



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos Personales protegidos y los códigos que permitían acceder al original

Subdirección General de Coordinación y Economía Circular  
Dirección General de Transición Energética y Economía Circular  
CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE,  
AGRICULTURA E INTERIOR

## INFORME JUSTIFICATIVO DE LA IDONEIDAD DE TRAMITAR MEDIANTE ENCARGO A TRAGSA LOS TRABAJOS DE “SERVICIOS NECESARIOS PARA LA GESTIÓN Y PUESTA A PUNTO DE LAS INSTALACIONES DE TRATAMIENTO DE RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN (RCD) PROPIEDAD DE LA COMUNIDAD DE MADRID”.

De conformidad con la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, que establece que las entidades del sector público han de velar porque se cubran las necesidades para el cumplimiento y realización de sus fines institucionales, precisando las actuaciones para satisfacerlas, así como la idoneidad de su objeto, en relación con el encargo a TRAGSA de los trabajos de “**SERVICIOS NECESARIOS PARA LA GESTIÓN Y PUESTA A PUNTO DE LAS INSTALACIONES DE TRATAMIENTO DE RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN (RCD) PROPIEDAD DE LA COMUNIDAD DE MADRID**””, se informa que:

- En el artículo 7, del Capítulo II de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, relativo a “**Protección de la salud humana y el medio ambiente**”: en sus apartados 1 y 2 afirman, respectivamente: *“Las autoridades competentes adoptarán las medidas necesarias para asegurar que la gestión de los residuos se realice sin poner en peligro la salud humana y sin dañar al medio ambiente y, en particular: a) No genere riesgos para el agua, el aire o el suelo, ni para la fauna y la flora; b) No cause incomodidades por el ruido, los olores o humos; c) No afecte negativamente a paisajes, espacios naturales ni a lugares de especial interés legalmente protegidos”. “Las medidas que se adopten en materia de residuos deberán ser coherentes con las estrategias de lucha contra el cambio climático, y con las correspondientes políticas de salud pública”.*
- En el artículo 12, de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, relativo a “**Competencias Administrativas**” se recogen las competencias administrativas de cada uno de los Organismos implicados en la gestión de residuos, y, en todo caso, en su apartado 4, establece: *“Corresponde a las comunidades autónomas y a las ciudades de Ceuta y Melilla: b) Ejercer la potestad de autorización, vigilancia, inspección y sanción de las actividades de producción y gestión de residuos y de las competencias establecidas en el título VIII sobre suelos contaminados”.*
- La Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, recoge, además, una serie de obligaciones en la gestión de los residuos que se encuentran dispuestas en las Autorizaciones Administrativas indicadas en el **Artículo 33 “Autorización de las operaciones de recogida y tratamiento de residuos”** establece que: *“Quedan sometidas al régimen de autorización por la autoridad competente de la comunidad autónoma donde están ubicadas las siguientes instalaciones, así como su ampliación, modificación sustancial o traslado: a) Las instalaciones de almacenamiento en el ámbito de la recogida con carácter profesional, que tendrán la consideración de operación de*

*almacenamiento y b) las instalaciones fijas donde vayan a realizarse operaciones de tratamiento de residuos.”*

