

INFORME TÉCNICO SOBRE LA JUSTIFICACIÓN DE LA OFERTA ANORMALMENTE BAJA PRESENTADA POR EL LICITADOR "SACYR AGUA S.L." AL SIGUIENTE PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN:

CONTRATO Nº 01/2024 LOTE 1

PROCEDIMIENTO ABIERTO PARA LA CONTRATACIÓN DE LAS "ACTUACIONES URGENTES DE RENOVACIÓN Y REPARACIÓN EN LAS REDES DE LAS ISLAS DE LANZAROTE Y LA GRACIOSA"

Área: OFICINA TÉCNICA Y PROYECTOS

Fecha: 11 de octubre de 2024

ÍNDICE

1.	Antecedentes	3
2.	Informe Técnico sobre la justificación de la baja presentada por el licitador SACYR AGUA S.L.....	3
2.1.	AMPLIA EXPERIENCIA EN LOS TRABAJOS OBJETO DEL CONTRATO Y PERFECTO CONOCEDOR DEL ENTORNO DE REALIZACIÓN DEL CONTRATO.	4
2.2.	JUSTIFICACIÓN DE LA OFERTA PRESENTADA.	5
2.2.1.	PERSONAL.....	5
2.2.2.	VEHÍCULOS	5
2.2.3.	MAQUINARIA Y MEDIOS DE IMPLANTACIÓN INICIAL SEGÚN PPTP	5
2.2.4.	SERVICIOS GENERALES	5
2.2.5.	ENSAYOS.....	6
2.2.6.	SUBCONTRATACIÓN	6
3.	CONCLUSIÓN	6

1. ANTECEDENTES

- I. Con fecha 13 de agosto de 2024, la Mesa de Contratación procedió a la apertura de la oferta económica de la empresa presentada al Lote nº1, del procedimiento abierto para la contratación de las "Actuaciones urgentes de renovación y reparación en las redes de las islas de Lanzarote y La Graciosa".
- II. La oferta presentada por la empresa SACYR AGUA S.L. se compromete a ejecutar el contrato con un porcentaje de baja aplicable al cuadro de precios establecido en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares del procedimiento, del 31,87 %.
- III. La Mesa de Contratación ha comprobado que la oferta presentada por la empresa SACYR AGUA S.L., está incurso en principio en una posible oferta anormalmente baja, de acuerdo a los criterios establecidos en el punto 8.1.1. Ofertas anormalmente bajas del Anexo i del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, que establece:

"Se considerarán, en principio, anormalmente bajas las ofertas que se encuentren en los siguientes supuestos:

- I. *Cuando, concurriendo un solo licitador, sea inferior al presupuesto base de licitación sin IVA del contrato en más de 25 unidades porcentuales.*

....."

- IV. Vista la única oferta presentada al Lote nº1, la Mesa de Contratación aplica lo descrito en el punto 8.1.1. del Anexo I del PCAP, y constata que es inferior en más de 25 unidades porcentuales respecto al presupuesto base de licitación, concretamente 31,87 unidades porcentuales.
- V. La Mesa de Contratación procedió conforme al procedimiento establecido en el PCAP, a la comunicación al interesado, que su oferta presentada, inicialmente presenta valores anormalmente bajos, concediéndole el plazo estipulado para que el licitador justifique la valoración de la oferta y las razones y circunstancias en cuya virtud resulta posible que la solución propuesta pueda ser efectivamente. El licitador precisará las condiciones de la oferta, en particular en lo que se refiere al ahorro que permita el procedimiento de ejecución del Contrato, las soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables de que disponga para ejecutar la prestación, la innovación y originalidad de las prestaciones propuestas, el respeto de obligaciones que resulten aplicables en materia medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, no siendo justificables precios por debajo de mercado o que incumplan lo establecido en el artículo 27.4 del RD-LCSE, o la posible obtención de una ayuda de Estado.
- VI. La empresa SACYR AGUA S.L. entrega con fecha 20 de septiembre de 2024 un documento denominado JUSTIFICACIÓN DE BAJA TEMERARIA, Actuaciones urgentes de renovación y reparación en las redes de las islas de Lanzarote y La Graciosa. LOTE 1, Número de expediente 01/2024 redactado en septiembre de 2024.
- VII. En base a los anteriores elementos y, visto el informe y la documentación presentada por el licitador, de conformidad con lo previsto en el artículo 69 del RD-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores, el presente documento tiene por finalidad, asesorar técnicamente a la Mesa de Contratación de este expediente, a fin de que adopte el acuerdo oportuno sobre la aceptación o rechazo de la oferta presentada, para su posterior elevación a acuerdo del órgano de contratación.

