

**INFORME TECNICO JUSTIFICACIÓN DE MODIFICACIÓN DEL PLIEGO DE  
CLAUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES (PCAP) Y DEL VALOR  
ESTIMADO DEL CONTRATO**

**CONTRATACIÓN DE SERVICIO DE GESTIÓN EXTERNALIZADA DE NÓMINAS Y  
CONSULTORÍA INTEGRAL EN MATERIA LABORAL A ADJUDICAR POR LA  
FUNDACIÓN PARA LA INVESTIGACIÓN BIOMÉDICA DEL HOSPITAL  
UNIVERSITARIO GREGORIO MARAÑÓN, MEDIANTE PROCEDIMIENTO  
ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.**

**EXPEDIENTE: FIBHGM PA 05/2024**

- I. Que con fecha 29 de octubre de 2024, se llevó a cabo la publicación del Expediente **FIBHGM PA 05/2024 "Contratación del Servicio de gestión externalizada de nóminas y consultoría integral en materia laboral"** en la Plataforma de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, así como en la Plataforma de Contratación Electrónica de la Fundación para la Investigación Biomédica del Hospital Gregorio Marañón (FIBHGM), VORTAL, finalizando el plazo de presentación de ofertas el día 18 de noviembre de 2024 a las 18:00 horas.
- II. Con posterioridad a dicha publicación y con carácter previo a la finalización del plazo de presentación de ofertas, sin que no se haya presentado ninguna oferta, se detecta que el presupuesto de licitación, en concreto el precio unitario por nómina, comparativamente con los precios para actividades similares, no se ajusta a los precios actuales de mercado, siendo éste bajo, entendiéndose que se ha producido un error de estimación.

**En concreto, se pretende rectificar el PCAP, el valor estimado del contrato y el presupuesto base de licitación, incrementando el precio por nómina a 16,30 euros, para aproximarlos a los precios actuales de mercado, de forma que el valor estimado y el presupuesto base de licitación serían los siguientes:**

VALOR ESTIMADO	
CONCEPTO	IMPORTE
VALOR ESTIMADO ANUAL	73.350.-€
VALOR ESTIMADO DOS ANUALIDADES	146.700.-€
COSTES INDIRECTOS PREVISIBLES	0.-€
COSTES DE PERSONAL	0.-€
MODIFICACIONES POSIBLES	0.-€
PRÓRROGA (UNA ANUALIDAD)	73.350.-€
<b>TOTAL</b>	<b>220.050.-€</b>
PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN	
CONCEPTO	IMPORTE

Instituto de Investigación Sanitaria Gregorio Marañón

BASE IMPONIBLE (24 meses)	146.700.-€
IVA (21%)	30.807.-€
<b>TOTAL</b>	<b>177.507.-€</b>

**Tipo de presupuesto:** Estimativo. Determinado por precios unitarios.

**Presupuesto total base de licitación:** CIENTO SETENTA Y SIETE MIL QUINIENTOS SIETE EUROS (177.507.-€)

**Base imponible:** CIENTO CUARENTA Y SEIS MIL SETECIENTOS EUROS (146.700.-€)

**Importe del I.V.A. (21%):** TREINTA MIL OCHOCIENTOS SIETE EUROS (30.807.-€)

**Valor estimado del contrato:** DOSCIENTOS VEINTE MIL CINCUENTA EUROS (220.050.-€)

**Método de cálculo aplicado para calcular el valor estimado:** se calcula a tanto alzado, de conformidad con los artículos 102 y 309 LCSP y a partir de la contabilidad histórica del contratante relativa a contratos de objeto análogo celebrados en anualidades anteriores y ajustados a mercado en el momento del cálculo según consultas realizadas; el resultante desglose de precios unitarios se recoge en el siguiente cuadro:

CONCEPTO	IMPORTE
Precio mensual por nómina (incluye todos los servicios)	16,30-€
Nº aproximado de nóminas/año	4.500 nóminas
Precio anual (sobre periodicidad de 13 mensualidades)	73.350-€

