



MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA MODIFICACIÓN Nº 1 DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO "GESTIÓN DEL CENTRO DE PRIMERA ACOGIDA CANTUEÑA PARA MENORES MIGRANTES ATENDIDOS POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD"

Expediente: 174/2024 (A/SER-016943/2024)

A) ANTECEDENTES.

Mediante Orden 2823/2024, de 4 de octubre, de la Consejera de Familia, Juventud y Asuntos Sociales se adjudicó por procedimiento abierto el contrato de servicios denominado "**GESTIÓN DEL CENTRO DE PRIMERA ACOGIDA CANTUEÑA PARA MENORES MIGRANTES ATENDIDOS POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD**" a favor de la mercantil **EL CASTILLO, GESTIÓN INTEGRAL** (B42691188) en la cantidad de 10.771.588,86 euros (IVA incluido del 10 % y cuya base imponible era de 9.792.353,24 €), formalizándose el contrato el día 29 de octubre de 2024, por un plazo de dos años a partir del 1 de noviembre de 2024, con opción de prórroga por otros dos años.

El objeto del contrato consiste en la gestión del centro de primera acogida y media estancia La Cantueña, (en adelante CPA Cantueña), para ejercer la guarda en atención inmediata de los menores en edad adolescente, que llegan a la Comunidad de Madrid sin acompañamiento familiar contando actualmente con 96 plazas.

El centro está diseñado para atender todas las necesidades básicas de los menores así como para estudiar y valorar cada caso en su globalidad, esclareciendo la posible situación de desamparo en relación a otros territorios, promoviendo ante la institución correspondiente la evaluación de su edad, explorando cuantas alternativas familiares puedan existir, iniciando los trámites relacionados con su documentación y derivando a los recursos y tratamientos que resulten necesarios, con el fin de diseñar, orientar y proponer la intervención inmediata más adecuada.

El CPA Cantueña atiende:

- Ingresos derivados desde otros Centros de Primera Acogida
- Ingresos de menores de 12 años cumplidos, localizados por primera vez en territorio de la Comunidad de Madrid, por las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado.
- Ingresos de menores de 12 años cumplidos y/o hermanos mayores, derivados desde el Aeropuerto Adolfo Suárez.

Los menores atendidos en Cantueña, dada su trayectoria vital, pueden presentar algunas de las siguientes características:

- A nivel psíquico: impulsividad, dificultades de autocontrol, escasa tolerancia a la frustración, endurecimiento emocional.
- A nivel social: ausencia de figuras adultas de referencia en nuestro país, proyecto migratorio sin definir, consumos asociados de sustancias tóxicas y marginalidad o dificultades familiares en su país de procedencia.
- A nivel formativo: escolaridad insuficiente en su país de origen, conocimientos y/o aprendizajes no adaptados a los planes formativos de nuestro país, escaso o nulo conocimiento del castellano.

B) FUNDAMENTACIÓN JURÍDICA Y NECESIDADES DETECTADAS.

El instrumento jurídico internacional que se encarga de promover y proteger los Derechos Fundamentales de los menores de edad es la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño (CDN), de 20 de noviembre de 1989, ratificada por España en noviembre de 1990 y en vigor desde 1991. Uno de los principios más importantes recogidos en la Convención y que atañe directamente a este colectivo sería el que enuncia que "en toda actuación y decisión que afecte los menores de edad debe prevalecer el **supremo interés del**

menor" (art. 3 CDN), **sin que exista discriminación por razón de nacionalidad** (art. 2 CDN) o por razón de irregularidad administrativa (art. 4 CDN).

El Acogimiento Residencial de menores extranjeros no acompañados, se constituye por sus circunstancias de vulnerabilidad, como una responsabilidad de máxima prioridad que impide posponer o demorar su atención.

