



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el código que permitiría comprobar el original

Dirección General de Transición Energética
y Economía Circular
CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
AGRICULTURA E INTERIOR

MEMORIA DE IDONEIDAD DEL ENCARGO DE SERVICIOS A LA EMPRESA TRAGSATEC (FILIAL DEL GRUPO TRAGSA) PARA LA REALIZACIÓN DE LOS TRABAJOS DE «GESTIÓN DE EXPEDIENTES DE SOLICITUD DE CONCESIÓN DE INCENTIVOS DEL PLAN MUEVE MADRID: AYUDAS PARA EL FOMENTO DE LA MOVILIDAD SOSTENIBLE Y ACCESIBLE PARA TODOS EN LA COMUNIDAD DE MADRID Y ENTREGA Y DISTRIBUCIÓN DE LOS FONDOS A LOS BENEFICIARIOS DE LAS AYUDAS. EJERCICIO 2024»

La Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior es el órgano competente, a través de la Dirección General de Transición Energética y Economía Circular, para el fomento de políticas en materia de cambio climático, en aquellas que contribuyan a la mejora de la calidad del aire, así como en la promoción e incentivación de la diversificación, el ahorro y la eficiencia energética, y la utilización de energías renovables, conforme a lo establecido en el Decreto 235/2023, de 6 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior.

En la especificidad de la Comunidad de Madrid, junto con las características sociodemográficas de la población, tiene una importancia fundamental la distribución de lugares de empleo y estudio ofertados a los madrileños que explican la movilidad denominada ocupacional o por motivos obligados, relacionada con la oferta de otros servicios (ocio, sanitarios, etc.) que igualmente producen movilidad. Algo más de la mitad de los ocupados que residen en la Comunidad de Madrid (55,7 %) desarrolla su actividad profesional en el mismo municipio de residencia, mientras que el 44,3 % restante debe desplazarse a otros municipios; a este dato hay que sumar la demanda de movilidad vinculada al comercio, a los estudios, al ocio y otras actividades cotidianas de los ciudadanos. Esto motiva que la población de la Comunidad de Madrid realice 15,8 millones de desplazamientos diarios, lo que supone una ratio de 2,44 viajes por persona.

De esta forma, en la Comunidad de Madrid el sector que tiene mayor consumo de energía es el del transporte; que supone, según los últimos datos disponibles, en el «Balance Energético de la Comunidad de Madrid – Año 2021», el 46 % del consumo total de energía de la Región. Consecuentemente, como se desprende del análisis de contribución de fuentes llevado a cabo por la Universidad Politécnica de Madrid de manera previa a la elaboración de la citada Estrategia, el sector transporte es el responsable de más del 52 % de las emisiones de gases de efecto invernadero y de aproximadamente dos tercios de las emisiones de óxidos de nitrógeno en la Comunidad. Por lo tanto, conviene analizar más en detalle el origen de las fuentes energéticas utilizadas en el transporte.

De acuerdo a los datos disponibles, el sector del transporte consumió 4 106,8 ktep en 2021, de las cuales el 92,1 % se refiere a consumo de combustibles derivados del petróleo, el 3,4 % es consumo eléctrico, el 1,5 % de gas natural y finalmente los biocombustibles representan el 3 %

de ese consumo. Por lo tanto, el 93,6 % del consumo energético del transporte en la Comunidad de Madrid proviene de fuentes fósiles.

Los datos anteriores indican que la consecución de la descarbonización en el consumo de la energía y la reducción de emisión de contaminantes y de gases de efecto invernadero pasa de forma ineludible por implementar actuaciones en el sector del transporte y la movilidad.

La Comunidad de Madrid inició en 2020 un camino para transformar la movilidad personal en nuestra región: además de seguir apostando por un transporte eficiente e inclusivo se impulsaron vehículos limpios y respetuosos con el medio ambiente. Sin embargo, eso por sí solo no es suficiente a la luz de la creciente demanda de movilidad atribuible a los viajeros y también a la actividad de servicios. Son necesarias innovaciones que puedan aliviar el impacto negativo de la movilidad en nuestras ciudades, especialmente en aquellas que más sufren su impacto en calidad de vida, salud y medio ambiente y contribuyan a generar mayor conocimiento de las ventajas de alternativas de micromovilidad, como las propuestas, que pueden satisfacer o complementar las necesidades de desplazamiento de los ciudadanos con enfoques multimodales.

