



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el código que permitiría comprobar el original.

Dirección General de Inversiones y Desarrollo Local
CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA
Y ADMINISTRACIÓN LOCAL

Exp.: A/SER-034737/2022

ACUERDO MARCO DE SERVICIOS PARA LA DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIONES Y DESARROLLO LOCAL

ASUNTO: Tramitación ordinaria. Procedimiento abierto. Pluralidad de criterios.

VALOR ESTIMADO DEL ACUERDO MARCO: 21.499.359,43 euros.

INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DEL ACUERDO MARCO DE SERVICIOS DE REDACCIÓN DE PROYECTOS, DIRECCIÓN FACULTATIVA, COORDINACIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD Y OTROS SERVICIOS ESPECIALIZADOS EN LAS ACTUACIONES DE INVERSIÓN PROMOVIDAS POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE INVERSIONES Y DESARROLLO LOCAL EN EL MARCO DE LOS PROGRAMAS DE INVERSIÓN REGIONAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID.

De conformidad con lo establecido en el artículo 73 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, a continuación, se exponen la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el Acuerdo Marco proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas.

1. Normativa reguladora de los Planes Regionales de Inversión.

El artículo 40 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, establece que las “*Comunidades Autónomas uniprovinciales asumen las competencias, medios y recursos que corresponden en el régimen ordinario a las Diputaciones Provinciales*”. En consecuencia, la Comunidad de Madrid asume entre sus competencias las enumeradas en el artículo 36 del mismo texto normativo, entre las que se encuentra la “*aprobación de un plan de cooperación a las obras y servicios de competencia municipal*”. En desarrollo de estos preceptos, la Ley 2/2003, de 11 de marzo, de Administración Local de la Comunidad de Madrid, estableció en su Título V el marco de colaboración entre las distintas Administraciones local y autonómica regulando los diversos instrumentos que lo articulan teniendo en cuenta el doble régimen jurídico derivado de la naturaleza autonómica y del carácter uniprovincial de la Comunidad de Madrid. Entre estos instrumentos y para dar cumplimiento a las obligaciones de cooperación con las Entidades Locales que el artículo 123 y 127 exigen a la Administración autonómica, destacan el “*Programa Regional de Inversiones y Servicios de Madrid*”, cuya regulación básica se encuentra en los artículos 128 a 131 de la citada Ley.

En cumplimiento de estos artículos, el Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid ha aprobado mediante Decreto los distintos Programas Regionales que se indican a continuación:

Programa Regional de Inversiones y Servicios de Madrid (PRISMA):

- DECRETO 68/2008, de 19 de junio, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Programa Regional de Inversiones y Servicios de Madrid (PRISMA), para el período 2008-2011, con una aportación de la Comunidad de Madrid de 700.000.000 de euros y una aportación de los Ayuntamientos de 28.000.000 de euros.
- DECRETO 178/2011, de 29 de diciembre, del Consejo de Gobierno, por el que se prorroga el Decreto 68/2008, de 19 de junio, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Programa Regional de Inversiones y Servicios de Madrid (PRISMA) 2008-2011.
- DECRETO 25/2013, de 4 de abril, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica el Decreto 68/2008, de 19 de junio, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Programa Regional de Inversiones y Servicios de Madrid (PRISMA), para el período 2008-2011, con una aportación de la Comunidad de Madrid de 700.000.000 de euros.
- DECRETO 92/2014, de 31 de julio, por el que se modifica el Decreto 68/2008, de 19 de junio, por el que se aprueba el Programa Regional de Inversiones y Servicios de Madrid (PRISMA), para el período 2008-2011, con una aportación de la Comunidad de Madrid de 700.000.000 de euros y una aportación de los Ayuntamientos de 28.000.000 de euros.
- DECRETO 242/2015, de 29 de diciembre, del Consejo de Gobierno, por el que se regulan las condiciones de terminación y liquidación del Programa Regional de Inversiones y Servicios de Madrid (PRISMA) 2008-2011.
- DECRETO 67/2016, de 28 de junio, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica la disposición final primera del Decreto 242/2015, de 29 de diciembre, del Consejo de Gobierno, por el que se regulan las condiciones de terminación y liquidación del Programa Regional de Inversiones y Servicios de Madrid (PRISMA) 2008-2011.

Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid para el período 2016-2019:

- DECRETO 75/2016, de 12 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid para el período 2016-2019, con una aportación de la Comunidad de Madrid de 700.000.000 de euros.
- DECRETO 139/2017, de 7 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica el Decreto 75/2016, de 12 de julio, por el que se aprueba el Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid para el período 2016-2019, con una

aportación de la Comunidad de Madrid de 700.000.000 euros, estableciendo un régimen especial de justificación para la anualidad 2017.