Dicha responsabilidad encuentra su fundamentación en la siguiente normativa:

- La Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño (CDN), de 20 de noviembre de 1989, ratificada por España en noviembre de 1990 y en vigor desde 1991. Uno de los principios más importantes recogidos en la Convención y que atañe directamente a este colectivo sería el que enuncia que "en toda actuación y decisión que afecte los menores de edad debe prevalecer el supremo interés del menor" (art. 3 CDN), sin que exista discriminación por razón de nacionalidad (art. 2 CDN) o por razón de irregularidad administrativa (art. 4 CDN).
- Ley Orgánica 1/1996 de 15 de enero, de protección jurídica del menor, modificada por la Ley orgánica 8/2015 y ley 26/2015 de modificación del sistema de protección a la infancia. La Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia, en la que se recoge que las Administraciones Públicas velarán por los grupos especialmente vulnerables, entre los que se encuentran los menores extranjeros no acompañados (MENAs). En concreto, el artículo 1º.3 establece que "...Las Administraciones públicas velarán por los grupos especialmente vulnerables como los menores extranjeros no acompañados..."
- Ley Orgánica 8/2021, de 4 de junio, de protección integral a la infancia y la adolescencia frente a la violencia.
- La Ley 4/2023, de 22 de marzo, de derechos, garantías y protección integral de la infancia y la adolescencia de la Comunidad de Madrid.

En este sentido, las Administraciones Públicas velarán para que los grupos especialmente vulnerables cuenten con los mismos derechos y en las mismas condiciones que el resto de menores, tal y como se recoge en la Ley.

Por consiguiente, cuando las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado localizan a un menor extranjero no acompañado en territorio de la Comunidad de Madrid, incluyendo el puesto fronterizo de mayor tránsito dentro del territorio nacional (Aeropuerto Adolfo Suárez), se produce, de manera inmediata, su entrega directa en dependencias de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales. De entre todas las Instituciones que intervienen con estos menores (Fiscalía, Delegación Gobierno, Brigada de Extranjería, Oficina de Asilo) las únicas que tiene el encargo de velar por su cuidado son las Comunidades Autónomas.

El Centro de Primera Acogida Cantueña está diseñado para estudiar y valorar el caso en su globalidad y proponer o no, la asunción de una medida de protección a la Comisión de Protección a la Infancia y a la Adolescencia, así como orientar inicialmente la intervención social más adecuada, promoviendo los tratamientos y/o recursos necesarios. Entre tanto, el menor reside de forma temporal en el Centro de Primera Acogida donde tiene cubiertas todas las necesidades básicas.

En definitiva, desde los Centros de Primera Acogida y a través de sus Equipo, se instruyen los expedientes de aquellos menores sin referentes familiares que precisan una atención de carácter urgente.

Como conclusión, podemos afirmar que los Centros de Primera Acogida, en el caso de menores extranjeros no acompañados, son la **"única puerta de entrada"** al Sistema de Protección y, por tanto, cumplen también la función de regular y equilibrar, a modo de válvula, el acceso a la red estable de centros de protección.

Tras su paso por un dispositivo de Primera Acogida, y dependiendo de los tiempos, los menores pueden iniciar su proyecto singular de inserción social y laboral, en unidades de convivencia, ubicadas en todo el territorio de la Comunidad de Madrid.

C.- INDICADORES DE ATENCIÓN Y TENDENCIAS

La gestión de las plazas de una red residencial consiste en velar por un adecuado flujo entre los dispositivos destinados a la primera Acogida, y su derivación a las unidades de convivencia, es decir, entre la atención prestada de manera inmediata en dispositivos de acogimiento residencial urgente y la prestada desde recursos residenciales estables.