2. INFORME TÉCNICO SOBRE LA JUSTIFICACIÓN DE LA BAJA PRESENTADA POR EL LICITADOR SACYR AGUA S.L.

Procede en este apartado analizar la justificación presentada por "SACYR AGUA S.L." a la vista de lo dispuesto en el artículo 69 del RD-ley 3/2020, de 4 de febrero, y en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que rige el contrato.

De acuerdo a lo dispuesto en el Pliego de Cláusulas Administrativas, concretamente, en el apartado 8.1 que establece lo siguiente en cuanto a las ofertas anormalmente bajas:

"..... El licitador precisará las condiciones de la oferta, en particular en lo que se refiere al ahorro que permita el procedimiento de ejecución del Contrato, las soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables de que disponga para ejecutar la prestación, la innovación y originalidad de las prestaciones propuestas, el respeto de obligaciones que resulten aplicables en materia medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, no siendo justificables precios por debajo de mercado o que incumplan lo establecido en el artículo 27.4 del RD-LCSE, o la posible obtención de una ayuda de Estado.

La justificación aportada de esta forma deberá demostrar que resulta posible que la solución propuesta pueda ser efectivamente ejecutada en los términos ofertados, para lo que el licitador precisará las razones, circunstancias y condiciones de la oferta.

En general se rechazarán las ofertas incursas en presunción de anormalidad si están basadas en hipótesis o prácticas inadecuadas desde una perspectiva técnica, económica o jurídica.

La justificación de la valoración incluirá para cada unidad del presupuesto de la oferta: la definición de los equipos humanos y de maquinaria, los rendimientos de los mismos que deberán ser coherentes con la planificación de las obras; los costes directos que intervienen en la ejecución de cada unidad: de la mano de obra, de los materiales a pie de obra, los gastos de transporte, personal, combustible etc. de la maquinaria e instalaciones utilizadas en la ejecución, de amortización y conservación de la maquinaria e instalaciones citadas anteriormente y los costes auxiliares (andamios, pequeñas herramientas, traslado material dentro de la obra etc.); los costes indirectos: gastos de oficinas y medios auxiliares a pie de obra, transporte, pabellones temporales para los trabajadores etc., los gastos del personal técnico y administrativo adscrito exclusivamente a la obra exigidos en el presente pliego. Se justificará además que en la oferta están incluidos los costes del control de calidad ofertado de acuerdo con el presente pliego, los costes de avales, permisos, legalización de instalaciones etc. y los gastos generales así como el beneficio industrial.

Se rechazarán aquellas ofertas que no presenten análisis, desglose o estudio económico que motive suficientemente el importe económico ofertado.

Se presentará la justificación de costes de todas las unidades del presupuesto, debiendo corresponder el importe global de la justificación con la oferta económica presentada.

La justificación aportada debe asegurar el respeto de las disposiciones relativas a la protección del empleo y las condiciones de trabajo vigentes en el lugar en que se vaya a realizar la prestación.

Si la oferta es anormalmente baja debido a que el licitador ha obtenido una ayuda estatal, Canal Gestión Lanzarote, S.A.U. sólo podrá rechazar dicha oferta por esa única razón si consulta al licitador y este no puede demostrar, en un plazo suficiente fijado por Canal Gestión Lanzarote, S.A.U., que tal ayuda fue concedida de forma legal. Cuando en estas circunstancias, Canal Gestión Lanzarote, S.A.U. rechace una oferta, informará de ello a la Comisión Europea.