La movilidad de bajas emisiones, el cambio de propietario de vehículos a usuarios de servicios de movilidad y la digitalización pueden ayudar a lograr este objetivo. El desplazamiento, cuando sea posible, del uso del vehículo privado a otras formas de movilidad personal o a sistemas de vehículo compartido tiene distintos beneficios, entre los que se cuentan la reducción de las emisiones de gases contaminantes y de efecto invernadero, la reducción de la contaminación acústica, la eficiencia energética, un uso más racional del espacio urbano y la contribución a la transición hacia un modelo de economía circular.

Por todo lo anterior el sector del transporte tiene una consideración especial en la Estrategia, en la que se contemplan Áreas de Actuación tales como el impulso a la transformación de las flotas de transporte de viajeros y mercancías mediante el uso de tecnologías y combustibles menos contaminantes; el uso eficiente de los medios de transporte y promoción del transporte público; la implementación de zonas de bajas emisiones en los municipios de la Comunidad de Madrid; el impulso a la movilidad basada en el hidrógeno 100 % renovable, y el impulso a la movilidad baja en emisiones.

Es justamente en estas dos últimas áreas de actuación en las que se enmarca el presente instrumento de ayudas, que pretende revertir el uso predominante de energías fósiles en el transporte mediante su sustitución por la energía eléctrica, hidrógeno y otras fuentes de energía bajas en emisiones.

Por todo ello, y reconociendo el desafío que suponen las nuevas formas de movilidad urbana, la Comunidad de Madrid ha diseñado esta línea de subvenciones con el objetivo de promover desplazamientos más sostenibles, ofreciendo alternativas que se ajusten a las diferentes necesidades y capacidades de la ciudadanía. Estas ayudas están centradas en incentivar el uso de soluciones de movilidad que reduzcan el impacto ambiental de manera significativa, facilitando que cada persona pueda optar por la opción más eficiente y respetuosa con el entorno dentro de sus posibilidades, desde la micromovilidad hasta el transporte compartido y los vehículos de bajas emisiones.

Estas ayudas vienen a satisfacer una necesidad social, por cuanto la nueva implantación de zonas de bajas emisiones en los distintos municipios de la Comunidad de Madrid, de acuerdo con la normativa ambiental estatal, obliga tanto a los residentes de dichas zonas, como a los

comerciantes y otros profesionales que trabajan en ellas, a realizar un gran esfuerzo de inversión para adaptar sus vehículos.

Con el objetivo de promover una conducta responsable en la ciudadanía, estas ayudas se configuran, por tanto, como una inversión medioambiental, en sintonía con los acuerdos y estrategias promovidos a nivel internacional y nacional, cuyos beneficios redundan en una mejor calidad del aire en la región y encaminan los esfuerzos hacia una descarbonización del transporte.

Este programa de ayudas se encuentra previsto en el Plan Estratégico de Subvenciones de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior para el período 2024-2027, aprobado por Orden 396/2024, de 2 de febrero, y modificado por Orden 2900/2024, de 20 de septiembre, de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior.

El importe de las ayudas a gestionar mediante este encargo para 2024, queda definido en 1 468 672 EUR de acuerdo con lo establecido en la Orden 4058/2024, de 22 de noviembre, de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, por la que se hace pública la declaración del crédito presupuestario disponible en el ejercicio 2024 para financiar las ayudas para el fomento de la movilidad sostenible y accesible para todos en la Comunidad de Madrid. Dichas ayudas se otorgarán hasta agotar el presupuesto disponible, siempre y cuando las solicitudes cumplan con los requisitos establecidos en las normas reguladoras.

