



CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE, AGRICULTURA E INTERIOR

Dirección General de Transición Energética y Economía Circular

MEMORIA DE IDONEIDAD DEL ENCARGO DE LOS TRABAJOS DE ELABORACIÓN DEL “ESTUDIO DE POTENCIALES ZONAS DE ACCELERACIÓN Y DE ZONAS DE EXCLUSIÓN POR INCOMPATIBILIDAD DE USOS PARA LA IMPLANTACIÓN DE ENERGÍA RENOVABLE FOTOVOLTAICA EN LA COMUNIDAD DE MADRID” A LA EMPRESA TECNOLOGÍAS Y SERVICIOS AGRARIOS, S.A., S.M.E, M.P. (TRAGSATEC)

A fin de favorecer un despliegue ordenado de las plantas fotovoltaicas, TRAGSATEC realizó en su momento el encargo del trabajo denominado “Zonificación ambiental para la implantación de energía renovable fotovoltaica en la Comunidad de Madrid”. Se trata de un estudio que analizó la capacidad de acogida del territorio de la Comunidad de Madrid para la implantación de esta tipología de infraestructuras de energía solar fotovoltaica sobre su territorio. La zonificación propuesta por TRAGSATEC dividió el territorio madrileño en niveles de sensibilidad ambiental/nivel de capacidad de acogida/nivel de restricción, que permite identificar las áreas que presentan a priori una mayor aptitud para la implantación de estos proyectos fotovoltaicos, con un “Índice de capacidad de acogida del territorio para energía fotovoltaica”, sobre una capa ráster con un tamaño de píxel de 25 x 25 m en el que se representa el valor de un índice representativo de la capacidad del territorio de la Comunidad de Madrid para acoger instalaciones fotovoltaicas (paneles solares).

Tal índice, junto con su cartografía asociada y la zonificación ambiental subyacente, ha resultado muy útil en el análisis de las propuestas de implantación de plantas fotovoltaicas, tanto dese el punto de vista de los promotores, como de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, a la hora de valorar su viabilidad ambiental, en el marco de los correspondientes procedimientos de evaluación ambiental.

No obstante, las nuevas exigencias planteadas en la Directiva (UE) 2023/2413, unidas a la experiencia previa que deriva de los proyectos ya evaluados ambientalmente, y otros datos relevantes con relación a la evolución de la biodiversidad madrileña determinan la necesidad de realizar un nuevo análisis, con más información, de la capacidad del territorio de la región para acoger plantas fotovoltaicas fuera de los núcleos urbanos.

En primer lugar, de acuerdo con el artículo 15 ter de la Directiva (UE) 2023/2413 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de octubre de 2023, por la que se modifican la Directiva (UE) 2018/2001, el Reglamento (UE) 2018/1999 y la Directiva 98/70/CE en lo que respecta a la promoción de la energía procedente de fuentes renovables y se deroga la Directiva (UE) 2015/652 del Consejo, a más tardar el 21 de mayo de 2025, los Estados miembros llevarán a cabo una cartografía coordinada del despliegue de energías renovables en su territorio a fin de determinar el potencial doméstico y las zonas terrestres, conforme a lo necesario para la instalación de plantas de energía renovable y sus infraestructuras de evacuación, como la red y las instalaciones de

almacenamiento, incluido el almacenamiento térmico, que sean necesarias para cubrir al menos sus contribuciones nacionales a la consecución del objetivo global de la Unión en materia de energías renovables para 2030.

Por su parte, el artículo 15 quater de la misma Directiva (UE) 2023/2413 prevé la designación de, las así llamadas, “zonas de aceleración renovable”, como subconjunto de las zonas descritas en el artículo 15 ter, en las que no se prevea que el despliegue de uno o varios tipos de fuentes de energía renovable vaya a tener un impacto ambiental significativo, habida cuenta de las particularidades de la zona seleccionada.

Dado que las fechas para disponer de una cartografía coordinada del despliegue de energías renovables y una propuesta de designación de zonas de aceleración renovable son perentorias y muy cercanas, es imprescindible un trabajo técnico solvente de respaldo para avalar la óptima localización territorial de plantas fotovoltaicas en la región.

