



Este documento es copia del original firmado. En aplicación de la normativa vigente, se han ocultado los códigos que permitirían acceder al original.

ABOGACÍA GENERAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID  
CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA Y ADMINISTRACIÓN LOCAL

**S.J. 71/2025**

Se ha recibido en esta Abogacía General una solicitud de informe, en relación con un **proyecto de modificación núm. 1 del contrato titulado “Suministro de tóner para las impresoras en las sedes judiciales de la Comunidad de Madrid”**.

A la vista de los antecedentes remitidos, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 4.1.h) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid y en el artículo 191 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, tenemos el honor de emitir el siguiente:

## **INFORME**

### **ANTECEDENTES DE HECHO**

**PRIMERO.** - Con fecha 3 de junio de 2025 ha tenido entrada en esta Abogacía General un oficio, remitido por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local, en el que se interesa la emisión del preceptivo informe, a propósito de la modificación del contrato referenciado.

A la petición de informe se acompaña la siguiente documentación:

- Pliego de cláusulas administrativas particulares.

- Pliego de prescripciones técnicas.
- Resguardo de garantía en aval, de 19 de diciembre de 2024, por importe de 56.319,14 euros.
- Orden de la entonces Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local, de fecha 20 de diciembre de 2024, por la que se adjudica el contrato.
- Contrato formalizado en fecha 22 de enero de 2025.
- Presupuesto elaborado por Distribuidora Material de Oficina, S.A., en fecha 5 de mayo de 2025.
- Presupuesto confeccionado por Comercial de Suministros para la Informática, S.L., en fecha 6 de mayo de 2025.
- Memoria propuesta de modificación del contrato, elaborada por la Dirección General de Infraestructuras Judiciales, en fecha 27 de mayo de 2025.
- Escrito dirigido a Comercial de Suministros para la Informática, S.L., de fecha 27 de mayo de 2025, por el que se le concede trámite de audiencia, en relación con la modificación del contrato.
- Acuse de recibo del trámite de audiencia, de fecha 27 de mayo de 2025.
- Conformidad del contratista a la modificación del contrato, de fecha 27 de mayo de 2025.
- Proyecto de orden de modificación del contrato.

- Proyecto de documento de formalización de la modificación del contrato.

**SEGUNDO.** - Con fecha 20 de diciembre de 2024, se adjudicó a Comercial de Suministros para la Informática, S.L., el contrato de servicios titulado “*Suministro de tóner para las impresoras en las sedes judiciales de la Comunidad de Madrid*”. El contrato fue formalizado en fecha 22 de enero de 2025.

**TERCERO.** - La modificación proyectada obedece, según lo señalado en la memoria elaborada por la Dirección General de Infraestructuras Judiciales, a cambios en las necesidades de suministro de tóner en las sedes judiciales, puesto que desde Madrid Digital se ha formalizado un nuevo contrato de adquisición de impresoras y se prevé que se instalen al menos 500 nuevas impresoras.

**CUARTO.** - La modificación pretendida supone, según se indica en la memoria justificativa, una alteración del precio del contrato que se incrementa en un 3,56 %.

## CONSIDERACIONES JURÍDICAS

**PRIMERA.** - La normativa aplicable a la modificación del contrato de servicios objeto de informe, viene dada por lo dispuesto en los artículos 190 a 191 y 203 a 207, de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP).

El artículo 190 de la LCSP consagra, entre las prerrogativas de la Administración en materia de contratación pública, la potestad de modificación del contrato.

Asimismo, la jurisprudencia ha señalado que el llamado “*ius variandi*”, esto es, el poder de la Administración de modificación unilateral del contrato, es una de las más trascendentales características del contrato administrativo, en cuanto que implica una excepción a un principio básico en materia contractual, cual es el de “*pacta sunt servanda*” (Sentencia del Tribunal Supremo de 28 de julio de 1987).

Como ha recordado el Consejo de Estado en numerosos dictámenes, entre otros en el número 3371/1996, de 28 de noviembre, el sometimiento a cauces estrictos del “*ius variandi*” de la Administración tiene su razón de ser, precisamente, en la salvaguarda del principio de concurrencia y licitación pública que preside la contratación administrativa. En este sentido, la Junta Consultiva de Contratación Administrativa del Estado, en su informe 48/1995, de 21 de diciembre, recoge la doctrina de la mutabilidad de los contratos, si bien sometida a ciertos límites para que no puedan ser alteradas las bases y los criterios a los que responde la adjudicación de los contratos mediante el sistema de licitación pública.

**SEGUNDA.** - El artículo 203 de la LCSP supedita el ejercicio del *ius variandi* por la Administración a la concurrencia de razones de interés público, en los casos y en la forma previstos en los artículos 204 y siguientes de la LCSP, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 207.

El apartado 3 del artículo 203 de la LCSP establece que la modificación del contrato deberá formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153 de dicha norma.

El artículo 203 distingue los supuestos en que los pliegos hayan previsto la modificación del contrato, de aquéllos otros en los que no concorra tal circunstancia, en cuyo caso, la modificación deberá ajustarse a lo previsto en el artículo 205.

