

Comunidad
de MadridCONSEJERÍA DE FAMILIA,
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

ORDEN**NÚMERO 2451/2025**

CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

UNIDAD ADMINISTRATIVA:

Expte.: **171/2025** (Antecedente: 174/2024 A/SER-016943/2024)

DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN

En uso de las atribuciones que me han sido conferidas por las disposiciones vigentes:

PRIMERO: Mediante Orden 2823/2024, de 4 de octubre, de la Consejera de Familia, Juventud y Asuntos Sociales se adjudicó por procedimiento abierto el contrato de servicios denominado “GESTIÓN DEL CENTRO DE PRIMERA ACOGIDA CANTUEÑA PARA MENORES MIGRANTES ATENDIDOS POR LA DIRECCION GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD” a favor de la mercantil EL CASTILLO, GESTIÓN INTEGRAL (B42691188) en la cantidad de 10.771.588,86 euros (IVA incluido del 10 % y cuya base imponible era de 9.792.353,24 €), formalizándose el contrato el día 29 de octubre de 2024, por un plazo de dos años a partir del 1 de noviembre de 2024, con opción de prórroga por otros dos años.

El objeto del contrato consiste en la gestión del centro de primera acogida y media estancia La Cantueña, (en adelante CPA Cantueña), para ejercer la guarda en atención inmediata de los menores en edad adolescente, que llegan a la Comunidad de Madrid sin acompañamiento familiar contando actualmente con 96 plazas.

SEGUNDO: De acuerdo con las últimas cifras estimadas se prevé que un número de entre 700 a 800 menores procedentes de Canarias podrían llegar la Comunidad de Madrid para ser acogidos, por lo que se hace necesario que, dispositivos como el Centro de Acogida Cantueña, cuente con plazas libres para brindar atención inmediata a estos menores, así como a los nuevos ingresos que diariamente llegan a la Comunidad de Madrid. Actualmente el nivel de ocupación de la Red de Protección de Menores de la Comunidad de Madrid, en lo que se refiere a centros específicos para adolescente, supera el 90%. La previsión de la llegada masiva de menores procedentes de Canarias unido a la alta ocupación de los centros específicos para adolescentes hace necesario la ampliación del número de plazas disponibles en el Centro de Primera Acogida Cantueña, pasando de las 96 actuales a 115 (19 adicionales)

El apartado 22 de la cláusula 1 del capítulo I del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, PCAP) que rige el contrato, indica que éste podrá ser objeto de modificación por el órgano de contratación y con carácter obligatorio para el contratista, en las siguientes circunstancias y con las particularidades determinadas a continuación:

1. Incremento o disminución de la capacidad del centro.

Condiciones en que podrá efectuarse.

- Cuando se incremente o disminuya la capacidad autorizada del centro, con el límite del 20 % de las plazas iniciales y supeditado, en todo caso, a su viabilidad urbanística y económica.
- Cuando por un aumento o disminución de la demanda, se prevea la necesidad de incorporar nuevas plazas al contrato, podrá modificarse el contrato, aumentando o disminuyendo hasta un 20% las plazas iniciales (hasta 19 plazas adicionales).

El PCAP en el apartado citado establece que para que pueda apreciar un aumento de la demanda a efectos del incrementar la capacidad del centro debe tener durante dos meses consecutivos un porcentaje promedio de ocupación mensual superior al 90 %, y además se aprecie el riesgo de que el número de plazas objeto del contrato puedan no ser suficientes para atender la demanda existente.



Ambas condiciones se cumplen para poder modificar el contrato ya que la ocupación media supera el 90% en los últimos dos meses y la previsión de la llegada de menores procedentes desde Canarias supone un riesgo de que el número de plazas existente no sea suficiente para la demanda.

