

INFORME JUSTIFICATIVO DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACION SELECCIONADO PARA EL CONTRATO DE SERVICIO DE MANTENIMIENTO INTEGRAL DE DIVERSO EQUIPAMIENTO PARA TRABAJOS EN ESPACIOS DE ATMÓSFERAS NO RESPIRABLES DEL CUERPO DE BOMBEROS DE LA AGENCIA DE SEGURIDAD Y EMERGENCIAS MADRID 112

La Dirección General de Emergencias ha iniciado la tramitación del expediente de contratación de un servicio de mantenimiento integral de diverso equipamiento para trabajos en espacios de atmósferas no respirables del Cuerpo de Bomberos de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112.

El Cuerpo de Bomberos de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112 dispone de diversos Equipos de Protección Respiratoria (EPR) para el personal adscrito al mismo durante su actuación en las intervenciones de emergencia, salvamento, siniestros y extinción de incendios. La función de estos equipos es la protección personal de dicho colectivo en intervenciones con ambientes nocivos y tóxicos en las que peligra la vida de los propios Bomberos.

El presente expediente incluye, además del mantenimiento integral de estos equipos, la actualización de máscaras de equipos autónomos de respiración, a lo largo del primer año del plazo total de ejecución del contrato (4 años). En concreto, el objeto del contrato incluye las siguientes actuaciones:

- Actualización de los siguientes equipos:
 - Máscaras: suministro e instalación de nuevos elementos durante la primera anualidad, al objeto de que los equipos de protección respiratoria actualmente disponibles en el Cuerpo de Bomberos se transformen en equipos de última generación
 - La formación de los usuarios de los equipos renovados.
- Servicio de inspección y mantenimiento integral, tanto preventivo como correctivo, de los equipos de protección respiratoria, botellas y cascos, conforme a la normativa vigente en la materia.

A mayor abundamiento, el citado servicio incluye el mantenimiento integral de los siguientes equipos de protección respiratoria:

- Espalderas PSS5000.
- Pulmoautomáticos PSS.
- Máscaras Panorama Nova FPS7000.

- Equipos de escape Saber.
- Equipos de circuito cerrado PSS BG4.
- Equipos semiatónomos Airpack.
- Trajes químicos CPS7900.
- Cascos HPS7000.
- Botellas de aire comprimido y de oxígeno.

En relación a este servicio de mantenimiento integral de diverso equipamiento para trabajos en espacios de atmósferas no respirables del Cuerpo de Bomberos de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112, y de acuerdo con lo previsto al artículo 168 a) 2º de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se procede a informar de:

- 1) Las razones técnicas que justifican que únicamente la empresa Dräger Hispania S.A.U. esté capacitada para ejecutar esta prestación de servicio.
- 2) Las razones que determinan como absolutamente necesaria la adjudicación de esta prestación de servicio a la empresa Dräger Hispania S.A.U.

Cabe señalar que la aplicación de un procedimiento negociado sin la previa publicación de un anuncio de licitación está sujeta al cumplimiento de estos dos requisitos acumulativos.

Por último, en este informe se motiva por qué no existen otras alternativas viables para asegurar la prestación de servicio en cuestión e, igualmente, se justifica que la situación de exclusividad técnica aludida no ha sido creada por el propio poder adjudicador con vistas a, posteriormente, tramitar un procedimiento negociado sin publicidad.

RAZONES TÉCNICAS QUE JUSTIFICAN QUE ÚNICAMENTE LA EMPRESA DRÄGER HISPANIA S.A.U. ESTÉ CAPACITADA PARA EJECUTAR ESTA PRESTACIÓN DE SERVICIO.

El conjunto de estos equipos y los componentes que los integran han sido fabricados por la empresa Drägerwerk AG & Co. KGaA, especializada en el suministro y mantenimiento de tecnología de seguridad.

En este sentido, la empresa Dräger Hispania S.A.U., surgida el 1 de noviembre de 2022 de la unión de las empresas Dräger Medical Hispania, S.A.U. y Dräger Safety Hispania, S.A.U., y vinculada al empresa Drägerwerk AG & Co. KGaA, es en la actualidad la encargada del mantenimiento de los equipos fabricados por dicha empresa, a saber: Espalderas PSS5000, Pulmoautomáticos PSS, Máscaras Panorama Nova FPS7000, Equipos de escape Saber, Equipos de circuito cerrado PSS BG4, Equipos semiautónomos Airpack, Trajes químicos CPS7900 y Botellas de aire comprimido y de oxígeno, a través del expediente de contratación A/SER-011312/2019. Este expediente finalizará el próximo 02/09/2024, siendo imprescindible asegurar, a partir de entonces, el correcto estado de funcionamiento de estos equipos a través de un nuevo contrato de mantenimiento.

En documentación adjunta se justifica, mediante el aporte del correspondiente certificado de exclusividad emitido por la empresa Drägerwerk AG & Co. KGaA., que los servicios de mantenimiento sobre estos equipos solo pueden ser prestados por la empresa Dräger Hispania S.A.U.

