

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el código que permitiría comprobar el original

ORDEN

Unidad administrativa:
ÁREA DE CONTRATACIÓN

Ref.: **C-241M/003-24**

Exp.: A/SER-011506/2024

Orden de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, por la que se procede a la imposición de penalidades como consecuencia del incumplimiento parcial o defectuoso de las prestaciones definidas en el contrato denominado **APOYO TÉCNICO CUALIFICADO PARA TAREAS REFERIDAS A LA GESTIÓN TÉCNICA, ECONÓMICA Y ADMINISTRATIVA DE LOS SUBPROYECTOS RELATIVOS AL COMPONENTE 23, FINANCIADOS CON LOS FONDOS DEL MECANISMO EUROPEO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA ASIGNADOS A LA CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y EMPLEO.**

ANTECEDENTES

Primero.- La Consejería de Economía, Hacienda y Empleo mediante Orden de fecha 30 de abril de 2024 inició el expediente de contratación de **APOYO TÉCNICO CUALIFICADO PARA TAREAS REFERIDAS A LA GESTIÓN TÉCNICA, ECONÓMICA Y ADMINISTRATIVA DE LOS SUBPROYECTOS RELATIVOS AL COMPONENTE 23, FINANCIADOS CON LOS FONDOS DEL MECANISMO EUROPEO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA ASIGNADOS A LA CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y EMPLEO** tramitado como procedimiento abierto con pluralidad de criterios, con un presupuesto base de licitación de 258.940,00 euros.

Mediante orden de fecha 9 de septiembre de 2024, se adjudicó el contrato a la empresa **NOVADAYS, S.L.** (NIF: B84664481).

Con fecha 20 de noviembre de 2024 se formalizó el correspondiente contrato administrativo, con un plazo de ejecución de 1 año, a contar desde el día siguiente a la fecha de formalización del contrato, encontrándose el mismo actualmente en ejecución

Segundo.- De conformidad con lo que se establece en el apartado 21 de la cláusula 1 del pliego de cláusulas administrativas particulares y la cláusula 25 del mismo, en consonancia con los artículos 192 a 194 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), a propuesta motivada de la Directora General del Servicio Público de Empleo de fecha 18 de febrero de 2025 y el Informe Técnico de Incidencias de 24 de febrero de 2025 de la Subdirección General de Gestión Económica y Control financiero, se acordó el inicio del expediente de imposición de penalidades para el anterior contrato en fecha 3 de marzo de 2025, por los siguientes motivos:

- ✓ El Pliego de Prescripciones Técnicas (en adelante PPTP) del presente contrato recoge el epígrafe 4.2 *Seguimiento del contrato* lo siguiente:

"La empresa adjudicataria:

- *En dos semanas, desde el día siguiente a la firma del contrato, propondrá los modelos de informe de ejecución del contrato, en el que se propondrán, por tipo de función y actividad, los indicadores de proceso y resultado, señalando las magnitudes (económicas, temporales, número de expedientes, etc.), y los consultores a cada grupo de trabajo, quedando el técnico informático como servicio de apoyo general "*

En un mes, desde el día siguiente a la firma del contrato, presentará los manuales de procedimiento y los cuadros de mando. Asimismo, propondrá un programa anual de trabajo, que recogerá la planificación detallada de las tareas a ejecutar que, con las modificaciones precisas, será aprobado por la Dirección General. El programa anual incluirá los procedimientos, metodología, calendario, equipo de trabajo y asignación de tareas a sus miembros. En este documento se especificarán las herramientas y técnicas de recogida de datos, para cumplir los indicadores financieros y temporales, los hitos y objetivos de los Proyectos.