El número de expedientes estimado para el año 2024 se ha deducido en base a la experiencia adquirida en la convocatoria de estas subvenciones en el año 2023 y es de 907 expedientes distribuidos de la siguiente manera:

- a) Bicicletas: 639 expedientes
- b) Ciclos de tres ruedas: 200 expedientes
- c) Bicicletas de mano: 10 expedientes
- d) Ciclomotores: 20 expedientes
- d) Vehículos de hidrógeno: 1 expediente
- e) Achatarramiento (Bono ambiental): 10 expedientes
- f) Achatarramiento (Abono transporte): 10 expedientes
- g) Achatarramiento (1000 €): 16 expedientes
- h) Achatarramiento (2000 € por compra de vehículo nuevo): 1 expediente

Dada la falta de medios personales existente actualmente en la Dirección General de Transición Energética y Economía Circular para poder abordar este gran número de expedientes, se requiere el apoyo de una entidad colaboradora de las previstas en el artículo 12 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, la cual, actuando en nombre y por cuenta de la Consejería competente en materia de medio ambiente, será la

encargada de entregar y distribuir los fondos públicos a las personas beneficiarias conforme a lo establecido en las normas reguladoras.

El artículo 4.3 de dichas normas reguladoras prevé que la colaboración de la entidad pueda formalizarse bien mediante un contrato administrativo, de acuerdo a lo previsto en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, o bien mediante la realización de un encargo a medios propios personificados, de conformidad con lo establecido en el artículo 32 y en la disposición adicional vigésima cuarta de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre (BOE del 9 de noviembre) de Contratos del Sector Público por la cual se reconoce a TRAGSA y sus filiales como medio propio instrumental y servicio técnico de la Administración y en el Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC).

Así, la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, regula en su artículo 32 el régimen de encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.

En la Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, y también en el Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC), se establece que TRAGSA y su filial TRAGSATEC tendrán la consideración de medios propios personificados y servicios técnicos de, entre otras, la Administración de las Comunidades Autónomas, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el punto 2º de la letra d) del apartado 2 del artículo 32 de la LCSP, y en las letras a) y b) del apartado 4 del mismo artículo.

Además, según dicha Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, las relaciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC con los poderes adjudicadores de los que son medios propios instrumentales y servicios técnicos tienen naturaleza instrumental y no contractual, articulándose a través de encargos de los previstos en el artículo 32 de la citada LCSP, por lo que, a todos los efectos, son de carácter interno, dependiente y subordinado.

Las funciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC están recogidas también en la citada Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, entre las que se encuentran la realización de todo tipo de actuaciones, obras, trabajos y prestación de servicios agrícolas, ganaderos, forestales, de desarrollo rural, de conservación y protección del medio natural y medioambiental, de acuicultura y de pesca, así como los necesarios para el mejor uso y gestión de los recursos naturales. Igualmente podrán llevar a cabo todo tipo de actuaciones para la mejora de los servicios y recursos públicos, así como la realización de tareas para las que se le requiera por la vía de la urgencia o de emergencia, o actividades complementarias o accesorias a las citadas en dicha disposición adicional.

Por todo lo anteriormente expuesto y habida cuenta de las conclusiones y recomendaciones del informe nº1088, «Informe de fiscalización de las encomiendas de gestión de determinados

ministerios, organismos y otras entidades públicas llevadas a cabo al amparo de la legislación que habilita esta forma instrumental de gestión administrativa» del Tribunal de Cuentas, se considera idónea la realización del encargo de los trabajos de «Gestión de expedientes de solicitud de concesión de incentivos del Plan Mueve Madrid: ayudas para el fomento de la movilidad sostenible y accesible para todos en la Comunidad de Madrid y entrega y distribución de los fondos a los beneficiarios de las ayudas. Ejercicio 2024» a la empresa TRAGSATEC.

El presupuesto del encargo se ha elaborado aplicando las tarifas vigentes, publicadas mediante Resolución de 15 de abril de 2024, de la Subsecretaría del Ministerio de Hacienda y Función Pública, por la que se publica el Acuerdo de la Comisión para la determinación de tarifas de TRAGSA, por el que se aprueban las tarifas 2024 aplicables a las actuaciones a realizar por TRAGSA y TRAGSATEC para aquellas entidades respecto de las cuales tenga la consideración de medio propio personificado y servicio técnico en los términos previstos en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y se revisan los coeficientes para la actualización de los precios simples en actuaciones no sujetas a impuestos.

Madrid, a fecha de pie de firma.

LA DIRECTORA GENERAL DE TRANSICIÓN ENERGÉTICA
Y ECONOMÍA CIRCULAR

Firmado digitalmente por: CRISTINA APARICIO MAEZTU - ***4879**
Fecha: 2024.11.26 13:56

Fdo.: D.^a Cristina Aparicio Maeztu