Actualmente, se dispone de **550 plazas** para la atención de menores migrantes no acompañados, distribuidas en las siguientes tipologías de recursos:

CENTRO PROTECCION	Nº PLAZAS
AFINSA EL ROBLE	12
AFINSA LOS ÁLAMOS	12
AMIGO ALBORAYA	10
ARQUISOCIAL RAMON Y CAJAL	12
DIAGRAMA HENARES	10
DIAGRAMA LOS YÉBENES	10
DUAL I (GERANIOS)	12
DUAL II (RIVAS)	12
RED M. INMIGRACIÓN A R. ANTONIO LANZUELA	10
RED M. INMIGRACIÓN LAS MINAS	10
SAMU BRENES	12
SAMU CANILLEJAS	12
SAMU CLARIN	12
SAMU VELLÓN	12
TRAMA LATINA	10
MERIDIANOS TECUM	12
TOTAL ACUERDO NUEVO ACUERDO MARCO	180
CACYS MANZANARES	32
VISTA ALEGRE	12
TOTAL AMAS	44
CASA DE CAMPO	66
ARBOLEA	5
VALVERDE	4
ACACIAS	25
MARINA	12
CANTUEÑA	96
TOTAL PRIMERA ACOGIDA	208
EL PINAR	26
CONTRATO ESPECIFICO	26
DUAL AMBITOS VACIAMADRID	12
DUAL AMBITOS SILVIO	12

DUAL AMBITOS 15 de MAYO	6
RED INMIGRACION CERRO BLANCO	7
PINARDI CASA GARELLI	5
PINARDI JUAN DE AUSTRIA	5
MERIDIANOS MIRADOR	40
CONTRATO PISOS EMERGENCIA	135
APRAMP VITRA	5
TOTAL ESPECIALIZADO TRATA	5
TOTAL PLAZAS	550

Se aprecia una tendencia al aumento significativo del número de menores que provienen de África a través de la ruta canaria. Esta población precisa de una estancia media de entre 10 y 12 meses antes de cumplir la mayoría de edad, por lo que debe procurarse disponer para estos menores de documentación oficial de identidad (gestiones consulares, cédulas, etc.) siendo muy habitual que se den procesos muy prolongados para la determinación de su edad.

En España, se ha atendido durante el año 2024 a una cifra muy próxima a los 16.000 menores extranjeros no acompañados. Si comparamos el número de menores atendidos durante el año 2024 y 2025, durante el mes de abril, el número es muy similar (en torno a 1.050 menores). Este año, para esta misma cifra, se necesitan **210 plazas** más que el año pasado.

Actualmente hay un intervalo oscilante entre 740 y 760 plazas ocupadas por estos menores en toda la Red de Protección de la Comunidad de Madrid.

A esta realidad de los movimientos migratorios debe adaptarse un sistema de protección a la infancia y la adolescencia que se encuadra en una estructura pública que sienta sus bases en un ordenamiento jurídico y una serie de procedimientos administrativos que no siempre puede ajustarse rápidamente a situaciones inesperadas. Los contratos administrativos para crear nuevas plazas necesitan un tiempo de desarrollo y los contratos por tramitación de emergencia responden a situaciones específicas con una duración determinada.

Es por ello que se debe optimizar la planificación de medidas que persigan un mejor posicionamiento ante un más que probable aumento de la población de menores migrantes en la Comunidad de Madrid, lo que implica modificar el contrato de servicios denominado **“GESTIÓN DEL CENTRO DE PRIMERA ACOGIDA CANTUEÑA PARA MENORES MIGRANTES ATENDIDOS POR LA DIRECCION GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD” (96 plazas)** para poder disponer a la mayor brevedad posible de **19 plazas adicionales (115 plazas)**.

Dado que se baraja un número de entre 700 a 800 menores procedentes de Canarias para ser acogidos por la Comunidad de Madrid, es por lo que esta clase de dispositivos deben contar con plazas libres para brindar atención inmediata a éstos, así como a los nuevos ingresos que diariamente llegan a la Comunidad de Madrid.

Por otro lado, el día 31 de marzo de 2025 se produjo una pelea multitudinaria en el CPA Cantueña que se saldó con 12 menores detenidos, siendo agredidos educadores y personal de vigilancia y seguridad, por lo que se constató una **brecha de peligrosidad, lo que requiere necesariamente el refuerzo del servicio de vigilancia y seguridad que se presta actualmente**, ya que es un centro de grandes dimensiones, se encuentra con una alta ocupación, cuyas plazas pretende ampliarse (hasta 115 plazas) y principalmente, por el perfil disruptivo de muchos de los menores residentes, que hace muy difícil y peligrosa la convivencia.

