

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

# Memoria Justificativa de la Necesidad

---

---

***“MANTENIMIENTO, IMPLANTACIÓN, ASISTENCIA Y SOPORTE TÉCNICO, FORMACIÓN Y TUTORÍAS DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA LA GESTIÓN MUNICIPAL DE LOS ENTES LOCALES ADHERIDOS AL PROYECTO GEMA”***

---

---



**MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “MANTENIMIENTO, IMPLANTACIÓN, ASISTENCIA Y SOPORTE TÉCNICO, FORMACIÓN Y TUTORÍAS DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA LA GESTIÓN MUNICIPAL DE LOS ENTES LOCALES ADHERIDOS AL PROYECTO GEMA”, A ADJUDICAR MEDIANTE PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD**

**ANTECEDENTES, JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD Y DEL PROCEDIMIENTO**

La Comunidad de Madrid, en su calidad de Comunidad Autónoma uniprovincial y, a través de la Dirección General de Reequilibrio Territorial, tiene asignadas las competencias de coordinación y asistencia a los municipios menores de 20.000 habitantes.

La Dirección General de Reequilibrio Territorial debe ejercer, según el Decreto 229/2023, de 6 de septiembre, del Consejo de Gobierno, entre otras, las funciones referidas en el artículo 47 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid y, en particular, las que, en relación con las materias competencia de la Dirección General, pudieran derivarse de la normativa aplicable, especialmente, las establecidas en la Ley 2/2003, de 11 de marzo, de Administración Local de la Comunidad de Madrid y, en la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local. Y en materia de Administración Local, el asesoramiento y la asistencia técnica a los Ayuntamientos en los campos jurídico, administrativo, económico, financiero, contable, informático y cartográfico.

Con la creación de la Consejería de Digitalización en el año 2023, las competencias para la Digitalización de las entidades locales pasaron a ser competencia de la Dirección General de Estrategia Digital dentro de esta Consejería. En este marco, se ha lanzado una consultoría para trazar un plan de acción para dicha digitalización que engloba temas como: una plataforma de administración electrónica, infraestructuras TIC, equipamiento TIC, y también herramientas de gestión como las que nos ocupa. Esta consultoría termina en abril del 2024, presentando un plan de acción que tendrá su ejecución a lo largo de los años siguientes.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 10 de la Ley 7/2005, de 23 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas (B.O.C.M. núm. 311, de 30 de diciembre de 2005), modificada parcialmente por la Ley 9/2015, de 28 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas (B.O.C.M. núm. 311, de 31 de diciembre de 2015), y por de la Ley 11/2022, de 21 de diciembre, de Medidas Urgentes para el Impulso de la Actividad Económica y la Modernización de la Administración de la Comunidad de Madrid –artículo 26– (B.O.C.M. núm. 304, de 22 de diciembre de 2022), la Agencia para la Administración Digital de la Comunidad de Madrid (en adelante, la Agencia), en el ejercicio de sus competencias, obra con plena autonomía financiera y de gestión, y opera bajo los objetivos de horizontalidad y centralización en la gestión de los servicios de informática y comunicaciones de la Administración de la Comunidad de Madrid, de modo que se garantice el mejor equilibrio técnico-económico entre las soluciones aplicadas y los servicios prestados, todo ello sin perjuicio de la necesaria atención a las peculiaridades propias de los servicios públicos que se prestan a los ciudadanos.

Entre las competencias que, conforme al apartado tercero del referido precepto, se atribuyen a la Agencia para el cumplimiento de sus objetivos se recoge, en concreto, la siguiente:

d) La adquisición, el diseño, desarrollo, implantación, mantenimiento, gestión y evolución de la infraestructura tecnológica, sistemas de información y de comunicaciones electrónicas y seguridad de la información de titularidad de la Agencia, así como la ejecución de las actuaciones para su consolidación y racionalización, incluyéndose en particular el puesto de trabajo, las infraestructuras de almacenamiento, los centros de procesos de datos, incluido el uso de nubes públicas y privadas

de la Comunidad de Madrid y el archivo electrónico único de los expedientes y documentos electrónicos.

En el ejercicio de sus competencias, la Dirección General de Reequilibrio Territorial, con la colaboración de la Agencia, prestan a las entidades locales de la Comunidad de Madrid de menos de 20.000 habitantes, el servicio de asistencia en la modernización de la gestión administrativa, a través del Proyecto de Asistencia a la Mecanización Municipal (GEMA), cuyo principal objetivo es la implantación de un sistema de información para la gestión municipal de las entidades locales que, con la excepción de Madrid capital, se vayan adhiriendo al Proyecto, así como su mantenimiento, asistencia y soporte técnico, formación y tutorías.

Madrid Digital dispone del derecho de uso por tiempo indefinido de las licencias del software para la gestión municipal de la empresa ATM DOS S.L. (actualmente ATM Grupo Maggioli S.L.).

La empresa **ATM Grupo Maggioli S.L.** tiene en exclusividad los derechos de propiedad intelectual, derechos de autor, de explotación y de comercialización del sistema de gestión municipal.