- DECRETO de 44/2019, de 16 de mayo, del Consejo de Gobierno, por el que se prorroga la vigencia del Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid 2016-2019 hasta el 31 de diciembre de 2020.
- DECRETO 44/2020, de 17 de junio, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica el Decreto 75/2016, de 12 de julio, por el que se aprueba el Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid 2016-2019, con una aportación de la Comunidad de Madrid de 700.000.000 de euros y se regulan las condiciones de terminación y liquidación del Programa.

Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid para el período 2022-2026:

- Decreto 118/2020, de 23 de diciembre, de Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el "Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid para el período 2021-2025, con una dotación de 1.000.000.000 de euros (PIR 2021-2025)", modificado por el Decreto 211/2021, de 15 de septiembre, por el que se modifica el Decreto 118/2020 reprogramando su ejecución al periodo 2022-2026, constituyen el marco regulador del actual programa y las condiciones de terminación y liquidación de las actuaciones de programas anteriores.

Todos los programas de Inversión Regional han sido modificados por DECRETO 113/2022, de 11 de octubre, por el que se modifican los Decretos de Consejo de Gobierno por los que se aprueban los Programas de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid (PIR) para los períodos 2008-2011, 2016-2019 y 2021-2025.

Asimismo, el Consejo de Gobierno ha aprobado los **Planes de actuación** que establecen la concreta la asignación inicial que corresponde a cada municipio destinatario del Programa a través de los siguientes acuerdos:

- **PIR 2016-2019:** Aprobado con fecha 13 de diciembre 2016, de conformidad con lo previsto en el artículo 8 del Decreto 75/2016, de 12 de julio; modificado por Acuerdo de 16 de septiembre de 2020.
- **PIR 2022-2026:** Aprobado con fecha 20 de octubre de 2021 de Consejo de Gobierno.

2. Necesidades actuales de la Dirección General de Inversiones y Desarrollo Local. Objetivos generales y particulares que persigue el Acuerdo Marco proyectado.

El Decreto 188/2020, de 23 de diciembre, de Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el *"Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid para el período 2021-2025, con una dotación de 1.000.000.000 de euros (PIR 2021-2025)"*, modificado por el Decreto 211/2021, de 15 de septiembre, por el que se modifica el Decreto 118/2020 reprogramando su ejecución al periodo 2022-2026, constituyen el marco regulador del actual programa y las condiciones de terminación y liquidación de las actuaciones de programas anteriores.

El vigente Programa de Inversión Regional de la Comunidad de Madrid está previsto que concluya a finales del año 2026, teniendo en cuenta que, de acuerdo al artículo 12.9 del Decreto 118/2020, de 23 de diciembre, *"durante el último año de vigencia del Programa no se admitirán nuevas solicitudes de alta"*.

Así mismo, durante este periodo está previsto que se liquiden las actuaciones aún pendientes de los anteriores Programas, PRISMA y PIR 16-19, prorrogado.

Esta circunstancia hace imprescindible contar con los medios y herramientas necesarias para la correcta gestión de su más de 1.000 actuaciones y las que se encuentran pendientes de finalizar -en torno a 500-, al preverse un escenario de ejecución con **simultaneidad masiva de actuaciones – principalmente obras, pero también servicios y suministros-** durante la vigencia del nuevo programa, tanto por parte de la Comunidad de Madrid como por parte de los Ayuntamientos que gestionan la contratación.

La existencia de actuaciones por tramitar con cargo a los programas anteriores, PRISMA y PIR 2016-2019, y la necesidad de acometer con garantías el desarrollo del PIR 2022-2026, de forma que sea un instrumento eficaz para la consecución de los principios de solidaridad y equilibrio intermunicipal, requiere una nueva forma de gestionar basada en la racionalización, la reducción de cargas administrativas, el control del gasto público y la eficiencia.

El nuevo PIR 2022-2026 supone un extraordinario esfuerzo inversor, no sólo para la Comunidad, también para los municipios, que cofinancian las inversiones. **A este esfuerzo inversor, debe asociarse una gestión adecuada y eficaz**, desde una perspectiva integral, técnica, de eficiencia y de control de costes.

En el ejercicio actual y en los ejercicios siguientes se prevé llevar a cabo numerosas actuaciones de inversión que, de realizarse con un expediente singularizado de contratación para cada necesidad, harían inviable la ejecución de los Programas Regionales de Inversión en los plazos previstos.

La Dirección General de Inversiones y Desarrollo Local estima que la mejora necesaria en la gestión de los Programas Regionales de Inversión supone modificar la operativa de los últimos años en la que, para las actuaciones cuyos Ayuntamientos han decidido que sea la Comunidad de Madrid quien las gestione, cada necesidad –la de redactar el proyecto o actualizarlo, la de la contratación de la obra, la de designar a la Dirección Facultativa (Dirección de Obras y, en su caso, Dirección de Ejecución), la de designar a la Coordinación de Seguridad y Salud y otras necesidades que surgen en el ámbito de la arquitectura y la

ingeniería-, es contratada mediante un expediente de contratación singularizado, bien a través de procedimientos abiertos con licitación o a través de la contratación menor. Este sistema no permite ejecutar, en los plazos previstos, los Planes Regionales de Inversión. Además, no es un sistema que optimice los recursos de la Dirección General de Inversiones y Desarrollo Local ni los de la Secretaría General Técnica.