D) PROCEDIMIENTO DE MODIFICACIÓN.

Al amparo de lo establecido en el Artículo 204 de Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, que establece que *“Los contratos de las Administraciones Públicas podrán modificarse durante su vigencia hasta un máximo del veinte por ciento del precio inicial cuando en los pliegos de cláusulas administrativas particulares se hubiere advertido expresamente de esta posibilidad”*.

Por otra parte, el apartado 22 de la cláusula 1 del capítulo I del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, PCAP) que rige el contrato, indica que éste podrá ser objeto de modificación por el órgano de contratación y con carácter obligatorio para el contratista, en las siguientes circunstancias y con las particularidades determinadas a continuación:

1. Incremento o disminución de la capacidad del centro.

Condiciones en que podrá efectuarse.

- Cuando se incremente o disminuya la capacidad autorizada del centro, con el límite del 20 % de las plazas iniciales y supeditado, en todo caso, a su viabilidad urbanística y económica.
- Cuando por un aumento o disminución de la demanda, se prevea la necesidad de incorporar nuevas plazas al contrato, podrá modificarse el contrato, aumentando o disminuyendo hasta un 20% las plazas iniciales (hasta 19 plazas adicionales).

Se apreciará aumento o disminución de la demanda cuando durante dos meses consecutivos, el Centro mantenga un porcentaje promedio de ocupación mensual superior al 90 %, y además se aprecie el riesgo de que el número de plazas objeto del contrato puedan no ser suficientes para atender la demanda existente.

La ocupación actual de la Red de Protección de menores en la Comunidad de Madrid, en lo que se refiere a los centros específicos para adolescentes supera el 90 %.

Por la propia naturaleza de un centro de primera acogida, que siempre debe disponer de plazas libres, se considera que no contar con plazas suficientes durante este corto espacio de tiempo, es suficiente para tramitar el procedimiento de modificación contractual.

Está clara la situación expuesta en el apartado anterior, lo que legitima para recurrir a la modificación contemplada en el PCAP.

Además, con fecha 2 de abril de 2025 se solicitó a la Subdirección General de Calidad e Innovación modificación de la capacidad para el centro de atención social denominado CENTRO DE PRIMERA ACOGIDA CANTUEÑA ubicado en CTRA N-401 (Madrid-Toledo) KM 17,0 SALIDA 17 A-42 POLIGONO LA CANTUEÑA Fuenlabrada 28947 MADRID, y comprobada la aportación de los documentos esenciales, se dio el visto bueno a la ampliación.

2. Aumento o reducción de los medios necesarios para la prestación del servicio, definidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas, que conlleve la necesidad de contratación de nuevo personal, la eliminación de alguno de los puestos existentes o, en su caso, una ampliación, una diferente distribución o una reducción de la jornada laboral de todos o de alguno de los profesionales adscritos al servicio, así como cambios de profesionales de intervención directa o especializada por otros de diferente categoría.

Condiciones en que podrá hacerse uso de la misma. Cuando en el transcurso de la ejecución del contrato y, en función de la evolución de las características de los usuarios, se considerase necesario la incorporación de nuevos profesionales, la eliminación de algún puesto o el cambio de unos profesionales por otros de diferente categoría, para una mejor atención especializada.

La modificación se realizará cuando, para una mejor atención especializada ajustada a las necesidades concretas que resulten de la complejidad de los casos atendidos, la intensificación de las intervenciones y del

funcionamiento integral del recurso, se constata con datos numéricos en posesión del Servicio de Infancia y Migraciones, que uno o alguno de los servicios a prestar, aumentan o disminuyen de forma considerable en un porcentaje superior al 50 % durante un período continuado de cuatro meses.

