

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE ENCARGO A MEDIOS PROPIOS, A LA EMPRESA TECNOLOGÍAS Y SERVICIOS AGRARIOS, S.A. (TRAGSATEC) CON OBJETO DE DAR APOYO A LA GESTIÓN PENDIENTE RELATIVA A LA JUSTIFICACIÓN Y LIQUIDACIÓN DE SUBVENCIONES DEL PROGRAMA PARA EL FOMENTO DE LA INTEGRACIÓN LABORAL DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN CENTROS ESPECIALES DE EMPLEO, CONVOCATORIAS 2022 Y 2023.

El encargo a TRAGSATEC viene motivada por la necesidad de reforzar los equipos de trabajo existentes en la Subdirección General de Programa de apoyo al empleo (Servicio de programas de Centros Especiales de Empleo) a fin de atender las cargas de trabajo derivadas de la gestión de expedientes de subvenciones pendientes de justificación y liquidación pertenecientes a las convocatorias de los años 2022 y 2023 (convocatoria ordinaria) del Programa de fomento de la integración laboral de personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo.

Son beneficiarios de estas subvenciones los Centros Especiales de Empleo calificados e inscritos en el Registro de Centros Especiales de Empleo de la Comunidad de Madrid.

La gestión de estos programas se lleva a cabo con fondos del ámbito laboral financiados íntegramente con cargo a los Presupuestos Generales del Estado que se distribuyen anualmente conforme a los criterios objetivos acordados en las correspondientes reuniones anuales de la Conferencia Sectorial de Empleo y Asuntos Laborales.

La necesidad del encargo a medios propios, a la empresa TRAGSATEC, viene motivada en particular, en las siguientes causas:

- De acuerdo con las normas reguladoras del programa, la subvención de coste salarial se abonará mediante un anticipo sin aval del 80 por 100 de la subvención concedida.

Una vez revisada la documentación justificativa aportada por el centro correspondiente al período subvencionable, y siempre que se haya justificado la cuantía concedida, se realizará el pago del 20 por 100 restante o se acordará la minoración y reintegro de los anticipos a cuenta concedidos y no justificados.

Según datos actualizados de gestión, el importe de la carga en 2024 de los compromisos de gasto correspondientes a las subvenciones concedidas en 2022 y convocatoria ordinaria 2023 asciende a un total de 31.009.810,64 euros

Este importe se corresponde con el segundo pago equivalente al 20% de la subvención concedida, pendiente de ser abonado, tras la justificación y liquidación de la subvención concedida, o de la tramitación del procedimiento de pérdida del derecho al cobro o reintegro del anticipo, según proceda.

| CONVOCATORIAS | Importe de la carga | Nº expedientes |
|--------------------------------------------|---------------------|----------------|
| COSTE SALARIAL (CONVOCATORIA 2022) | 14.622.593,39 € | 196 |
| COSTE SALARIAL (CONVOCATORIA 2023) | 16.387.217,25 € | 184 |
| Total convocatorias 2022- 2023 (Ordinaria) | 31.009.810,64 € | 380 |

- En relación con lo anterior, las condiciones de gestión de los créditos que se conceden con cargo a los fondos transferidos por el Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) a las Comunidades Autónomas en aplicación de lo dispuesto en el artículo 86 de la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria, que imponen la necesidad de que los fondos asignados en cada ejercicio sean abonados a las personas o entidades que realizan la acción o colaboran en la prestación del servicio, o bien llevan a cabo el respectivo programa antes de finalizar el año siguiente al de su asignación.

El incumplimiento de este requisito supondrá la obligación de devolver el importe pendiente de pago, salvo que se justifique la imposibilidad de proceder al pago en el plazo antes mencionado y dicha justificación se considere adecuada por parte del Servicio Público de Empleo Estatal.

Convocatorias 2022: Se han concedido 232 subvenciones por importe de **81.368.617,13 € euros**.

Del total de expedientes de las convocatorias de 2022, se prevé que, a 1 de septiembre de 2024, queden pendientes de justificación 196 expedientes por importe de **73.112.966,93 euros**.

Convocatorias 2023: Se han concedido 184 subvenciones por importe de 81.936.086,25 **euros**.

Del total de expedientes de la convocatoria 2023, se prevé que, a 1 de septiembre 2024, queden pendientes de justificación **184** expedientes por importe de **81.936.086,25 euros**.

- El volumen de los expedientes pendientes en relación con la plantilla del Servicio de programas de Centros Especiales de Empleo y las cargas existentes determina la necesidad del apoyo prestado a través del encargo a medio propio a fin de poder finalizar la revisión completa de las cuentas justificativas de los expedientes pendientes de justificación en ambas convocatorias.

Por una parte, la plantilla efectiva de personal del Servicio de programas de Centros Especiales de Empleo se halla integrada por un número equivalente a 20 técnicos a jornada completa (descontadas las bajas por enfermedad, las jubilaciones previstas y compensadas las jornadas parciales).