Por otro lado, y en lo relativo a la ocupación territorial que generan las plantas fotovoltaicas, los datos más recientes recabados por la Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal muestran una evolución marcadamente desfavorable para determinadas poblaciones de especies protegidas en la Comunidad de Madrid. Así, si bien el declive ya observado en las poblaciones de avutarda en la región, que supera el 35% (C. Palacín, J.C. Alonso Avutarda euroasiática Otis tarda N. López (Ed.), Libro Rojo de las aves de España, SEO/BirdLife, Madrid (2021), pp. 754-758 (<https://seo.org/libro-rojo-2021/>), tiene un origen multicausal, se está observando que la proliferación de líneas eléctricas en el centro de España provoca, en los tramos más peligrosos, una tasa de mortalidad por colisión de 2,46 individuos por kilómetro y año, mientras que la tasa media de colisiones es de 1,38 individuos por km y año (Palacín, C., Farias, I. & Juan Carlos Alonso, Detailed mapping of protected species distribution, an essential tool for renewable energy planning in agroecosystems, Biological Conservation, Volume 277, 2023, 109857, ISSN 0006-3207, <https://doi.org/10.1016/j.biocon.2022.109857>), lo que puede repercutir negativamente en la viabilidad futura de la especie.

A ello cabe añadir que se puede estimar que la mitad del hábitat de la avutarda en España está amenazada por proyectos fotovoltaicos al quedar fuera de la Red Natura 2000. De hecho, los datos científicos ponen de relieve la importancia de las zonas extensivas de cereales, que, en muchas ocasiones, se proponen para ser ocupadas por parques fotovoltaicos, para la conservación de diversas especies de aves (la propia avutarda, el aguilucho cenizo, la ganga, la calandria...), algunas de las cuales están poco estudiadas (ganga y calandria), a pesar de su cobertura marginal por la red de áreas protegidas Natura 2000 (Morales, M.B., Merencio, Á. & de la Morena, E.L.G. *Evaluation of a potential umbrella species using favourability models: the case*

of the endangered little bustard (*Tetrax tetrax*) and steppe birds. *Biodivers Conserv* **32**, 3307–3327 (2023). <https://doi.org/10.1007/s10531-023-02655-2>.

Conviene, a ese respecto, reseñar, que los datos indican que en la zona limítrofe entre la Comunidad de Madrid y la provincia de Toledo casi un tercio de la superficie habitada por la especie se superpone con proyectos fotovoltaicos en curso de aprobación (Palacín e al, 2023, antes citado).

Conclusiones similares se obtienen en relación con el sisón común, cuyas poblaciones también se encuentran en marcado declive en la región (Escribano, A. (2021). *Estima de población y uso de hábitat del sisón común (Tetrax tetrax) en el piedemonte madrileño* (Trabajo Fin de Grado. Grado en Biología). Universidad Autónoma de Madrid, Madrid).

Es preciso, por consiguiente, actualizar la cartografía disponible con relación a las especies protegidas potencialmente sensibles a la ocupación territorial que generan las plantas fotovoltaicas y sus infraestructuras de evacuación, a fin de determinar zonas de exclusión por sus efectos sobre la biodiversidad.

Además, como se ha indicado anteriormente, ya existe una considerable experiencia en la emisión de informes ambientales para el despliegue de instalación de plantas de generación renovable fotovoltaica en la región, lo que permitirá al receptor del encargo la realización de una evaluación cartográfica global de sus potenciales efectos en el territorio y sus eventuales efectos sinérgicos y acumulativos, análisis que unido al de las zonas de exclusión, permitirá definir con precisión las zonas de aceleración renovable y una adecuada valoración de la inserción territorial del futuro despliegue de nuevas instalaciones.

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, regula en su artículo 32 el régimen de encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.

En la Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, y también en el Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC), se establece que TRAGSA y su filial TRAGSATEC tendrán la consideración de medios propios personificados y servicios técnicos de, entre otras, la Administración de las Comunidades Autónomas, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el punto 2º de la letra d) del apartado 2 del artículo 32 de la LCSP, y en las letras a) y b) del apartado 4 del mismo artículo.