Si bien los integrantes del equipo de seguridad no se consideran profesionales de intervención directa o especializada, sí se incluyen en la cláusula IV del Pliego de Prescripciones Técnicas y es un servicio que encaja en este supuesto y que requiere ampliación, ya que se ha constatado la dificultad para hacer frente a situaciones violentas que se suceden continuamente.

Actualmente, el CPA Cantueña cuenta con 3 puestos de vigilancia diario de 24 horas, por lo que precisa reforzarse para atajar episodios de violencia como los que se vivieron recientemente, ampliándose en 2 puestos adicionales de vigilancia 24 horas.

E) PROPUESTA Y JUSTIFICACIÓN DE LA MODIFICACIÓN.

La Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad propone modificar este contrato para incrementar su número de plazas en 19 plazas adicionales y así, hacer frente parcialmente a esta necesidad de plazas y, por otro lado, se plantea un refuerzo del servicio de vigilancia y seguridad con la incorporación de 2 puestos adicionales a los contemplados en el contrato, durante 24 horas los 365 días del año.

El incremento propuesto respeta el límite del 20 por 100 sobre el total y encuentra amparo en los supuestos de modificación contemplados en el PCAP, tanto en el apartado 22.1 y 2 de la cláusula 1 del capítulo I.

F) JUSTIFICACIÓN DEL INTERÉS PÚBLICO

El Consejo de Estado ha resaltado **la importancia de justificar el interés público**, afirmando que *“la modificación contractual debe hallarse respaldada o legitimada por un interés público claro, patente e indubitado”, de modo que “al concurrir una “razón de interés público” para dicha modificación, habida cuenta de que si se procediese a la resolución del contrato y a una nueva licitación, no se obtendría ninguna ventaja desde el punto de vista técnico....y se incurriría en un gasto superior al que deriva de la modificación del contrato, a consecuencia del aumento de los costes derivado del aplazamiento en el tiempo de la nueva licitación”*

Teniendo en cuenta la situación actual de llegada masiva de menores inmigrantes expuesta en el apartado C de la presente memoria justificativa, el interés público se sustancia, por tanto, en la **supremacía del interés del menor**, cuyo bienestar debe ser garantizado, ya que estos menores deben ser atendidos de forma inmediata, sin que quepa lista de espera, requiriendo una intervención especializada para su integración en nuestro país y estas 19 plazas y el refuerzo del servicio de vigilancia y seguridad son necesarios para permitir un cierto alivio para esta situación crítica y para la protección de los menores y del equipo profesional que les atiende.

G) CARÁCTER NO SUSTANCIAL DE LA MODIFICACIÓN.

Respecto al **carácter sustancial de la modificación**, hay que señalar que la Jurisprudencia se opone a la introducción de alteraciones profundas en la fase de ejecución de los contratos cuando tales alteraciones puedan lesionar los principios de publicidad y concurrencia, que es lo que se produce siempre que quepa presumir razonablemente que las nuevas condiciones del contrato podrían haber permitido concurrir a licitadores que no lo hicieron o presentar a los que sí concurren ofertas distintas, de tal forma que la adjudicación pudiera haber recaído en un adjudicatario distinto.

El Tribunal Europeo (**Sentencia Succhi di Frutta**) considera que una modificación contractual posterior a la adjudicación es contraria al Derecho Comunitario, a menos que se cumpla **alguna de las dos siguientes condiciones**:

- a) Que la modificación no afecte a ninguna condición esencial de la licitación, entendiendo que una modificación es esencial cuando no quepa excluir que las condiciones originales, menos favorables,

hayan disuadido a otros licitadores a participar en la licitación, o que a la vista de las condiciones actuales podría haber otros licitadores interesados en la licitación, o que la adjudicación hubiera recaído en otro licitador distinto. No se debe olvidar además que el perfil de estos menores hace también muy difícil encontrar entidades que dispongan de equipos formados, estables y debidamente acreditados para atenderlos.