El órgano de contratación acordará la adjudicación a favor de la mejor proposición que pueda ser cumplida a satisfacción de Canal Gestión Lanzarote, S.A.U. "

2.1. AMPLIA EXPERIENCIA EN LOS TRABAJOS OBJETO DEL CONTRATO Y PERFECTO CONOCEDOR DEL ENTORNO DE REALIZACIÓN DEL CONTRATO.

El licitador expone en el apartado 2 del informe de justificación, que cuenta con una amplia experiencia en diseño y construcción en el ámbito de la depuración de aguas residuales y redes así como en operación y mantenimiento y en gestión de contratos de ciclo integral del agua. Presenta una relación de entidades y ubicaciones en las que desarrolla y ha desarrollado trabajos similares a los de este contrato.

Expresamente enumera dos contratos de gestión del ciclo integral del agua en las Islas Canarias, con fecha de inicio en el año 2006 y en uno de los casos, actualmente vigente.

Razonablemente cabe deducir que el licitador dispone de perfecto conocimiento de los trabajos vinculados a este contrato, que a priori le puede permitir la perfecta planificación y obtención de elevados rendimientos en los trabajos que durante el transcurso del contrato se pudieran desarrollar. El resultado efectivamente permite considerar que los costes de ejecución puedan resultar inferiores a los habituales en empresas sin tanta experiencia en el sector. El hecho de que haya desarrollado y desarrolle en la actualidad trabajos similares a los incluidos en el contrato, ubicados en Las Islas Canarias, permite suponer condiciones ventajosas y por ende más económicas, para la realización de los trabajos del contrato.

Es decir, tanto por el profundo conocimiento de los trabajos objeto del contrato, como de las particulares condiciones de este tipo de trabajo en las Islas Canarias, permite suponer que la licitadora dispone de condiciones ventajosas, y por ende, la posibilidad de realizar una oferta económica ventajosa.

2.2. JUSTIFICACIÓN DE LA OFERTA PRESENTADA.

En el informe de justificación de la baja temeraria se justifican las bases de costes de personal, vehículos, medios materiales de stock inicial, servicios generales, ensayos y subcontratación.

2.2.1. PERSONAL

Se estima que el licitador recoge en este apartado una relación mínima suficiente y superior al establecido en el PCAP. Así, en el PCAP y PPTP se establece un mínimo de 23 personas en trabajos urgentes y una dotación no definida de personal para trabajos programados. El licitador enumera perfectamente el número de empleados y la dedicación o puesto de trabajo, resultando un total de 34 personas.

El número de empleados que el licitador tiene previsto para el desarrollo del contrato se estima suficientemente justificado. La base salarial seleccionada para la valoración económica, así como las fórmulas empleadas, están perfectamente justificadas y son conformes a las disposiciones legales, y han tenido en cuenta previsibles absentismos y vacaciones de los trabajadores, por lo que se considera pueden ser consideradas ajustadas a la realidad de este contrato.

2.2.2. VEHÍCULOS

El licitador incluye el coste de todos los vehículos ofertados y que se considera suficientes para el correcto desarrollo del contrato. Se incluyen costes de carga/combustible. El coste total se considera acorde a los servicios y precios del actual mercado.

2.2.3. MAQUINARIA Y MEDIOS DE IMPLANTACIÓN INICIAL SEGÚN PPTP

El coste anual de la maquinaria y medios de primera implantación se considera que incluye las dotaciones mínimas del PPTP y los precios unitarios son similares a los de mercado en las Islas Canarias.

En relación al stock premium, las especiales circunstancias del licitador como empresa altamente introducida en la gestión de contratos similares en el territorio nacional y particularmente en las Islas Canarias, induce a considerar que los costes de materiales puedan ser más bajos que los precios habituales en empresas especializadas en suministros de material para el mantenimiento de las infraestructuras vinculadas al ciclo integral del agua.

2.2.4. SERVICIOS GENERALES

El coste anual previsto por el licitador para los servicios generales se considera acorde a los costes previsibles en empresas de este sector para la realización de trabajos similares a los del contrato.

