



## INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DE LA CELEBRACIÓN DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “GESTIÓN DE DISPOSITIVOS DESTINADOS A LA PRIMERA ACOGIDA Y MEDIA ESTANCIA DE ADOLESCENTES MIGRANTES NO ACOMPAÑADOS ATENDIDOS POR LA DIRECCION GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD”

De acuerdo con el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), la necesidad de celebración de este contrato se justifica atendiendo a las siguientes consideraciones:

### • Marco normativo.

El instrumento jurídico internacional que se encarga de promover y proteger los Derechos Fundamentales de los menores de edad es la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño (CDN), de 20 de noviembre de 1989, ratificada por España en noviembre de 1990 y en vigor desde 1991. Uno de los principios más importantes recogidos en la Convención y que atañe directamente a este colectivo sería el que enuncia que en toda actuación y decisión que afecte los menores de edad debe prevalecer el **supremo interés del menor** (art. 3 CDN), **sin que exista discriminación por razón de nacionalidad** (art. 2 CDN) o por razón de irregularidad administrativa (art. 4 CDN).

El Acogimiento Residencial de Menores por el sistema público de protección de menores y en concreto, de menores extranjeros no acompañados, se constituye como una ineludible responsabilidad de máxima prioridad, que impide posponer o demorar su atención, máxima prioridad, teniendo en cuenta las circunstancias de especial vulnerabilidad de este colectivo.

Dicha responsabilidad encuentra su fundamentación en la siguiente normativa nacional:

- Ley Orgánica 8/2021, de 4 de junio, de protección integral a la infancia y la adolescencia frente a la violencia.
- La Ley 4/2023, de 22 de marzo, de derechos, garantías y protección integral de la infancia y la adolescencia de la Comunidad de Madrid.
- Ley Orgánica 1/1996 de 15 de enero, de protección jurídica del menor, modificada por la Ley orgánica 8/2015 y ley 26/2015 de modificación del sistema de protección a la infancia. La Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia, en la que se recoge que las Administraciones Públicas velarán por los grupos especialmente vulnerables, entre los que se encuentran los Menores Extranjeros no Acompañados (MENAs). En concreto, el artículo 1º.3 establece que “...Las Administraciones públicas velarán por los grupos especialmente vulnerables como los menores extranjeros no acompañados...”

En este sentido, las Administraciones Públicas velarán para que los grupos especialmente vulnerables cuenten con los mismos derechos y en las mismas condiciones que el resto de menores, tal y como se recoge en las leyes mencionadas.

La población de menores migrantes que llega a la Comunidad de Madrid ingresa, en un primer momento en los Centros de Primera Acogida, y una vez que se ha determinado por parte de la Fiscalía de Menores su minoría de edad, son derivados a un recurso especializado en el que se elabora su proyecto socio-educativo individual.

Por esta razón, no se puede pasar por alto que la “Acogida” es la parte del sistema donde más se evidencia cualquier oscilación del flujo migratorio, y que además de cumplir con una función de estudio y valoración, tiene una función reguladora dentro de la propia red de recursos residenciales.

El Centro de Primera Acogida está diseñado para estudiar y valorar cada caso en su globalidad y proponer, en su caso, la asunción de una medida de protección a la Comisión de protección a la Infancia y a la Adolescencia, así como orientar inicialmente la intervención social más adecuada, promoviendo los tratamientos y/o recursos necesarios. Entre tanto, el menor reside de forma temporal en el Centro de Primera Acogida donde tiene cubiertas todas las necesidades básicas. En definitiva, desde los Centros de Primera Acogida se instruyen los expedientes de aquellos menores sin referentes familiares que precisan una atención de carácter urgente e inmediata.

Por consiguiente, cuando las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado localizan a un menor extranjero no acompañado en territorio de la Comunidad de Madrid, incluyendo el puesto fronterizo de mayor tránsito dentro del territorio nacional, que es el Aeropuerto Adolfo Suarez, se procede de manera inmediata a su entrega directa en dependencias de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales.

De entre todas las Instituciones que intervienen con estos menores (Fiscalía, Delegación Gobierno, Brigada de Extranjería, Oficina de Asilo) las únicas que tienen el encargo de velar por su cuidado son las Comunidades Autónomas reconocidas como entidades públicas de protección.

Se puede afirmar que los Centros de Primera Acogida, en el caso de menores extranjeros no acompañados, son la puerta de entrada al Sistema de Protección, y por tanto, como ya se ha mencionado anteriormente, tienen la función de regular y equilibrar, a modo de válvula, el acceso a la red estable de centros.

Aunque la Comunidad de Madrid es tradicionalmente una comunidad de tránsito, puesto que muchos de estos menores no concluyen su proyecto migratorio aquí dirigiéndose a otros territorios, actualmente, el número de “nuevas llegadas de menores” está tensionando la red de protección, fundamentalmente la Acogida, ya que muchos menores deciden permanecer en territorio de la Comunidad de Madrid.

A fecha 23 de septiembre de 2024 se ha atendido en la Comunidad de Madrid a 1.873 menores migrantes desde el inicio del año. Se trata de una tendencia muy elevada, que supera ampliamente el total de atención a menores no acompañados de todo el año 2023, que alerta sobre las cifras de nuevas llegadas de menores que se producirán con mayor intensidad en el último trimestre de este año 2024, y que está ya comprometiendo seriamente toda la estructura de atención.

Debido a la crisis migratoria canaria, la Comunidad de Madrid ha visto como se han multiplicado las llegadas de menores procedentes de países de África subsahariana, al mismo tiempo que no ha cesado la llegada de menores procedentes de países del Magreb.

Hasta la fecha, la Comunidad Autónoma de Canarias ha reportado la incorporación de más de 5.000 niños y niñas en su sistema de protección y en Ceuta más de 500 menores, desbordando sus respectivos sistemas de protección.