Con esta ampliación de plazas y el refuerzo del servicio de vigilancia y seguridad no se afecta a ninguna condición especial del procedimiento contractual, y se puede prever que se hubieran presentado las mismas entidades que lo hicieron en su momento, o únicamente la adjudicataria, dada la situación actual de incremento de precios, especialmente laborales, de seguridad y de suministros energéticos.

- b) Que la posibilidad de efectuar una modificación, así como sus modalidades, **esté prevista de forma clara, precisa e inequívoca en la documentación de la licitación.**

Estas condiciones se encuentran claramente expuestas en el PCAP y así, en su apartado a) se prescribe lo siguiente:

a. En el caso de incremento de plazas, el importe de la modificación consistirá en multiplicar el número de plazas incrementadas por el precio plaza/día que se obtenga de dividir el precio de adjudicación por el número de plazas anterior a la propuesta de modificación y el número de días de cada año (365 días o 366, en caso de ser el año bisiesto).

Todo ello estará supeditado a la viabilidad urbanística y/o material de reorganización de espacios o ampliación del centro, dado que dichas plazas deberán contar con la habilitación exigida en la normativa vigente en servicios sociales, y en todo caso, se vinculará a la disponibilidad presupuestaria vigente al momento de la modificación”.

El precio/plaza/día de referencia se obtiene al dividir el importe de adjudicación (9.792.353,24 €) entre 96 plazas y 730 días, dando como resultado un importe de 139,73 euros + IVA (10 %), en total, 153,70 euros.

La propuesta de incremento del contrato en 19 plazas supone un aumento del 19,79 por 100 sobre el número total de plazas iniciales (96 plazas) y un incremento anual inferior al 20 % en el precio total de adjudicación del mismo, (1.334.603,15 euros con IVA respecto de los 9.792.353,24 euros sin IVA del período inicial de ejecución), que se sustancia en el 13,63 %, por lo que estaría dentro del límite máximo, que es del 20 %, no resultando afectado el precio unitario ni alterándose de forma sustancial las prestaciones inicialmente pactadas, por lo cual, **no se considera una modificación sustancial.**

Si se establece el inicio de esta modificación a partir del 1 de agosto 2025, el importe total de la modificación sería el resultante de multiplicar el precio/plaza, obtenido conforme a los criterios del PCAP, por el número de días de aplicación, de acuerdo con el siguiente desglose:

EJERCICIO	PLAZAS	PRECIO PLAZA	DESDE	HASTA	DÍAS	BASE IMPONIBLE	IVA (10%)	TOTAL
2025	19	139,73	01/08/2025	31/12/2025	153	406.195,11 €	40.619,51 €	446.814,62 €
2026			01/01/2026	31/10/2026	304	807.080,48 €	80.708,05 €	887.788,53 €
TOTAL			01/08/2025	31/10/2026	457	1.213.275,59 €	121.327,56 €	1.334.603,15 €

De conformidad con la Instrucción de la Intervención General, de fecha 30 de octubre de 2019, que establece los criterios de actuación en relación con los expedientes que incluyan en su ejecución material, el mes de diciembre y requieran conformidad de la prestación, el presupuesto de licitación de los contratos basados de este Acuerdo Marco, para el periodo de ejecución comprendido entre el 1 de agosto de 2025 y el 31 de octubre de 2026, y desglosado por anualidades, sería el siguiente (IVA incluido):

EJERCICIO	PLAZAS	PRECIO PLAZA	DESDE	HASTA	DÍAS	BASE IMPONIBLE	IVA (10%)	TOTAL
2025	19	139,73	01/08/2025	30/11/2025	122	323.894,14 €	32.389,41 €	356.283,55 €
2026			01/12/2025	31/10/2026	335	889.381,45 €	88.938,15 €	978.319,60 €
TOTAL			01/08/2025	31/10/2026	457	1.213.275,59 €	121.327,56 €	1.334.603,15 €

El gasto se imputará al programa 232F subconcepto 22704 de los Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid.