Además, con fecha 2 de abril de 2025 se solicitó a la Subdirección General de Calidad e Innovación modificación de la capacidad para el centro de atención social denominado CENTRO DE PRIMERA ACOGIDA CANTUEÑA ubicado en CTRA N-401 (Madrid-Toledo) KM 17,0 SALIDA 17 A-42 POLIGONO LA CANTUEÑA Fuenlabrada 28947 MADRID, y comprobada la aportación de los documentos esenciales, se dio el visto bueno a la ampliación.

En cuanto al cálculo del coste de esta modificación, el PCAP establece en el apartado citado de la cláusula 1 que el importe de la modificación consistirá en multiplicar el número de plazas incrementadas por el precio plaza/día que se obtenga de dividir el precio de adjudicación por el número de plazas anterior a la propuesta de modificación y el número de días de cada año (365 días o 366, en caso de ser el año bisiesto).

El precio de adjudicación de este contrato fue 9.792.353,24 (IVA excluido) y el plazo de ejecución de 2 años, desde el día 1 de noviembre de 2024, hasta el día 31 de octubre de 2026, por lo que el precio plaza día sin IVA a efectos de calcular el importe de la modificación sería de 139,73 euros (9.792.353,24/96 plazas/730 días). Teniendo en cuenta que se estima que la modificación entre en vigor el 1 de agosto de 2025 el importe de esta modificación ascendería a 1.213.275,59 euros (IVA excluido). El porcentaje del precio a que afecta esta modificación sería del 12,39%, estando dentro de los límites establecidos tanto en el PCAP como en la LCSP.

Asimismo, el PCAP establece que cuando se produzca un aumento de las plazas, la dotación de personal del equipo socioeducativo, de apoyo y/o de intervención directa deberá aumentar en la misma proporción que el incremento del número de plazas, respetando siempre la ratio de personal establecida en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

En concreto, para mantener la ratio de atención que establece el PPT de este contrato, el aumento de 19 plazas supondría la incorporación de un equipo profesional formado por:

- 1 Coordinador
- 4 Educadores
- 4 Auxiliares técnicos educativos
- 4 Mediadores
- 2 Auxiliares de servicios generales

TERCERO: Por otra parte, el día 31 de marzo de 2025 se produjo una pelea multitudinaria en el CPA Cantueña que se saldó con 12 menores detenidos, siendo agredidos educadores y personal de vigilancia y seguridad, por lo que se constató una brecha de peligrosidad, lo que requiere necesariamente el refuerzo del servicio de vigilancia y seguridad que se presta actualmente, ya que es un centro de grandes dimensiones, se encuentra con una alta ocupación y principalmente, por el perfil disruptivo de muchos de los menores residentes, que hace muy difícil y peligrosa la convivencia.

Esta circunstancia, unida al aumento de plazas que se va a llevar a cabo en el centro conforme a lo expuesto en el apartado anterior, hace necesario el refuerzo del servicio de vigilancia y seguridad de dicho centro. Actualmente, el CPA Cantueña cuenta con 3 puestos de vigilancia diaria de 24 horas, por lo que precisa un refuerzo de 2 puestos adicionales de vigilancia 24 horas.

Esta modificación encajaría dentro del segundo supuesto contemplado en el apartado 22 de la cláusula 1 del PCAP que se refiere al aumento o reducción de los medios necesarios para la prestación del servicio, definidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas.



Las condiciones en las que se podría hacer uso de esta modificación vendrán determinadas por la evolución de las características de los usuarios y la necesidad de la incorporación de nuevos profesionales para una mejor atención especializada.

La modificación viene determinada para una mejor atención especializada ajustada a las necesidades concretas que resultan de la complejidad de los casos atendidos y de la intensificación de las intervenciones y del funcionamiento integral del recurso.

Según establece el PCAP en el apartado citado anteriormente, el importe de esta modificación se estimará en función de los costes salariales de los puestos incrementados de acuerdo con la categoría profesional del puesto que figure en el convenio aplicable en el momento de la adjudicación del contrato. El importe se verá incrementado con los costes correspondientes de Seguridad Social, el correspondiente beneficio industrial y en su caso, el IVA.