Por otra parte, este personal debe atender prioritariamente la gestión de las solicitudes de las convocatorias del año 2024 correspondientes a las subvenciones de coste salarial de las

personas con discapacidad contratadas en centros especiales de empleo, por un lado, y de unidades de apoyo a la actividad profesional y social, por otro, con una dedicación estimativa de al menos 6 meses de duración, así como la justificación y liquidación de las subvenciones concedidas correspondientes a la convocatoria extraordinaria 2023 llevada a cabo en 2024 de coste salarial. Por otra parte, se halla pendiente la justificación y liquidación de las subvenciones de las convocatorias de unidades de apoyo a la actividad profesional de los años 2022 y 2023. Asimismo, se hallan pendientes de informar un total 87 recursos de reposición en el conjunto de programas de Centros Especiales de Empleo.

En este sentido, la práctica coincidencia con la tramitación de las solicitudes de subvención al amparo de las convocatorias 2024 (marzo, en el caso de la convocatoria de las unidades de apoyo a la actividad profesional y marzo y julio, en el caso de las convocatorias extraordinaria y ordinaria, respectivamente, de subvenciones destinadas a financiar el coste salarial de las personas con discapacidad contratadas en centros especiales de empleo) obliga a la dedicación plena del personal del Servicio (durante un periodo de al menos 6 meses) a la gestión de las fases de concesión y pago de expedientes del ejercicio en curso, limitando de forma considerable el avance de las tareas de revisión de la justificación y liquidación de los expedientes pendientes de las convocatorias de 2022 y ordinaria 2023 de coste salarial de las personas con discapacidad contratadas en centros especiales de empleo.

A la vista de lo expuesto, se considera conveniente y necesario el encargo a medios propios de las tareas descritas a fin de dar apoyo al Servicio de programas de Centros Especiales de Empleo en las tareas auxiliares y de apoyo material definidas en la memoria técnica del encargo, todo ello con el fin de finalizar las justificaciones pendientes de las convocatorias 2022 y ordinaria 2023:

| Línea de subvención | Año Convocatoria | Nº exptes pendientes de justificación y liquidación | Importe subvenciones pendientes de justificación y liquidación |
|-----------------------------------------------------------------------|------------------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| Fomento de la integración laboral de personas con discapacidad en CEE | 2022 | 196 | 73.112.966,93 € |
| | 2023 (Ordinaria) | 184 | 81.936.086,25 € |
| Total | | 380 | 155.049.053,18 € |

Conviene precisar que el objeto de este encargo a medio propio personificado no tiene encaje en la definición de funciones que la normativa subvencional atribuye a las entidades colaboradoras principalmente debido a que en ningún caso TRAGSATEC actuará en nombre y por cuenta del órgano concedente a los efectos relacionados con las funciones auxiliares y de apoyo material a la justificación de subvenciones del programa de fomento de la integración laboral de personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo,

conforme establece respecto de la definición de este tipo de entidades el artículo 12 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, ni son subsumibles las obligaciones derivadas de este encargo con ninguna de las obligaciones que respecto de las mismas prevé el artículo 15 del mismo texto legal.

En cuanto a las funciones objeto del encargo, cabe resaltar que éstas no afectan al beneficiario de la subvención ni tienen incidencia en la fase de concesión de subvenciones del programa ni tampoco en la entrega y distribución de los fondos a los beneficiarios.

Siguiendo las Recomendaciones del Tribunal de Cuentas en su informe nº 1088 de fiscalización de las Encomiendas de Gestión, la idoneidad de la encomienda frente a otras formas posibles de cumplir con el objeto del contrato se justifica principalmente por el hecho de que la cobertura de necesidades mediante esta modalidad no tiene en cuenta ni la formación ni la experiencia previa en el ámbito subvencional del personal de refuerzo siendo imprescindible un proceso de formación previo que ha de ser asumido internamente por personal del Servicio de programas de Centros Especiales de Empleo, tareas que han de deducirse de los tiempos de dedicación efectiva al trabajo.

Todo ello determina que en las circunstancias actuales la fórmula del encargo a medios propios sea la más idónea por razones de economía y eficiencia y dado su carácter coyuntural teniendo en cuenta que la convocatoria ordinaria 2024 prevista, tiene como periodo subvencionable del 1 enero a 31 julio 2024, por lo que al ser la concesión sobre un periodo prácticamente vencido, la revisión de la documentación correspondiente a la justificación, y por tanto la liquidación y pago de los expedientes de concesión se realizará de forma más ágil y eficaz. Por otro lado, se está estudiando un cambio normativo que afecta entre otros puntos al periodo subvencionable, pretendiéndose establecer periodos interanuales vencidos, por lo que se eliminaría la fase de justificación al ser una concesión sobre datos ciertos y, por tanto, se entienden justificados.

Por último, y en cuanto a los trabajos a realizar, cabe señalar que se seguirán las recomendaciones señaladas en la Instrucción conjunta de la Secretaría de Estado de Administraciones Públicas y de la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos, de 28 de diciembre de 2012, sobre buenas prácticas para la gestión de las contrataciones de servicios y encomiendas de gestión a fin de evitar incurrir en supuestos de cesión ilegal de trabajadores.

LA DIRECTORA GENERAL DEL SERVICIO PÚBLICO DE EMPLEO

Firmado digitalmente por: GARCÍA DÍAZ MARIA BELEN
Fecha: 2024.07.05 16:11