Esta modificación conllevará una ampliación de la plantilla de personal debido a que el PCAP señala que Cuando se produzca esta modificación del contrato (aumento o disminución de las plazas), la dotación de personal del equipo socioeducativo, de apoyo y/o de intervención directa deberá aumentar o disminuir en la misma proporción que el incremento o disminución del número de plazas, respetando siempre la ratio de personal establecida en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

En concreto, el aumento de 19 plazas supondría la incorporación de un equipo profesional formado por:

- 1 Coordinador
- 4 Educadores
- 4 Auxiliares técnicos educativos
- 4 Mediadores
- 2 Auxiliares de servicios generales

Por lo que se refiere al refuerzo del servicio de vigilancia y seguridad que encajaría en el supuesto 2 de modificación contractual, se establece que el importe de la modificación se estimará en función de los costes salariales del puesto eliminado, incrementado o variado de acuerdo con la categoría profesional del puesto que figure en el convenio aplicable en el momento de la adjudicación del contrato, o en función de la diferencia de retribuciones entre las distintas categorías profesionales que se intercambien, atendiendo a las tablas salariales del IV Convenio Colectivo Estatal de Reforma Juvenil y Protección de Menores. El importe se verá incrementado con los costes correspondientes de Seguridad Social, el correspondiente beneficio industrial y en su caso, el IVA, con un límite del 20% del precio del contrato.

El personal de seguridad no es personal laboral directo de la mercantil adjudicataria sino que ésta ha subcontratado el servicio; no obstante, de acuerdo con el apartado 23 se permite la subcontratación cuyas prestaciones no estén directamente relacionadas con el objeto del contrato (servicio de limpieza, mantenimiento, manutención/cocina, **control de accesos, seguridad y vigilancia**), siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el artículo 215 de la LCSP, quedando obligado al cumplimiento de los requisitos y obligaciones establecidas en el artículo 216 de dicho texto legal. En todo caso, el contratista asumirá la total responsabilidad de la ejecución del contrato frente a la Administración y de conformidad con el convenio colectivo de aplicación

Dado que el personal de vigilancia y seguridad no es personal laboral directo de la adjudicataria, para el cálculo de la modificación relativa al servicio de vigilancia y seguridad se ha tomado como referencia el precio establecido en la memoria económica del expediente, que es de 21,45 euros/hora + IVA (25,95 €/hora) para un total de 26.280 horas anuales (52.560 horas para los 24 meses). Este precio debe reducirse en el porcentaje de la bajada de adjudicación ofertada por la empresa (que fue del 9,03 %) que, aplicado al mismo más el IVA del 21 % aplicable a estos servicios, da un resultado de 23,61 €/hora.

Por ello, partiendo de las horas necesarias a ampliar, se determina el siguiente coste durante todo el período de ejecución:

EJERCICIO	PUESTOS	DESDE	HASTA	DÍAS	HORAS	PRECIO HORA	BASE IMPONIBLE	IVA (10%)*	TOTAL
2025	2	01/08/2025	31/12/2025	153	3.672	23,61	173.391,84	17.339,19	190.731,03
2026		01/01/2026	31/10/2026	304	7.296		344.517,12	34.451,71	378.968,83
TOTALES		01/08/2025	31/10/2026	457	10.968		517.908,96	51.790,90	569.699,86

* Ajuste por redondeo decimales

De conformidad con la Instrucción de la Intervención General, de fecha 30 de octubre de 2019, que establece los criterios de actuación en relación con los expedientes que incluyan en su ejecución material, el mes de diciembre y requieran conformidad de la prestación, el presupuesto de licitación de los contratos basados de este Acuerdo Marco, para el periodo de ejecución comprendido entre el 1 de julio de 2025 y el 31 de octubre de 2026, y desglosado por anualidades, sería el siguiente (IVA incluido):

EJERCICIO	PUESTOS	DESDE	HASTA	DÍAS	HORAS	PRECIO HORA	BASE IMPONIBLE	IVA (10%)*	TOTAL
2025	2	01/08/2025	30/11/2025	122	2.928	23,61	138.260,16	13.826,02	152.086,18
2026		01/12/2025	31/10/2026	335	8.040		379.648,80	37.964,88	417.613,68
TOTALES		01/08/2025	31/10/2026	457	10.968		517.908,96	51.790,90	569.699,86

* Ajuste por redondeo decimales

Esta modificación supone un 5,28 % respecto del importe de adjudicación sin IVA (9.792.353,24 €).