El personal de seguridad no es personal laboral directo de la mercantil adjudicataria sino que ésta ha subcontratado el servicio; no obstante, de acuerdo con el apartado 23 se permite la subcontratación cuyas prestaciones no estén directamente relacionadas con el objeto del contrato (servicio de limpieza, mantenimiento, manutención/cocina, control de accesos, seguridad y vigilancia), siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el artículo 215 de la LCSP, quedando obligado al cumplimiento de los requisitos y obligaciones establecidas en el artículo 216 de dicho texto legal. En todo caso, el contratista asumirá la total responsabilidad de la ejecución del contrato frente a la Administración y de conformidad con el convenio colectivo de aplicación.

Dado que el personal de vigilancia y seguridad no es personal laboral directo de la adjudicataria, para el cálculo de la modificación relativa al servicio de vigilancia y seguridad se ha tomado como referencia el precio establecido en la memoria económica del expediente, que es de 25,95 €/hora para un total de 26.280 horas anuales (52.560 horas para los 24 meses). Este precio debe reducirse en el porcentaje de la bajada de adjudicación ofertada por la empresa (que fue del 9,03 %) que da un resultado de 23,61 €/hora.

Teniendo en cuenta que la entrada en vigor de esta modificación será el 1 de octubre de 2025, se cifran en 10.960 horas el aumento del número horas del servicio de seguridad y vigilancia hasta la finalización del contrato. El importe de esta modificación ascendería a 517.908,96 euros (IVA excluido). El porcentaje del precio a que afecta esta modificación sería del 5,28 %, estando dentro de los límites establecidos tanto en el PCAP como en la LCSP. Estos límites son respetados aun sumando el porcentaje de la modificación del apartado anterior de esta Orden, ascendiendo la suma de ambas al 17,67% del precio del contrato.

De acuerdo con la propuesta de la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, realizado el trámite de audiencia y previos los informes favorables del Servicio Jurídico y de la Intervención, y de conformidad con el PCAP del contrato y los artículos 203, 204, 206 y 207 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público,

DISPONGO

PRIMERO.- Aprobar la modificación del contrato de servicios denominado "*GESTIÓN DEL CENTRO DE PRIMERA ACOGIDA CANTUEÑA PARA MENORES MIGRANTES ATENDIDOS POR LA DIRECCION GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD*", consistente en el incremento de 19 plazas adiciones a las 96 plazas con las que cuenta en la actualidad este centro.

Dicha modificación supone que la cláusula I del PPT y el apartado 1 de la cláusula 1 del PCAP tendrán la siguiente redacción:



“El CPA “Cantueña” cuenta con 115 plazas”

La modificación del citado contrato supone un incremento en el precio total de:

Base imponible: 1.213.275,59 euros

IVA (10%): 121.327,56 euros

Importe Total: 1.334.603,15 €

La distribución de anualidades tomando en cuenta el criterio de imputación presupuestaria de la Instrucción de la Intervención General, de fecha 30 de octubre de 2019, es la siguiente:

EJERCICIO	PLAZAS	PRECIO PLAZA	DESDE	HASTA	DÍAS	BASE IMPONIBLE	IVA (10%)	TOTAL
2025	19	139,73	01/08/2025	30/11/2025	122	323.894,14 €	32.389,41 €	356.283,55 €
2026			01/12/2025	31/10/2026	335	889.381,45 €	88.938,15 €	978.319,60 €
TOTAL			01/08/2025	31/10/2026	457	1.213.275,59 €	121.327,56 €	1.334.603,15 €

Gasto que se imputará a la Clasificación Económica 22704 de la Clasificación Funcional 232F.

Esta modificación supone un incremento del precio del contrato del 12,39% y surtirá efectos desde el día 1 de agosto de 2025 hasta la finalización del contrato (31 de octubre de 2026).