En consecuencia, no es posible que otra empresa realice las labores de mantenimiento (tanto correctivo como preventivo o evolutivo), ya que no disponen de los repuestos, componentes y equipos que se precisan para poder efectuar el mantenimiento de los equipos de protección respiratoria del Cuerpo de Bomberos de ASEM 112.

Así mismo, cabe destacar que los EPR tienen la consideración de Equipos de Protección Individual (EPI), por lo que es obligación legal de la Administración velar por la protección del personal a su servicio frente a los riesgos laborales, proporcionando a sus trabajadores los equipos de protección individual para el desempeño de sus funciones y asegurando que el mantenimiento de los mismos se efectúa conforme a las normas dictadas por los fabricantes. Por ello, la prestación de este servicio por parte de Dräger Hispania S.A.U. garantiza el idóneo mantenimiento de estos equipos, conforme a lo establecido en el Real Decreto 773/1997, de 30 de

mayo, sobre disposiciones mínimas de seguridad y salud relativas a la utilización por los trabajadores de equipos de protección individual.

En base a los términos y alcance del Certificado de Exclusividad emitido por el fabricante de los equipos a actualizar y mantener, en relación a la comercialización, asistencia técnica y mantenimiento, la adjudicación de esta prestación de servicio a otra empresa diferente a Dräger Hispania S.A.U. implicaría la inviabilidad de la ejecución de las acciones de mantenimiento integral y actualización, al no poder garantizarse la disponibilidad de repuestos y componentes imprescindibles para el correcto desarrollo de la prestación y, por ende, requeridos para asegurar la adecuada condición de uso de los equipos a mantener. Así mismo, tampoco se aseguraría otros aspectos igualmente críticos, como la capacidad y formación técnica del personal, la disponibilidad de herramientas avanzadas requeridas durante la prestación, la aplicación de procedimientos específicos recomendados por el fabricante, etc...

Profundizando en la importancia del aseguramiento de los repuestos para garantizar la correcta ejecución del servicio, el uso recurrente de los equipos a mantener a través de este contrato (botellas, cascos, espaldas, pulmones, máscaras, equipos de escape, airpacks,...) unido a las exigentes condiciones a las que están sometidos durante la atención de las diferentes emergencias que precisan su empleo, determina que sufran un continuo deterioro que implica las necesarias reparaciones y sustitución de elementos, siendo, en consecuencia, esencial disponer de los repuestos involucrados con la premura necesaria para garantizar la reparación en los plazos establecidos. En este sentido cabe señalar la importancia del restablecimiento de la condición operativa de estos equipos en el menor tiempo posible, puesto que, de este modo, se garantiza su disponibilidad por parte de los efectivos del Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid.

Es evidente que el aporte y sustitución de estos repuestos directamente a través de Dräger Hispania S.A.U., y no a través de un tercero que emplee los recursos que pudiera cederle la propia Dräger Hispania S.A.U. (posibilidad inverosímil, a tenor de lo expuesto por el *Drägerwerk AG & Co. KGaA.*), es la única vía que garantiza disponer de los repuestos y ejecutar las acciones de mantenimiento en los plazos.

Como hecho reseñable, el expediente de contratación Z22AR002/050 - *Mantenimiento de equipos de protección respiratoria del Cuerpo Nacional de Policía*, cuya definición y alcance es similar al de este expediente A/SER-008743/2024, fue adjudicado a la DRAGER SAFETY HISPANIA, S.A., mediante un procedimiento Negociado sin publicidad.

RAZONES QUE DETERMINAN COMO ABSOLUTAMENTE NECESARIA LA ADJUDICACIÓN DE ESTA PRESTACIÓN DE SERVICIO A LA EMPRESA DRÄGER HISPANIA S.A.U.

Se incluye informe del Servicio de Recursos Materiales y de la Jefatura del Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid motivando por qué es absolutamente necesaria que la empresa DRÄGER HISPANIA S.A.U. sea la adjudicataria de esta prestación.

JUSTIFICACION - NO EXISTENCIA DE ALTERNATIVAS

Tal y como se ha indicado anteriormente, el conjunto de equipos a mantener y actualizar a través de este expediente de contratación han sido fabricados por la empresa Drägerwerk AG & Co. KGaA, especializada en el suministro y mantenimiento de tecnología de seguridad.

Este Organismo, en aras de una gestión responsable y siendo conocedor de los términos y alcance del Certificado de Exclusividad emitido por el fabricante de los equipos a mantener a través de este expediente de contratación, y considerando que el conjunto de factores que concurren en el mantenimiento integral de diverso equipamiento para trabajos en espacios de atmósferas no respirables del Cuerpo de Bomberos de la Agencia de Seguridad y Emergencias Madrid 112, descartó recurrir a la vía de la acreditación de la solvencia técnica, que garantizase la capacidad técnica de la empresa licitadora para ejecutar el contrato, mediante un procedimiento de licitación abierto, a sabiendas que únicamente Dräger Hispania S.A.U. estaría en condiciones de acreditarla.

