establecido en el apartado relativo a las Mediciones y Presupuesto incluido en el Proyecto y al valor estimado, a los efectos de determinar el precio del contrato.*

Atendiendo a la configuración de la oferta económica, el porcentaje de baja ofertado será de aplicación a dos conceptos cuyo importe es erróneo al no cumplir con lo establecido en el Convenio de aplicación: por un lado, se aplicará sobre los precios unitarios, inferiores a los mínimos exigidos en el Convenio de la Construcción de Cáceres y, por otro lado, al Valor Estimado, que al haberse calculado con base en los precios unitarios recogidos en el Proyecto, resulta inferior al importe que se obtendría si se hubiera calculado conforme a precios unitarios acordes al Convenio de aplicación.

El artículo 149.4 LCSP, relativo a las ofertas anormalmente bajas, dispone que “En todo caso, los órganos de contratación rechazarán las ofertas si comprueban que son anormalmente bajas porque vulneran la normativa sobre subcontratación o no cumplen las obligaciones aplicables en materia medioambiental, social o laboral, nacional o internacional, incluyendo el incumplimiento de los convenios colectivos sectoriales vigentes, en aplicación de lo establecido en el artículo 201.” Y el art. 201 LCSP dispone que “Los órganos de contratación tomarán las medidas pertinentes para garantizar que en la ejecución de los contratos los contratistas cumplen las obligaciones aplicables en materia medioambiental, social o laboral establecidas en el derecho de la Unión Europea, el derecho nacional, los convenios colectivos o por las disposiciones de derecho internacional medioambiental, social y laboral que vinculen al Estado y en particular las establecidas en el anexo V.

*Lo indicado en el párrafo anterior se establece sin perjuicio de la potestad de los órganos de contratación de tomar las oportunas medidas para comprobar, durante el procedimiento de licitación, que los candidatos y licitadores cumplen las obligaciones a que se refiere el citado párrafo.*

*El incumplimiento de las obligaciones referidas en el primer párrafo y, en especial, los incumplimientos o los retrasos reiterados en el pago de los salarios o la aplicación de condiciones salariales inferiores a las derivadas de los convenios colectivos que sea grave y dolosa, dará lugar a la imposición de las penalidades a que se refiere el artículo 192”.*

Al existir una discrepancia entre los precios unitarios contenidos en el Cuadro de precios establecido en el apartado de Mediciones y Presupuesto incluido en el Proyecto y, en consecuencia, en el Valor Estimado del contrato, respecto a los importes contemplados en el Convenio de la Construcción de Cáceres, siendo los primeros inferiores a los de Convenio, no es posible que los licitadores presenten una oferta económica que garantice que el contrato podrá ejecutarse con pleno respeto a las obligaciones legales en materia laboral y, en concreto, a los importes hora/perfil estipulados en el Convenio de aplicación.

Por otro lado, respecto al punto 2, en los contratos de suministros no existe un desarrollo reglamentario que permita determinar con exactitud el alcance del desglose que se ha de incorporar en el presupuesto base de licitación.

El anexo del mobiliario no dispone del 19% por la suma de gastos generales y beneficio industrial, debido a que se trata de un suministro y los precios unitarios son precios de mercado, determinados en función de los precios que los bienes muebles a adquirir suelen tener en el mercado, y que incluyen todos los costes y gastos que influyen en la prestación del contrato, asegurando su efectivo cumplimiento. Se han tenido en cuenta las condiciones de distribución y entrega de los bienes, no siendo necesario el desglose de coste al que alude el art. 100.2 LCSP al tratarse de una prestación tan sencilla como un suministro, cuyos precios de mercado son determinables con mayor facilidad.

La exigencia de indicación en el presupuesto del contrato, de forma desglosada y con desagregación por género y categoría, de los costes salariales estimados a partir del convenio laboral de referencia solo es exigible en los contratos de servicios y suministros en los que el coste de los salarios de las personas empleadas para su ejecución constituya el coste principal del precio total de la prestación, no siendo este el caso.

De conformidad con lo establecido en los apartados 2 y 4 del art. 152 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014:

3. *La decisión de no adjudicar o celebrar el contrato o el desistimiento del procedimiento podrán acordarse por el órgano de contratación antes de la formalización. En estos casos se compensará a los candidatos aptos para participar en la licitación o licitadores por los gastos en que hubiesen incurrido en la forma prevista en el anuncio o en el pliego o, en su defecto, de acuerdo con los criterios de valoración empleados para el cálculo de la responsabilidad patrimonial de la Administración, a través de los trámites del procedimiento administrativo común.*

(...)

4. *El desistimiento del procedimiento deberá estar fundado en una infracción no subsanable de las normas de preparación del contrato o de las reguladoras del procedimiento de adjudicación, debiendo justificarse en el expediente la concurrencia de la causa. El desistimiento no impedirá la iniciación inmediata de un procedimiento de licitación.*

En el presente caso, concurren los presupuestos necesarios para poder acordar el desistimiento del procedimiento de licitación:

- El procedimiento de licitación se encuentra en una fase previa a la formalización del contrato.
- Se ha dado una infracción de las normas de preparación del procedimiento de licitación que no es subsanable toda vez que al haberse advertido una vez abiertas las ofertas presentadas, los pliegos por los que se rige el procedimiento de licitación no pueden ser rectificados. Además, la infracción se refiere a una obligación de carácter laboral establecida en el Convenio colectivo vigente.

Adicionalmente, debe ponerse de manifiesto que los importes unitarios se han trasladado del Anejo VII, cuadro de precios, del pliego de la concesión, que no puede ser modificado unilateralmente por Canal de Isabel II, S.A., M.P

Atendiendo a todo lo anterior, se propone **desistir del procedimiento de licitación N.º 8/2024.**

Firmado  
ZANCAI  
\*\*\*1767\*  
10/09/2024  
emitido

*Firma manuscrita censurada  
por Ley de Protección de Datos.*

Carlos Fondón Zancada  
Coordinador de Redes y Obras Civil

LORENZO  
GALÁN MARÍA  
FERNANDA -  
\*\*\*\* \*  
AUTH

Firmado digitalmente  
por LORENZO GALÁN  
MARÍA FERNANDA -  
\*\*\*\* \* AUTH  
Fecha: 2024.09.10  
14:38:54 +02'00'

M<sup>a</sup> Fernanda Lorenzo Galán  
Jefa Área Técnica Cáceres