- La gestión de los Complejos y Centros de clasificación y tratamiento de residuos de construcción y demolición (RCD) propiedad de la Comunidad de Madrid se enmarcan dentro del “Plan de Gestión de Residuos de Construcción y Demolición” de la Estrategia de Gestión Sostenible de los Residuos de la Comunidad de Madrid 2017-2024, y del borrador del nuevo “Plan de Gestión de Residuos de la Construcción y Demolición de la Comunidad de Madrid 2025-2032” que se incluye en la “Estrategia de Economía Circular de la Comunidad de Madrid 2025-2032”, que define la política regional en esta materia. Uno de los objetivos principales de la Estrategia, en relación a los RCD, es “asegurar la existencia de una red pública suficiente de instalaciones que garantice el adecuado tratamiento en zonas donde no llegue la iniciativa privada.” Por ello, la Comunidad de Madrid, conjuntamente con el sector privado, garantiza la gestión y el mantenimiento de la red pública y privada de instalaciones para la gestión y tratamiento de los RCD.
- El desarrollo de la actividad de gestión de los residuos de construcción y demolición (RCD) se encuentra sometida, entre otras, al régimen jurídico establecido en la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular (“Ley 7/2022”), la Ley 5/2003, de 20 de marzo, de Residuos de la Comunidad de Madrid (“Ley 5/2003”), el Real Decreto 105/2008, de 1 de febrero, por el que se regula la producción y gestión de los residuos de construcción y demolición (“Real Decreto 105/2008”), y la Orden 2726/2009, de 16 de julio, de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Ordenación del Territorio, por la que se regula la gestión de los residuos de construcción y demolición en la Comunidad de Madrid (“Orden 2726/2009”).
- Tras la finalización del encargo a la EMPRESA DE TRANSFORMACIÓN AGRARIA, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA), como medio propio, de “SERVICIOS NECESARIOS PARA LA EXPLOTACIÓN DE LOS COMPLEJOS DE TRATAMIENTO DE RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN (RCD) PROPIEDAD DE LA COMUNIDAD DE MADRID 2023-2024”, por razones de urgencia y de eficiencia técnica y administrativa, es preciso la tramitación de un nuevo encargo a partir de 2025.
- Desde la Dirección General de Transición Energética y Economía Circular se han realizado estudios para evaluar las distintas alternativas sobre el futuro de las citadas instalaciones, incluyendo la eventual cesión (gratuita o no), reversión de los terrenos a los respectivos Ayuntamientos, propietarios de las parcelas en las que se ubican alguna de las instalaciones y licitación de nuevos contratos de concesión de servicios. No obstante, debido a lo dilatado de los plazos de tramitación administrativa estimados desde el Área de Contratación de la Secretaría General Técnica de esta Consejería y la Dirección General de Patrimonio y Contratación de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, y ante la imposibilidad de prorrogar el mencionado encargo a medio propio ejecutado por la empresa TRAGSA, se requiere un nuevo encargo para asegurar la continuidad de los

servicios de dichas instalaciones en tanto se prolonguen los trámites conducentes a la materialización de alguna de las alternativas que actualmente se barajan sobre las mismas.

- Las instalaciones referidas prestan el servicio de gestión y tratamiento de residuos de construcción y demolición en zonas geográficas de la Comunidad de Madrid, donde la iniciativa privada no garantiza la existencia de una red mínima de tratamiento en proximidad de estos residuos, como por ejemplo, la necesidad de gestionar RCD procedente del derribo y demolición del antiguo “Sanatorio de La Barranca”, localizado en el Municipio de Navacerrada, entre otras posibles actuaciones previstas o hipotéticas. De esta manera, a través del presente encargo, se asegura que la gestión y tratamiento de los residuos generados en inmuebles, cuya titularidad corresponde a la Comunidad de Madrid, se realice también, en instalaciones propiedad de la Comunidad de Madrid. En este sentido, estas instalaciones constituyen de facto una especie de servicio público necesario para los ciudadanos y empresas de su zona de influencia. Además, constituyen un elemento muy importante para evitar que los flujos de este tipo de residuos se viertan ilegalmente por quienes no quieren asumir el coste de transporte a otras instalaciones, evitando así que se reproduzcan situaciones como las que han motivado la apertura por la Comisión Europea a la Comunidad de Madrid, de expedientes, todavía en tramitación, que puede acabar con sanciones millonarias.
- Por todo lo expuesto, resulta necesario dar continuidad a los “SERVICIOS NECESARIOS PARA LA GESTIÓN Y PUESTA A PUNTO DE LAS INSTALACIONES DE TRATAMIENTO DE RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN (RCD) PROPIEDAD DE LA COMUNIDAD DE MADRID”, siendo preciso cumplir con las obligaciones dispuestas en la legislación vigente y en las Autorizaciones Administrativas correspondientes.
- Por la naturaleza de los trabajos, no se dispone de los medios necesarios para realizarlos directamente.