La figura del acuerdo marco fue incorporada al ordenamiento jurídico europeo y definido por la Directiva 2004/18/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 31 de marzo de 2004, sobre coordinación de los procedimientos de adjudicación de los contratos públicos de obras, de suministro y de servicios, la cual fue transpuesta en el derecho español por la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público (ambas derogadas). Actualmente, los acuerdos marcos y los contratos basados en ellos se rigen por la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014. El Acuerdo Marco es la forma de racionalización técnica de la contratación consistente en preestablecer una serie de condiciones o términos que serán comunes a todos los contratos basados en ese Acuerdo.

Con este acuerdo marco se dispondrá de un método de racionalización de la contratación que permitirá una mejora en la tramitación y ejecución de las distintas actuaciones de inversión gestionadas por la Comunidad de Madrid.

Esta contratación persigue los siguientes objetivos:

- Servir como herramienta de racionalización de la contratación al agilizar la tramitación de los contratos basados de servicios que constituyen su objeto manteniendo los criterios de pluralidad, transparencia e igualdad de oportunidades para todos los licitadores.
- Optimizar la asignación de recursos propios de la Dirección General de Inversiones y Desarrollo Local, focalizándolos en el control y seguimiento de las obras gestionadas por las distintas áreas técnicas de la Dirección General.
- Asegurar, para cada uno de los contratos basados, la disponibilidad en tiempo y forma de las figuras legales necesarias para la ejecución de las obras, evitando retrasos en el inicio de las obras y ampliaciones de los plazos de ejecución.
- Conseguir una mayor agilidad en la redacción de los proyectos a la vez que se optimizan las soluciones propuestas en los mismos al conseguir una mayor adecuación entre el técnico competente y el objeto del proyecto.
- Reducir el número de modificaciones necesarias en los contratos de obra debido a una mayor definición y detalle en la redacción de los proyectos.
- Reducir la contratación menor.
- Mejorar la transparencia en la gestión de los programas Regionales de Inversión.
- Homogeneizar la contratación de servicios unificando términos y condiciones.

- Obtener mejores precios del mercado.

Para la consecución de estos objetivos se ha diseñado un Acuerdo Marco de servicios dividido en los siguientes lotes:

Lote 1. Servicios de redacción o actualización de proyecto, dirección de obra, dirección de ejecución y/o coordinación de seguridad y salud para obras de edificación con Presupuesto Base de Licitación (en adelante PBL) sin IVA < 500.000€

Lote 2. Servicios de redacción o actualización de proyecto, dirección de obra, dirección de ejecución y/o coordinación de seguridad y salud para obras de edificación con PBL sin IVA ≥ 500.000€

Lote 3. Servicios de redacción o actualización de proyecto, dirección de obra y/o coordinación de seguridad y salud para obras de infraestructuras urbanas o zonas verdes con PBL sin IVA < 500.000€

Lote 4. Servicios de redacción o actualización de proyecto, dirección de obra y/o coordinación de seguridad y salud para obras de infraestructuras urbanas o zonas verdes con PBL sin IVA ≥ 500.000€

Lote 5. Servicios de ingeniería especializada en materia de geología, geotecnia, levantamiento topográfico, tratamientos o auscultación del terreno.

La fragmentación en lotes se ha realizado considerando el objetivo de conseguir la máxima concurrencia y permitir la entrada de PYMES. Asimismo, no se prevé que sólo haya un adjudicatario por lote, optándose por la inclusión de varios empresarios. Se prevé la convocatoria de las partes integrante del Acuerdo Marco a una licitación, propiciando de nuevo la competencia. Se ha buscado, por tanto, reducir los efectos negativos de los Acuerdo Marco que, en muchas ocasiones, generan un entorno favorable para la colusión.

Se considera idónea una duración de dos años, prorrogable por dos años más, con un máximo total de cuatro años.

El valor estimado del Acuerdo Marco es de 21.499.359,43 euros.

Se considera que el Acuerdo Marco que se propone celebrar es el sistema idóneo y óptimo para desarrollar adecuadamente las necesidades de servicios que surgen en la ejecución de las actuaciones de los Programas Regionales de Inversión. Los contratos de servicios se licitarán según las necesidades reales y de acuerdo con la disponibilidad presupuestaria.

Por lo tanto y con el objeto de poder adjudicar el Acuerdo Marco mediante procedimiento abierto, con pluralidad de criterios de adjudicación, se hace necesaria la tramitación del correspondiente expediente de contratación.

Madrid, a la fecha de la firma

EL DIRECTOR GENERAL DE INVERSIONES
Y DESARROLLO LOCAL

F rmado d g ta mente por: JOSE TORTOSA DE LA GLES A [REDACTED]
Fecha: 0 4.06. 1 1 :33