SEGUNDO: Aprobar la modificación del contrato de servicios denominado " *GESTIÓN DEL CENTRO DE PRIMERA ACOGIDA CANTUEÑA PARA MENORES MIGRANTES ATENDIDOS POR LA DIRECCION GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD*", consistente en el incremento 2 puestos adicionales de vigilancia diaria de 24 horas, adicionales a los 3 puestos ahora mismo existentes.

Dicha modificación supone que la cláusula IV.B.p) del PPT tendrán la siguiente redacción:

*Equipo de Seguridad y vigilancia. La entidad adjudicataria contará con **5 puestos de vigilancia diarios de 24 horas**, a fin de efectuar la vigilancia de espacios y garantizar la seguridad, tanto de los menores como del personal. Actuará siempre bajo criterios de necesidad, proporcionalidad e intervención mínima, respetando siempre la dignidad y los derechos fundamentales de los menores.*

La modificación del citado contrato supone un incremento en el precio total de:

Base imponible: 517.908,96 euros

IVA (10%): 51.790,90 euros

Importe Total: 569.699,86 euros

La distribución de anualidades tomando en cuenta el criterio de imputación presupuestaria de la Instrucción de la Intervención General, de fecha 30 de octubre de 2019, es la siguiente:

EJERCICIO	PUESTOS	DESDE	HASTA	DÍAS	HORA S	PRECIO HORA	BASE IMPONIBLE	IVA (10%)*	TOTAL
2025	2	01/08/2025	30/11/2025	122	2.928	23,61	138.260,16	13.826,02	152.086,18
2026		01/12/2025	31/10/2026	335	8.040		379.648,80	37.964,88	417.613,68
TOTALES		01/08/2025	31/10/2026	457	10.968		517.908,96	51.790,90	569.699,86

Gasto que se imputará a la Clasificación Económica 22704 de la Clasificación Funcional 232F.



Esta modificación supone un incremento del precio del contrato del 5,28 %, y surtirá efectos desde el día 1 de agosto de 2025 hasta la finalización del contrato (31 de octubre de 2026).

TERCERO.- El importe total de estas dos modificaciones del contrato mencionado será de:

Base imponible: 1.731.184,55 euros

IVA (10%): 173.118,46 euros

Importe Total: 1.904.303,01 euros

Estas modificaciones suponen un incremento del precio del contrato de 17,67%.

Para responder del cumplimiento de estas modificaciones, el adjudicatario aplica la garantía del contrato inicial por importe de 489.617,66 €, con número de Resguardo 202455006168E, de fecha 17 de septiembre de 2024.

Asimismo, en el plazo de 15 días naturales, contados desde la fecha en que se notifique el acuerdo de modificación, deberá reajustar la garantía definitiva inicialmente constituida en la cantidad de 86.559,23 euros, de conformidad la Cláusula 14 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, correspondiendo ésta a la modificación del contrato.

El adjudicatario formalizará la modificación del contrato en el plazo de cinco días naturales, contados desde el siguiente a aquel en que reciba el requerimiento correspondiente.

Contra el presente acto, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse con carácter potestativo recurso especial en materia de contratación, en el plazo de quince días hábiles contados desde el día siguiente a aquel en que se remita la notificación, ante el mismo órgano que lo ha dictado, ante el Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, o ante los lugares establecidos en el artículo 16. 1 de Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, debiéndolo comunicar, en este caso, al Tribunal de manera inmediata y de la forma más rápida posible, o bien, directamente, recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente al de la recepción de la notificación, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia o los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo de Madrid, sin perjuicio de cualquier otro recurso que se estime procedente interponer. Todo ello conforme a lo dispuesto en los artículos 44 y siguientes de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas; y artículos 8 a 12 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

En Madrid,
a fecha de firma

LA CONSEJERA DE FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES
(P.D. Orden 3147/2023, de 5 de diciembre, BOCM nº 304, de 22/12/2023)
EL VICECONSEJERO

Firmado digitalmente por: PABLO GOMEZ-TAVIRA GOMEZ-TAVIRA - ***2836**
Fecha: 2025.07.24 19:47