En la gestión de la cobertura de plazas de una Comunidad Autónoma, como la de Madrid, influyen numerosos condicionantes, que sostienen las continuas entradas y salidas de menores de la red de recursos (los días de estancia, la mayoría de edad, las ausencias, contingencias, traslados, regresos etc.)

Se dispone actualmente de **413 plazas** especializadas en la atención a menores extranjeros no acompañados. A fecha de hoy, todas las plazas están cubiertas por encima del 100%, tanto en el Centro de Primera Acogida, como en el resto de recursos residenciales destinados a la atención de estos menores, utilizándose otros recursos de la red de centros de protección que supone ya una cifra superior a 605 plazas ocupadas en la totalidad de la red de centros de protección.

CENTRO PROTECCION	Nº PLAZAS
AFINSA EL ROBLE	12
AFINSA LOS ÁLAMOS	12
AMIGO ALBORAYA	10
ARQUISOCIAL VILLALBILLA ( cambiará de ubicación)	7
ARQUISOCIAL RAMON Y CAJAL	12
DIAGRAMA HENARES	10
DIAGRAMA LOS YÉBENES	10
DUAL I (GERANIOS)	12
DUAL II (RIVAS)	12
RED M. INMIGRACIÓN A R. ANTONIO LANZUELA	10
RED M. INMIGRACIÓN LAS MINAS	10
SAMU BRENES	12
SAMU CANILLEJAS	12
SAMU CLARIN	12
SAMU VELLÓN	12
TRAMA LATINA	10
MERIDIANOS	12
<b>TOTAL ACUERDO NUEVO ACUERDO MARCO</b>	<b>187</b>
CACYS MANZANARES	32
VISTA ALEGRE	12
<b>TOTAL AMAS</b>	<b>44</b>
CASA DE CAMPO	66
ARBOLEA	5
VALVERDE	4
ACACIAS	25
MARINA	12
<b>TOTAL CONTRATO ACOGIDA 66 más emergencia 9, 25 y 12</b>	<b>112</b>
EL PINAR	26
<b>CONTRATO ESPECIFICO</b>	<b>26</b>
DUAL AMBITOS	12
DUAL AMBITOS	10
RED INMIGRACION CERRO BLANCO	7
PINARDI CASA GARELLI	5
PINARDI JUAN DE AUSTRIA	5
<b>OTROS CONTRATO PISOS EMERGENCIA</b>	<b>39</b>
APRAMP VITRA	5
<b>TOTAL ESPECIALIZADO TRATA</b>	<b>5</b>
<b>TOTAL PLAZAS</b>	<b>413</b>

Según el Modelo de gestión de contingencias migratorias para la infancia y la adolescencia no acompañada aprobado el 30 de septiembre de 2022, la Comunidad de Madrid se encontraría en **situación técnica de emergencia**.

Mediante Orden 238/2024, de 6 de febrero, de la Consejera de Familia, Juventud y Asuntos Sociales y con fecha de efectos del 1 de marzo, se ha ampliado la capacidad del Centro de Primera Acogida de Casa Campo, de 50 a 60 plazas y que ha alcanzado las 75 plazas, mediante una declaración de emergencia acordada mediante Orden nº 644/2024, de 11 de marzo, de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, con vigencia hasta el 31 de diciembre de 2024.

Hay que tener en cuenta que la Red de Centros de Protección de Menores Extranjeros no Acompañados se encuentra frecuentemente con una ocupación del 100%, siendo además ocupadas otras plazas de la red por menores migrantes, por lo que se requieren siempre recursos para la atención inmediata de estos menores.

El contrato vigente para la gestión de la primera acogida en el CPA Casa de Campo finaliza el día 31 de diciembre de 2024, por lo que se requiere licitar un nuevo contrato para su continuidad. Además, se incluyen varios recursos adicionales con una dependencia orgánica y funcional respecto de Casa de Campo para aliviar situaciones de eventual sobreocupación.

Por tanto, la formalización del contrato con las características propuestas sigue presentando importantes ventajas, en concreto:

#### **Respecto a la prestación del servicio.**

- Como prestaciones directas a favor de la ciudadanía, se les dota a estos recursos de cierta estabilidad dentro del marco de la LCSP, **con una duración de dos años prorrogables por otros dos.**

#### **Respecto al presupuesto de licitación.**

- El presupuesto de licitación del contrato tiene su base en los precios de contratos realizados recientemente para plazas de acogimiento residencial de menores con medida de protección y en todo caso, conforme al precio real del mercado y en la línea de diversos contratos licitados recientemente.
- Se considera que el presupuesto de licitación está equilibrado respecto al precio real de mercado de las plazas de acogimiento residencial, lo que permitirá obtener una mayor concurrencia a efectos de su adjudicación.

Con el objeto del presente contrato se están cumpliendo los principios que rigen la contratación pública, fundamentalmente, los principios de igualdad y no discriminación, transparencia, publicidad y libre concurrencia.

Por razones de interés público, dado que existe la necesidad y la obligación de proporcionar por parte de la DGIFFN una atención inmediata y adecuada a los menores migrantes no acompañados, con el fin de establecer la máxima calidad en la prestación de este servicio, dar respuesta al mandato legislativo y asegurar el funcionamiento de recursos residenciales con modelos y programas especializados actualizados, es por lo que de conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la LCSP, se propone la tramitación de este contrato por procedimiento abierto.

En Madrid, a la fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA  
Y FOMENTO DE LA NATALIDAD

Firmado digitalmente por: SILVIA VALMAÑA OCHAÍTA - \*\*\*6248\*\*

Fecha: 2024-03-24 17:00

Fdo.: Silvia Valmaña Ochaíta