Actualmente el servicio de Asistencia a la Mecanización Municipal (GEMA) se presta a través de la ejecución del contrato de servicios denominado "*Mantenimiento, implantación, asistencia y soporte técnico, formación y tutorías del sistema de información para la gestión municipal de los entes locales adheridos al proyecto GEMA*", expediente ECON/000085/2019, tramitado mediante procedimiento negociado sin publicidad por razón de exclusividad, con **ATM Grupo Maggioli S.L.**

Procede, por tanto, con el fin de otorgar estabilidad a la explotación del sistema de información de las entidades locales y dar continuidad al servicio, promover la contratación del servicio de mantenimiento, implantación, asistencia y soporte técnico, formación y tutorías del sistema de información para la gestión municipal de los entes locales adheridos al proyecto GEMA mientras se lleva a cabo el Plan de acción: licitación de los pliegos que se estimen y la completa implantación de las nuevas herramientas de gestión que salgan de los mismos.

En la actualidad, el número de entidades locales adscritas al proyecto GEMA es de 247. Durante todo el periodo de vigencia del contrato, se implantará la solución, bien para nuevas entidades locales que soliciten su adscripción, hasta un máximo de 263, bien para implantar nuevos módulos en entidades locales ya adscritas.

Siendo sustancial para la prestación del servicio el mantenimiento, asistencia y soporte técnico, con el objetivo de mantener la plena disponibilidad y el perfecto funcionamiento de cualquiera de los módulos del sistema en aquellas entidades locales donde esté implantado el Proyecto GEMA, así como la impartición de cursos de formación y tutorías con destino al personal de las entidades locales adheridas al Proyecto, se considera que desde el punto de vista técnico la ejecución del contrato sólo se puede encomendar a la empresa **ATM Grupo Maggioli S.L.** ya que tiene en exclusividad los derechos de propiedad intelectual, derechos de autor, de explotación y de comercialización del Sistema de Gestión Municipal y, por tanto, es la única empresa autorizada para realizar la implantación, formación y tutorías de dicho sistema, así como los servicios de mantenimiento, asistencia y soporte técnico del software de gestión municipal, y en consecuencia, es la única que se encuentra en posesión de los conocimientos y medios técnicos que se precisan para acometer los trabajos objeto del contrato.

Por ello, la única empresa a invitar en el presente procedimiento será:

NOMBRE/RAZÓN SOCIAL	NIF
ATM Grupo Maggioli S.L.	B-28798775

Ante la necesidad de garantizar la cobertura de las necesidades descritas, y siendo competencia de Madrid Digital proporcionar los servicios que se pretende, atendiendo a la especificidad del servicio que constituye su objeto, y la necesidad de abordar el mismo de manera eficaz y con las garantías requeridas, procede la tramitación del oportuno expediente de contratación.

En base a razones técnicas relacionadas con la protección de derechos exclusivos, tan sólo puede encomendarse el objeto del contrato a un único empresario, por lo que esta Dirección propone su tramitación mediante **procedimiento negociado sin publicidad**, en virtud de lo establecido en los Artículos 131.2 y 168 a) 2º de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP).

### **OBJETO DEL CONTRATO**

El objeto del contrato es la prestación del servicio de mantenimiento, implantación, asistencia y soporte técnico, así como la formación y tutorías del sistema de información para la Gestión Municipal de los Entes Locales adheridos al proyecto GEMA, de conformidad con lo establecido en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

### **PLAZO DE EJECUCIÓN**

El plazo de ejecución del contrato será de **VEINTICUATRO MESES**, comprendidos entre el **1 de septiembre de 2024 y el 31 de agosto de 2026**.

## **IMPORTE DEL CONTRATO**

El importe del contrato no podrá superar el presupuesto máximo de licitación, que asciende a **UN MILLÓN QUINIENTOS VEINTINUEVE MIL TRESCIENTOS NOVENTA Y TRES EUROS CON NOVENTA Y CINCO CÉNTIMOS (1.529.393,95 €)**, IVA incluido, según el siguiente desglose de conceptos, importes y anualidades:

	AÑO 2024 (4 MESES)	AÑO 2025 (12 MESES)	AÑO 2026 (8 MESES)	TOTAL
CUOTA FIJA	182.510,48 €	547.531,44 €	365.020,96 €	1.095.062,88 €
CUOTA VARIABLE	28.661,61 €	85.903,17 €	54.334,28 €	168.899,06 €
TOTAL BASE IMPONIBLE	211.172,09 €	633.434,61 €	419.355,24 €	1.263.961,94 €
IMPORTE 21% IVA	44.346,14 €	133.021,27 €	88.064,60 €	265.432,01 €
IMPORTE TOTAL (IVA incluido)	255.518,23 €	766.455,88 €	507.419,84 €	1.529.393,95 €

**La Directora de Sistemas de Información Sectoriales**

Firmado digitalmente por: PUEBLA RUBIO ANA MARIA  
Fecha: 2024 07 04 16:35

**Fdo.: Ana María Puebla Rubio**