Se estima que los trabajos de “SERVICIOS NECESARIOS PARA LA GESTIÓN Y PUESTA A PUNTO DE LAS INSTALACIONES DE TRATAMIENTO DE RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN (RCD) PROPIEDAD DE LA COMUNIDAD DE MADRID” deberían ser acometidos en el ejercicio 2025, programa 456N, partida presupuestaria 22704, considerando que el encargo de estos trabajos a la EMPRESA DE TRANSFORMACIÓN AGRARIA, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) como medio propio, es el procedimiento más idóneo para cubrir la necesidad de mantener en funcionamiento las plantas de RCD de titularidad de la Comunidad de Madrid, debido a la imposibilidad de consumir la tramitación administrativa de cualquiera de las otras opciones de continuidad del servicio con anterioridad a la terminación del plazo de ejecución del presente encargo. Más concretamente, se estima considerar idóneo nuevamente el encargo a TRAGSA debido a las siguientes razones:

- Por eficiencia administrativa: expuesta la necesidad de realizar los trabajos, el procedimiento de encargo a un medio propio personificado aventaja en plazos a otras alternativas que den continuidad al servicio que ofrecen las citadas

instalaciones (adjudicación, cesión y enajenación). La empresa propuesta para que se encargue de los trabajos es TRAGSA ya que es un medio propio instrumental de la Comunidad de Madrid, competente para la ejecución de los trabajos de acuerdo con la Disposición Adicional vigésimo cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, que define el régimen jurídico de la “Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P.” (TRAGSA), y que establece que está capacitada, entre otras funciones, para **“la realización de todo tipo de actuaciones, obras, trabajos y prestación de servicios agrícolas, ganaderos, forestales, de desarrollo rural, de conservación y protección del medio natural y medioambiental, de acuicultura y de pesca, así como los necesarios para el mejor uso y gestión de los recursos naturales. Igualmente podrán llevar a cabo la realización de todo tipo de actuaciones para la mejora de los servicios y recursos públicos, siempre y cuando no impliquen el ejercicio de autoridad inherente a los poderes públicos incluida la ejecución de obras de conservación o enriquecimiento del Patrimonio Histórico Español en el medio rural, al amparo de lo establecido en el artículo 68 de la Ley 16/1985, de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español”**.

- Por eficiencia técnica: la empresa TRAGSA dispone de los medios suficientes para realizar el encargo, y ha demostrado, por experiencias anteriores de similar o idéntica naturaleza, una eficiente ejecución en el desarrollo y puesta a punto de los trabajos. Se informa a continuación de intervenciones que incluye labores similares a la que ahora se plantean:

Similar:

“Servicio de gestión de residuos de construcción y demolición mezclados y RAEE localizados en zona de vía pecuaria adyacente al curso medio del río Guadarrama en varios municipios de la Comunidad de Madrid.”

“Servicio de gestión final de residuos producidos en diversos puertos de la costa de Pontevedra.”

“Servicio de gestión de residuos de construcción y demolición procedentes de la operación limpieza en varios municipios de la Comunidad de Madrid.”

Idéntico:

El encargo previo relativo a “SERVICIOS NECESARIOS PARA LA EXPLOTACIÓN DE LOS COMPLEJOS Y CENTROS DE CLASIFICACIÓN Y TRATAMIENTO DE RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN (RCD) PROPIEDAD DE LA COMUNIDAD DE MADRID”.

El encargo actualmente en vigor, prorrogado por seis meses, “SERVICIOS NECESARIOS PARA LA EXPLOTACIÓN DE LOS COMPLEJOS DE

TRATAMIENTO DE RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN (RCD)  
PROPIEDAD DE LA COMUNIDAD DE MADRID 2023-2024”.

Madrid, a fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE  
TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y ECONOMÍA CIRCULAR

Firmado digitalmente por: APARICIO MAEZTU CRISTINA  
Fecha: 2024.09.13 13:48

Fdo. D<sup>a</sup>. Cristina Aparicio Maeztu