El gasto se imputará al programa 232F subconcepto 22704 de los Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid.

H) CONFORMIDAD A LA PROPUESTA.

De acuerdo con la Cláusula 22 del PCAP y lo establecido en los artículos 191 y 203 a 207 de la LCSP, se propone la **modificación nº 1** del contrato de servicios denominado **"GESTIÓN DEL CENTRO DE PRIMERA ACOGIDA CANTUEÑA PARA MENORES MIGRANTES ATENDIDOS POR LA DIRECCION GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD"** y que se encuentra en vigor, para su incremento en 19 plazas y operándose un refuerzo de 2 puestos del servicio de vigilancia y seguridad (24 horas diarias) que será gestionado por la empresa adjudicataria, que es la mercantil **EL CASTILLO, GESTIÓN INTEGRAL**, desde el día 1 de julio de 2025 y hasta la finalización del contrato, es decir, hasta el 31 de octubre de 2026, lo que supone un coste total de 1.904.303,01 euros, suponiendo la modificación económicamente un 19,45 % sobre el precio de adjudicación, según el siguiente desglose:

EJERCICIO	DESDE	HASTA	DÍAS	BASE IMPONIBLE	IVA (10%) *	TOTAL
2025	01/08/2025	31/12/2025	153	579.586,95 €	57.958,70 €	637.545,65 €
2026	01/01/2026	31/10/2026	304	1.151.597,60 €	115.159,76 €	1.266.757,36 €
TOTAL	01/08/2025	31/10/2026	457	1.731.184,55 €	173.118,46 €	1.904.303,01 €

* Ajuste por redondeo decimales

De conformidad con la Instrucción de la Intervención General, de fecha 30 de octubre de 2019, que establece los criterios de actuación en relación con los expedientes que incluyan en su ejecución material, el mes de diciembre y requieran conformidad de la prestación, el presupuesto de licitación de los contratos basados de este Acuerdo Marco, para el periodo de ejecución comprendido entre el 1 de agosto de 2025 y el 31 de octubre de 2026, y desglosado por anualidades, sería el siguiente (IVA incluido):



Dirección General
de Infancia, Familia
y Fomento de la Natalidad
CONSEJERÍA DE FAMILIA,
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

EJERCICIO	DESDE	HASTA	DÍAS	BASE IMPONIBLE	IVA (10%)*	TOTAL
2025	01/08/2025	30/11/2025	122	462.154,30 €	46.215,43 €	508.369,73 €
2026	01/12/2025	31/10/2026	335	1.269.030,25 €	126.903,03 €	1.395.933,28 €
TOTAL	01/08/2025	31/10/2026	457	1.731.184,55 €	173.118,46 €	1.904.303,01 €

* Ajuste por redondeo decimales

Se ha dado audiencia al adjudicatario de acuerdo con la prescripción legal, habiendo remitido su aceptación el día 26 de mayo de 2025.

Dada la imperiosa necesidad de disponer de más plazas, así como la de aminorar la peligrosidad de un recurso con tantas plazas (115 plazas) a través del refuerzo del servicio de vigilancia y seguridad, que requeriría una implementación inmediata o en el menor tiempo posible, teniendo en cuenta, por otro lado, los plazos de tramitación del procedimiento de modificación contractual, es por lo que se solicita la **declaración de urgencia** para la gestión del presente expediente.

En Madrid, a la fecha de la firma

**LA DIRECTORA GENERAL DE INFANCIA,
FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD**

Fdo: Silvia Valmaña Ochaíta