- III. **Que dicha decisión se encuentra amparada en la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público (artículos 122 y 136, entre otros) y en diferentes Resoluciones del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales.** En estos artículos de la LCSP, se prevé la posibilidad de llevar a cabo la modificación de los Pliegos cuando se detecten errores materiales, de hecho o aritméticos, y aunque en este caso pudiera interpretarse que no se trate de un error de tal naturaleza, sino de tipo estimativo, es doctrina del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales la aceptación de rectificar los Pliegos que rigen una licitación en casos que no sean errores materiales, de hecho o aritméticos, siempre que se cumplan una serie de requisitos, es decir, la rectificación se produzca al inicio del procedimiento (fase de presentación de ofertas), que no se haya presentado ningún licitador, que no se hayan abierto los sobres y que se obtenga el mismo resultado que la retroacción del procedimiento. En el caso que nos ocupa, se dan todas esas circunstancias. Con esta actuación se consigue el mismo resultado que la retroacción del procedimiento y no se genera ningún perjuicio a los

**Instituto de Investigación Sanitaria Gregorio Marañón**

potenciales licitadores, **actuando así con los principios de celeridad y economía procedimental**. En concreto la **Resolución Nº 787/2020 del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales** para un caso similar respalda nuestra justificación y expone lo siguiente: *"se acuerda en un momento muy inicial de la licitación, cuando solo se habían publicado los correspondientes anuncios y aún estaba corriendo el plazo de presentación de ofertas. Por otro lado, se cumple con el requisito previsto también en esa doctrina, con fundamento en la LCSP, otorgándose una -considerable- ampliación del plazo de presentación de ofertas.*

*Cumplidos ambos requisitos, los principios de economía procedimental y celeridad hacen procedente rectificar el Pliego ampliando el plazo de presentación de ofertas, como se hizo, pues ello consigue los mismos resultados que la retroacción de actuaciones ahorrando trámites y tiempo y sin merma alguna en la protección de los derechos de los licitadores".*

Basándonos en lo citado anteriormente, esta rectificación que se pretende realizar se ajusta a la Doctrina del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, ya que, por un lado, el estado de este expediente de licitación se encuentra en un momento muy inicial, es decir, aún no se ha cerrado el plazo de presentación de ofertas, no se ha presentado ningún licitador ni se ha llevado a cabo la apertura de los sobres. Por otro lado, se pretende ampliar dicho plazo de presentación de ofertas, volviendo a ser este de 20 días naturales, el plazo inicial que se concedió a la hora de publicar el expediente (**ampliación considerable de plazo**). Y, por último, se efectuará la debida publicidad de estos cambios en las diferentes Plataformas en las que se publicó este expediente. **Así pues, llevando a cabo estas actuaciones no se produce ningún tipo de perjuicio hacia los derechos de los posibles licitadores y se consigue el mismo resultado que la retroacción de todas las actuaciones hasta el momento del inicio del expediente.**

Por lo tanto, y como conclusión, esta modificación se realizará con *"plenas garantías para los potenciales licitadores afectados y sin merma alguna de los principios básicos de la contratación pública, lo que exigiría, en todo caso: a) la adecuada publicidad de aquellos cambios en los mismos medios de publicidad de la convocatoria; b) el otorgamiento de un nuevo plazo para la presentación de ofertas; c) el ofrecimiento a aquellos licitadores que hubieran presentado oferta de la posibilidad de retirarla."*

- IV. Por todo lo expuesto, **se propone al Órgano de Contratación la modificación del Presupuesto de licitación en la documentación**, pasando a ser las cantidades expresadas en el apartado II de este informe las correctas, así como efectuar la adecuada publicidad de dicho cambio en las diferentes Plataformas en la que publicó este expediente y ampliar



**Instituto de Investigación Sanitaria Gregorio Marañón**

el plazo en 20 días naturales para la presentación de ofertas, cumpliendo así con los requisitos exigidos para que no se produzca ningún tipo de perjuicio para los potenciales licitadores.

En Madrid, a 15 de noviembre de 2024

(Firmas en documento original)

Fdo: Teresa Fernández Alonso

Directora de la Fundación para la Investigación  
Biomédica del Hospital Gregorio Marañón