Para los supuestos en que la modificación esté contemplada en los pliegos, el artículo 204 de la LCSP establece:

*“1. Los contratos de las Administraciones Públicas podrán modificarse durante su vigencia hasta un máximo del veinte por ciento del precio inicial cuando en los pliegos de cláusulas administrativas particulares se hubiere advertido expresamente de esta posibilidad, en la forma y con el contenido siguientes:*

*a) La cláusula de modificación deberá estar formulada de forma clara, precisa e inequívoca.*

*b) Asimismo, en lo que respecta a su contenido, la cláusula de modificación deberá precisar con el detalle suficiente: su alcance, límites y naturaleza; las condiciones en que podrá hacerse uso de la misma por referencia a circunstancias cuya concurrencia pueda verificarse de forma objetiva; y el procedimiento que haya de seguirse para realizar la modificación. La cláusula de modificación establecerá, asimismo, que la modificación no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el contrato.*

*La formulación y contenido de la cláusula de modificación deberá ser tal que en todo caso permita a los candidatos y licitadores comprender su alcance exacto e interpretarla de la misma forma y que, por otra parte, permita al órgano de contratación comprobar efectivamente el cumplimiento por parte de los primeros de las condiciones de aptitud exigidas y valorar correctamente las ofertas presentadas por estos.*

*2. En ningún caso los órganos de contratación podrán prever en el pliego de cláusulas administrativas particulares modificaciones que puedan alterar la naturaleza global del contrato inicial. En todo caso, se entenderá que se altera esta si se sustituyen las obras, los suministros o los servicios que se van a adquirir por otros diferentes o se modifica el*

*tipo de contrato. No se entenderá que se altera la naturaleza global del contrato cuando se sustituya alguna unidad de obra, suministro o servicio puntual”.*

Respecto al procedimiento a seguir para la modificación, cabe señalar que el artículo 191, apartado 1, de la LCSP, dispone que en los procedimientos que se instruyan para la adopción de acuerdos relativos a la interpretación, modificación y resolución del contrato deberá darse audiencia al contratista.

**TERCERA.** - Entrando en el examen de la modificación del contrato sometida a informe, se ha de señalar que el apartado 20, de la cláusula 1, del pliego de cláusulas administrativas particulares concreta los supuestos en que podrá producirse la modificación, en los siguientes términos:

*“Condiciones en que podrán efectuarse: Al tratarse de un contrato de suministro de tóner para equipos informáticos, podemos en un primer momento determinar los tóneres que necesitamos, sin embargo, debido a la renovación constante de estos equipos no podemos establecer “numerus clausus” y de ahí la posibilidad de albergar una modificación del contrato para la inclusión de nuevos tóneres a añadir a los que se han definido con detalle el suministro a realizar. En este caso se tomará como referencia el precio del mercado de dichos productos aplicándoseles el porcentaje de descuento ofertado por el licitador. Alcance: Podrá modificarse la ubicación de las dependencias donde se realiza el servicio.*

*Porcentaje máximo: 20%” (el subrayado es nuestro).*

En particular, según resulta de la memoria elaborada por la Dirección General de Infraestructuras Judiciales, la modificación proyectada obedece al aumento de las necesidades de suministro, al haberse formalizado por Madrid Digital un nuevo contrato de adquisición de impresoras, con previsión de que se instalen, al menos 500 nuevas impresoras en los órganos judiciales.

Sentado cuanto antecede, cabe afirmar que la modificación proyectada quedaría amparada por las previsiones del apartado 20, de la cláusula 1, del pliego de cláusulas administrativas particulares, que permite la modificación del contrato como consecuencia de la incorporación de nuevos tóneres.

Asimismo, se observa que la modificación que se pretende realizar implica una alteración del precio que aumenta, según se indica en la propuesta de modificación, en un 3,56 %, por lo que se acomoda al límite máximo fijado en el apartado 20, de la cláusula 1, del pliego de cláusulas administrativas particulares.

Por otra parte, deberá tenerse en cuenta que, conforme al artículo 109, apartado 3, de la LCSP, *“cuando, como consecuencia de una modificación del contrato, experimente variación el precio del mismo, deberá reajustarse la garantía, para que guarde la debida proporción con el nuevo precio modificado, en el plazo de quince días contados desde la fecha en que se notifique al empresario el acuerdo de modificación”*. Dicho aspecto aparece contemplado en la Orden de modificación del contrato proyectada.

Desde el punto de vista procedimental, el artículo 191 de la LCSP exige que se dé audiencia al contratista. Este requisito se ha cumplido en el presente expediente, dado que la empresa adjudicataria manifestó su conformidad a la modificación del contrato.

En virtud de cuanto antecede, procede formular la siguiente

### **CONCLUSIÓN**

Se informa favorablemente el proyecto de modificación núm. 1 del contrato titulado *“Suministro de tóner para las impresoras en las sedes judiciales de la Comunidad de Madrid”*.

Es cuanto se tiene el honor de informar. No obstante, V.I. resolverá.

Madrid, a fecha de firma.

**La Letrada-Jefe**

Firmado digitalmente por: ALVAREZ HERRANZ BEATRIZ  
Fecha: 2025.06.09 13:31

**Beatriz Álvarez Herranz**

La autenticidad de este documento se puede comprobar en  
<https://gestiona.comunidad.madrid/esv>  
mediante el siguiente código seguro de verificación:

**ILMA. SRA. SECRETARIA GENERAL TÉCNICA. CONSEJERÍA DE  
PRESIDENCIA, JUSTICIA Y ADMINISTRACIÓN LOCAL. -**