- *Durante la ejecución del contrato elaborará los siguientes entregables:*
 - o Mensuales: a la finalización de cada mes, un resumen mensual de los trabajos realizados.*
 - o Trimestrales: a la finalización de cada trimestre, en el que refleje la evolución del trabajo, indicando las principales actuaciones realizadas, agrupadas por proyecto. En el informe trimestral la adjudicataria analizará el cumplimiento del programa anual y podrá proponer modificaciones o adaptaciones.*
 - o Cuatrimestral: a la finalización de cada cuatrimestre, y junto con la emisión de la factura correspondiente, será necesario la emisión de un informe de trabajos realizados. En este informe se detallarán las tareas efectivamente ejecutadas, agrupadas por proyecto.*

ORDEN

Unidad administrativa:

ÁREA DE CONTRATACIÓN

Ref.: **C-241M/003-24**

Exp.: A/SER-011506/2024

o Final: una vez finalizado el periodo de ejecución, presentará una Memoria Final donde se reflejará y evaluará la actividad desarrollada durante el periodo de contratación, incluyendo un tratamiento estadístico de los datos más significativos de los trabajos realizados."

- ✓ Para dar cumplimiento al contenido del citado epígrafe, el 9 de diciembre de 2024, desde la Dirección General del Servicio Público de Empleo, se recuerda, vía correo electrónico, a la empresa adjudicataria la necesidad de aportar el **Informe de ejecución**, a lo que la misma responde enviando una Plantilla de Resumen mensual de trabajos realizados y un organigrama propio. Dicha documentación no respondía a lo solicitado en los pliegos. Posteriormente, el 14 de enero y el 4 de febrero de 2025, se mantienen reuniones con la empresa NOVADAYS, S.L., solicitando el Informe de ejecución mencionado en el apartado 4.2 del PPTP, no habiéndose recibido el citado informe a la fecha de firma del Informe Técnico de Incidencias.

- ✓ Además, en relación a los **manuales de procedimiento y cuadros de mando**, recogidos también en el epígrafe 4.2 del PPTP, el 20 de diciembre de 2024, la Dirección General del Servicio Público de Empleo recuerda, a través de correo electrónico, a la empresa adjudicataria, la necesidad de aportar los citados manuales de procedimiento y cuadros de mando.

Posteriormente, en la reunión de 14 de enero de 2025, la propuesta de cuadro de mando es rechazada ya que la misma no estaba orientada a la gestión de las actividades del contrato, sino a la gestión interna de la propia NOVADAYS, S.L., proponiéndose nueva fecha límite para entregar la propuesta de cuadro de mandos el 16 de enero de 2025, reiterándose la necesidad de entrega de la propuesta de cuadro de mandos el 4 de febrero de 2025, no habiéndose recibido, a fecha de firma del Informe Técnico de Incidencias los manuales de procedimiento, cuadros de mando y el programa anual de Trabajo.

- ✓ Por último, y en relación con los **entregables**, el 20 de diciembre de 2024 se solicita vía correo electrónico el primer informe mensual, sin que la empresa haya respondido a la petición.

Posteriormente, el 9 de enero de 2025 se aporta un listado de las tareas en curso y el personal asignado a ellas, donde no se incluye el informe mensual.

En las reuniones del 14 de enero y del 4 de febrero de 2025, se reitera la petición del informe mensual, en el última se acuerda con la empresa el envío de un informe desde el inicio del contrato hasta fin de enero de 2025 y otro incluyendo febrero 2025. Sin embargo, a la fecha del Informe Técnico de Incidencias no se habían recibido los informes mensuales citados.

- ✓ El 17 de febrero de 2025, se mantiene una nueva reunión con NOVADAYS, S.L, en la que se les comunica la intención por parte de la Administración de imponer penalidades por incumplimiento parcial o defectuoso, al incumplir parcialmente, por causas imputables al mismo, la ejecución de las prestaciones definidas en el contrato al no haber presentado la mencionada documentación.

Tercero.- Se procedió a dar audiencia al contratista de acuerdo con el artículo 191.1 de la LCSP mediante la notificación el 7 de marzo de 2025 de la orden de inicio de imposición de penalidades de fecha 3 de marzo de 2025.

Cuarto.- El 20 de marzo de 2025, la empresa NOVADAYS, S.L. formuló alegaciones durante el trámite de audiencia otorgado, en relación con el inicio del procedimiento de imposición de penalidades. La Subdirección General de Gestión Económica y Control Financiero da contestación a las mismas con fecha 31 de marzo de 2025.