2.2.5. ENSAYOS

El coste anual previsto por el licitador para los ensayos mínimos establecidos en el PPTP se considera acorde a los costes de empresas de ensayos para la realización de trabajos similares a los del contrato.

2.2.6. SUBCONTRATACIÓN

El coste anual previsto por el licitador para la subcontratación de servicios y maquinaria se considera adecuado y con precios acorde a los previsibles en empresas de este sector para la realización de trabajos similares a los del contrato.

El licitador expone en el apartado 4.7 Coste final, de los trabajos incluidos en el contrato, en base a su experiencia en contratos anteriores. Además de los costes directos incluye en el resumen los valores de Costes de Estructura (5,00%), Beneficios Industriales (4,00%), Amortizaciones (3,50%), Gastos Financieros (2,60%) e IPC, adoptando valores típicos en empresas que desarrollan trabajos de similares características a los recogidos en el contrato.

En la tabla que incluye el licitador en el documento de justificación, queda perfectamente expuesto como mediante el empleo de los costes y consideraciones establecidas se alcanza una baja de 31,87 puntos porcentuales sobre el importe estimado del contrato. Se adjunta imagen de la tabla referida.

	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	
PRESP.BASE LICITACIÓN	3.718.160,00 €	3.718.160,00 €	3.718.160,00 €	11.154.480,00 €
LOTE 1	2.852.811,48	2.382.838,50	2.383.952,80	%
PERSONAL	1.077.477,84	1.093.640,01	1.110.044,61	37,77%
VEHICULOS	132.864,00	134.192,64	135.534,57	4,66%
MAQUINARIA MEDIOS MATERIALES	83.571,53	83.571,53	83.571,53	2,93%
STOCK ALMACÉN	250.000,00	126.250,00	127.512,50	8,76%
SERVICIOS GENERALES	199.276,67	201.269,43	203.282,13	6,99%
ENSAYOS	29.157,60	29.449,18	29.743,67	1,02%
SUBCONTRATACIÓN	694.263,80	694.263,80	694.263,80	24,34%
5,00% Costes estructura	123.330,57	118.131,83	119.197,64	4,32%
4,00% Beneficio Industrial	98.664,46	94.505,46	95.358,11	3,46%
3,50% Amortizaciones	94.101,23	90.134,59	90.947,80	3,30%
2,60% Financieros	69.903,77	66.957,12	67.561,22	2,45%
TOTAL CONTRATO 3 AÑOS	7.599.547,22	BAJA	31,87%	

3. CONCLUSIÓN

Se considera que debido a las características del contrato, a las numerosas experiencias previas del licitador en contratos similares que le permiten disponer de soluciones técnicas adaptadas al mismo y a las condiciones favorables que dispone para ejecutar la prestación, como su implantación hace más de 18 años en las vecinas islas de Tenerife y Gran Canaria y atendiendo a la justificación de costes previsibles del contrato con

sujeción a la legislación medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, se concluye que **QUEDA PERFECTAMENTE JUSTIFICADA LA BAJA DE 31,87 PUNTOS PORCENTUALES SOBRE EL PRECIO ESTIMADO DEL CONTRATO**, ofertada por la empresa SACYR AGUA S.L. para el Lote nº1 de *Contrato nº 01/2024 denominado 'Actuaciones urgentes de renovación y reparación en las redes de las islas de Lanzarote y La Graciosa'*.

En Las Caletas, octubre de 2024

Digitally signed by [REDACTED] DAVID AREVALO (R:
A76157551)

DAVID AREVALO
(R: A76157551)

givenName=DAVID, sn=AREVALO GONZALEZ,
[REDACTED] DAVID AREVALO (R: A76157551),
2.5.4.97=VATES-A76157551, o=CANAL GESTION
LANZAROTE SA UNIPERSONAL, c=ES
Date: 2024.10.14 12:18:45 +01'00'

David Arévalo González

JEFE DE DIVISIÓN DE OFICINA TÉCNICA Y PROYECTOS
CANAL GESTIÓN LANZAROTE S.A.U.