Además, según dicha Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, las relaciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC con los poderes adjudicadores de los que son medios propios instrumentales y servicios técnicos tienen naturaleza instrumental y no contractual, articulándose a través de encargos de los previstos en el artículo 32 de la citada LCSP, por lo que, a todos los efectos, son de carácter interno, dependiente y subordinado.

Las funciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC están recogidas también en la citada Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, entre las que se encuentran la realización de todo tipo de actuaciones, obras, trabajos y prestación de servicios agrícolas, ganaderos, forestales, de desarrollo rural, de conservación y protección del medio natural y medioambiental, de acuicultura y de pesca, así como los necesarios para el mejor uso y gestión de los recursos naturales. Igualmente podrán llevar a cabo todo tipo de actuaciones para la mejora de los servicios y recursos públicos, así como la realización de tareas para las que se le requiera por la vía de la urgencia o de emergencia, o actividades complementarias o accesorias a las citadas en dicha disposición adicional.

La entonces Dirección General de Descarbonización y Transición Energética, cuyas funciones residen actualmente en la Dirección General de Transición Energética y Economía Circular, encomendó a la sociedad TRAGSATEC en el año 2021 la realización del citado trabajo de “Zonificación ambiental para la implantación de energía renovable fotovoltaica en la Comunidad de Madrid”. Además de ello, TRAGSATEC cuenta con una dilatada experiencia en el manejo de bases de datos cartográficas a escala nacional y regional, de hecho realizó la “Zonificación ambiental para energías renovables: Eólica y Fotovoltaica” en todo el territorio nacional que figura en la página web del MITECO como referencia general para toda España (https://www.miteco.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/evaluacion-ambiental/zonificacion_ambiental_energias_renovables.html), los que le permite la realización solvente de trabajos con Sistemas de Información Geográfica.

Por todo lo anteriormente expuesto y habida cuenta de las conclusiones y recomendaciones del informe nº1088, “Informe de fiscalización de las encomiendas de gestión de determinados ministerios, organismos y otras entidades públicas llevadas a cabo al amparo de la legislación que habilita esta forma instrumental de gestión administrativa” del Tribunal de Cuentas, se propone el encargo de los trabajos del “Estudio de potenciales Zonas de aceleración y de Zonas de exclusión por incompatibilidad de usos para la implantación de energía renovable fotovoltaica” en la Comunidad de Madrid, a la empresa TRAGSATEC.

Este encargo se justifica, por lo tanto, en la necesidad de cumplir la legislación y los objetivos descritos de manera eficaz, a escala regional y con el adecuado nivel de detalle, y, ante la carencia de medios técnicos idóneos para afrontar estos trabajos directamente por la unidad administrativa que realiza el encargo y, por último, atendiendo a criterios relacionados con la especificidad, la complejidad y el carácter técnico de las prestaciones a realizar.

Cabe señalar que, para la elaboración de la memoria técnica de este encargo, así como de su correspondiente presupuesto, se ha tenido en cuenta la experiencia adquirida durante el encargo anterior, “Zonificación ambiental para la implantación de energía renovable fotovoltaica en la Comunidad de Madrid”, tanto en lo que respecta al diseño de las actividades a desarrollar como a las horas de dedicación del personal que se asigne al mismo.

Por lo tanto, TRAGSATEC puede dar respuesta a las necesidades descritas en virtud de la experiencia acumulada hasta la fecha y habida cuenta de su condición de medio propio personificado y servicio técnico de la Administración Pública, otorgada por la LCSP y el Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC).

La valoración del encargo se ha confeccionado de acuerdo con la Resolución de 15 de abril de 2024, de la Subsecretaría (BOE nº 99 de 23 de abril de 2024), por la que se publica el Acuerdo de la Comisión para la determinación de tarifas de TRAGSA, por el que se aprueban las tarifas 2024 aplicables a las actuaciones a realizar por TRAGSA y TRAGSATEC para aquellas entidades respecto de las cuales tenga la consideración de medio propio personificado y servicio técnico en los términos previstos en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y se revisan los coeficientes para la actualización de los precios simples en actuaciones no sujetas a impuestos.

Madrid, a fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE
TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y ECONOMÍA CIRCULAR

Firmado digitalmente por: CRISTINA APARICIO
MAEZTU - ***4879**
Fecha: 2024.10.30 14:13

Fdo: Cristina Aparicio Maeztu