Así mismo, cabe incidir en las graves consecuencias que la incorrecta selección de procedimiento de licitación podría acarrear al funcionamiento del Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid. El servicio objeto de este expediente es fundamental para la correcta atención de las emergencias, siendo obligado el uso de los equipos a mantener en intervenciones donde la integridad física de los efectivos que lo portan y del personal al que asiste dependen en buena medida del perfecto estado de uso de estos equipos.

No es viable otra alternativa, diferente a la seleccionada en este expediente, que asegure la prestación de servicio en cuestión. No existe otra empresa, aparte de DRÄGER HISPANIA S.A.U., en condiciones de ejecutar el objeto del contrato. Así mismo, tampoco sería asumible en términos económicos y de gestión eficiente, reemplazar el conjunto de equipamiento para trabajos en espacios de atmósferas no respirables del Cuerpo de Bomberos de la Agencia de Seguridad y Emergencias

Madrid 112, por otros diferentes no sujetos a una exclusividad de mantenimiento por una empresa.

JUSTIFICACION - LA SITUACIÓN DE EXCLUSIVIDAD TÉCNICA NO HA SIDO CREADA POR EL PROPIO PODER ADJUDICADOR

A continuación se justifica por qué la situación de exclusividad técnica aludida no ha sido creada por el propio poder adjudicador con vistas a, posteriormente, tramitar un procedimiento negociado sin publicidad.

Con anterioridad a este expediente de contratación, este Organismo, actuado conforme a los principios de publicidad, concurrencia, transparencia, igualdad y no discriminación, ha tramitado varios expedientes de contratación relacionados con aquel, empleado siempre procedimientos de licitación abiertos. Es el caso de los expedientes A/SER-033734/2015 y A/SER-011312/2019, de alcance similar, aunque no idéntico, a este expediente A/SER-008743/2024. Recientemente se han tramitado otros también vinculados con este expediente, es el caso del expediente A/SUM-024600/2022 - "Suministro de piezas de repuesto de cascos de intervención con destino al Cuerpo de Bomberos de la Comunidad de Madrid - 2 lotes" (procedimiento de licitación abierto), y varios contratos menores que involucran equipos a mantener a través de este expediente A/SER-008743/2024, aplicando en todo caso las condiciones que establece la LCSP para su tramitación, y en los que, con el fin de velar por la mayor concurrencia, se solicitaron al menos tres ofertas con carácter previo a su adjudicación.

La selección de los procedimientos de licitación de los expedientes referidos se hizo conforme a las condiciones presentes en el instante de su tramitación sin que, en esos momentos, existiese situaciones de exclusividad técnica.

Durante la fase de definición de este expediente A/SER-008743/2024, se valoró inicialmente efectuar tres lotes:

- Lote 1
 - Espalderas PSS5000.
 - Pulmoautomáticos PSS.
 - Máscaras Panorama Nova FPS7000.
 - Equipos de escape Saber.
 - Equipos de circuito cerrado PSS BG4.
 - Equipos semiatónomos Airpack.
 - Trajes químicos CPS7900.
 - Cascos HPS7000.
 - Botellas de aire comprimido y de oxígeno.

- Lote 2
 - Colchones de salto
- Lote 3
 - Compresores de Alta y Baja presión
 - Rampa de carga

Sin embargo, al comprobar los certificados aportados por las empresas Vetter (Lote 2) y Bauer (Lote 3) para acreditar la supuesta exclusividad técnica inicialmente declarada por ambas empresas, se concluyó que el contenido de estos certificados no era concluyentes a tal fin, descartándose en consecuencia la tramitación de los lotes 2 y 3 mediante un procedimiento negociado sin publicidad.

CONCLUSIÓN

Este Organismo, considerando que, en esta prestación de servicio, confluyen todos los requisitos y preceptos que facultan acudir al procedimiento negociado sin publicidad previa, justifica a través de este informe la concurrencia de los requisitos establecidos, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 168 a) 2º de la LCSP.

De acuerdo al contenido del Certificado emitido por la empresa Drägerwerk AG & Co. y lo expuesto en este informe, queda suficientemente acreditada los derechos de exclusividad de Dräger Hispania S.A.U. sobre el objeto del contrato.

En consecuencia, Dräger Hispania S.A.U. es la única empresa que puede ejecutar este expediente A/SER-008743/2024 de acuerdo a la situación de exclusividad objetiva planteada, situación que, tal y como se ha acreditado, no ha sido creada por este Organismo, sin que exista otra alternativa viable para asegurar la prestación de servicio objeto de este contrato.

Las Rozas de Madrid, a fecha de firma

RUBÉN MIGUEL
LÓPEZ SEGOVIA -

[Redacted signature]

Firmado digitalmente por RUBÉN
MIGUEL LÓPEZ SEGOVIA -

Fecha: 2024.05.03 11:13:34 +02'00'

EL JEFE DE ÁREA DE MEDIOS TÉCNICOS