Quinto.- El 7 de abril de 2025 se solicitó Informe a la Abogacía General de la Comunidad de Madrid, la cual emitió el correspondiente Informe favorable el 14 de abril de 2025.

Sexto.- Posteriormente, con fecha 16 de abril de 2025, se dio traslado del expediente a la Intervención Delegada, para la fiscalización del mismo, emitiéndose Informe favorable el 5 de mayo de 2025.

ORDEN

Unidad administrativa:
ÁREA DE CONTRATACIÓN

Ref.: **C-241M/003-24**

Exp.: A/SER-011506/2024

A los anteriores hechos, le son de aplicación los siguientes

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Primero.- De conformidad con lo establecido en el apartado 21 de la cláusula 1 del pliego de cláusulas administrativas particulares y en la cláusula 25 del mismo, y de conformidad con el artículo 192.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 *“Los pliegos o el documento descriptivo podrán prever penalidades para el caso de cumplimiento defectuoso de la prestación objeto del mismo o para el supuesto de incumplimiento de los compromisos o de las condiciones especiales de ejecución del contrato que se hubiesen establecido conforme al apartado 2 del artículo 76 y al apartado 1 del artículo 202. Estas penalidades deberán ser proporcionales a la gravedad del incumplimiento y las cuantías de cada una de ellas no podrán ser superiores al 10 por ciento del precio del contrato, IVA excluido, ni el total de las mismas superar el 50 por cien del precio del contrato.”*

Segundo.- De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 194 de la LCSP, las penalidades se impondrán por acuerdo del órgano de contratación, adoptado a propuesta del responsable del contrato si se hubiese designado, que será inmediatamente ejecutivo, y se harán efectivas mediante deducción de las cantidades que, en concepto de pago total o parcial, deban abonarse al contratista o sobre la garantía que, en su caso, se hubiese constituido, cuando no puedan deducirse.

Tercero.- Los cálculos de la penalidad se han realizado teniendo en cuenta lo recogido en el apartado 21 de la cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, ascendiendo la misma a la cantidad de 12.840,00 €, equivalente al 10 % del precio de adjudicación IVA excluido.

Por todo lo anterior y, en uso de las atribuciones que me han sido conferidas por las disposiciones vigentes,

DISPONGO

IMPONER una penalidad económica, por incumplimiento parcial o defectuoso de las prestaciones definidas en el contrato, a la empresa **NOVADAYS, S.L.**, contratista del contrato titulado **APOYO TÉCNICO CUALIFICADO PARA TAREAS REFERIDAS A LA GESTIÓN TÉCNICA, ECONÓMICA Y ADMINISTRATIVA DE LOS SUBPROYECTOS RELATIVOS AL COMPONENTE 23, FINANCIADOS CON LOS FONDOS DEL MECANISMO EUROPEO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA ASIGNADOS A LA CONSEJERÍA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y EMPLEO**, por un importe de 12.840,00 €, al incumplir parcialmente por causas imputables al mismo la ejecución de las prestaciones definidas en el contrato, al no cumplir con las prescripciones recogidas en el epígrafe 4.2 del Pliego de Prescripciones Técnicas.

Contra el presente acto, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse, con carácter potestativo, recurso de reposición en el plazo un mes, computado de acuerdo con lo establecido en el apartado 1 de la disposición adicional decimoquinta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, en la forma prevista en el artículo 51 de dicha ley y sus disposiciones de desarrollo, ante el mismo órgano que lo ha dictado o bien, directamente, recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses ante de Madrid, conforme a lo dispuesto en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas; y artículos 8, 10 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa. Todo ello sin perjuicio de cualquier otro recurso que se estime procedente interponer.

LA CONSEJERA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y EMPLEO
P.D. LA DIRECTORA GENERAL DEL SERVICIO PÚBLICO DE EMPLEO
Orden de 17 de abril de 2024 (BOCM de 7 de mayo)

Firmado digitalmente por: GARCÍA DÍAZ MARIA BELEN
Fecha: 2025.05.07 12:25