



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

MEMORIA DE IDONEIDAD DEL ENCARGO: “EJECUCIÓN DE PIMA REFUGIOS CLIMÁTICOS EN LA COMUNIDAD DE MADRID: ANÁLISIS DE CONECTIVIDAD E IDENTIFICACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA VERDE”

ANTECEDENTES

La modificación del artículo 15 de la Ley 42/2007 mediante la Ley 33/2015 por la que se modifica la Ley del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, establece la obligación de las comunidades autónomas a desarrollar, en un plazo máximo de tres años a partir de la aprobación de la Estrategia Nacional de Infraestructura Verde y de la Conectividad y Restauración Ecológicas, sus propias estrategias de Infraestructura Verde que incluirán, al menos, los objetivos contenidos en aquella. La Estrategia Nacional de Infraestructura Verde y de la Conectividad y Restauración Ecológicas entró en vigor el 14 de julio de 2021 mediante la Orden PCM/735/2021, de 9 de julio.

La Comunidad de Madrid ya ha desarrollado algunas actividades convergentes con la Estrategia de Infraestructura Verde. Así, mediante el Decreto 26/2020 aprobó el Plan de Actuación sobre Humedales Catalogados de la Comunidad de Madrid. No obstante, aún tiene pendiente la puesta en marcha de la Estrategia autonómica.

Por su parte, la ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética, establece en su artículo 24 varias medidas de protección de la biodiversidad frente al cambio climático:

- Las Administraciones Públicas fomentarán la mejora del conocimiento sobre la vulnerabilidad y resiliencia de las especies silvestres y los hábitats frente al cambio climático, así como la capacidad de los ecosistemas para absorber emisiones. Este conocimiento, que se integrará en el Inventario Español del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad, en el Plan Estratégico del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad y en la Estrategia Estatal de Infraestructura Verde y de la Conectividad y Restauración ecológicas, se aplicará en la mejora de las políticas de conservación, gestión y uso sostenible del patrimonio natural y de la biodiversidad.
- La Administración General del Estado y la de las Comunidades Autónomas, en el ámbito de sus respectivas competencias, incluirán en la actualización y revisión de los planes o instrumentos de gestión de los Espacios Naturales Protegidos y espacios de la red Natura 2000 un apartado sobre adaptación de los mismos al cambio climático con, al menos, un diagnóstico que incluya un listado de especies y hábitats especialmente vulnerables, objetivos, acciones e indicadores de progreso y cumplimiento, así como un plan de conectividad con otros espacios protegidos.

Esta propuesta de encargo se enmarca en los trabajos que darán cumplimiento a la obligación de la Comunidad de Madrid de disponer de su propia Estrategia regional de Infraestructura Verde, entre otras actuaciones. Ésta se articulará en torno a dos parámetros fundamentales: la conectividad ecológica y los refugios climáticos.

El encargo consiste en un servicio para la determinación de refugios climáticos, el análisis de la conectividad ecológica y la identificación de corredores funcionales para grupos de especies considerados clave para la conservación de la biodiversidad en el ámbito territorial de la Comunidad de Madrid en diferentes proyecciones de cambio climático.

Complementariamente se pretende desarrollar una propuesta de integración de dichos corredores en el contexto de la Infraestructura Verde de la Comunidad de Madrid, diseñando acciones y medidas para su adaptación al cambio climático a integrar en una propuesta de bases técnicas

generales que se pueda utilizar para elaborar la Estrategia de Infraestructura Verde, Conectividad y Restauración ecológicas de la Comunidad de Madrid.

A tal fin, es objeto de la presente asistencia:

1. Identificar y cartografiar refugios climáticos para los grupos de especies consideradas clave - atendiendo a su estado de conservación, grado de amenaza u otros criterios análogos- para la conservación de la biodiversidad en la Comunidad de Madrid en diferentes escenarios y proyecciones climáticas.
2. Analizar la conectividad funcional y establecer corredores funcionales para las áreas de distribución y refugios climáticos identificados para los grupos de especies clave.
3. Evaluar los servicios de los ecosistemas clave en los espacios protegidos de la Comunidad de Madrid y en la Red Natura 2000 e identificar las áreas consideradas “clave” para la biodiversidad en estos mismos ámbitos territoriales.
4. Proponer acciones y medidas de adaptación al cambio climático de los corredores funcionales identificados en el contexto del objetivo 2, en el contexto de la Infraestructura Verde de la Comunidad de Madrid.
5. Establecer las bases técnicas generales para la Estrategia de Infraestructura Verde, Conectividad y Restauración Ecológicas de la Comunidad de Madrid, integrando los resultados correspondientes al objetivo 3, contando con las aportaciones de expertos en estos ámbitos e informando a diferentes colectivos con el fin de comunicar y explicar los trabajos y conceptos básicos de la Infraestructura Verde y de la Estrategia regional.

Esta propuesta se pretende financiar a través del Plan de Impulso al Medio Ambiente (PIMA) Adapta Refugios Climáticos y contribuirá al desarrollo de la línea de acción 4.2 (“Planificación y gestión de áreas protegidas con criterios adaptativos”) y a la línea de acción 4.3 (“Mejora de la capacidad adaptativa de la infraestructura verde”) del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático 2021- 2030. En concreto, esta propuesta apoyará el desarrollo de las siguientes medidas establecidas en el Programa de Trabajo 2021-2025 del PNACC:

- A04.L2.M08. Desarrollo de la infraestructura verde adaptada al cambio climático
- A04.L5.M03. Impulso a la creación de “refugios climáticos” como herramienta de adaptación al cambio climático de la biodiversidad.

JUSTIFICACIÓN DE LA IDONEIDAD DEL ENCARGO

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, regula en su artículo 32, el régimen de encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.

En la Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, y también en el Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC), se establece que TRAGSA y su filial TRAGSATEC tendrán la consideración de medios propios personificados y servicios técnicos de, entre otras, la Administración de las Comunidades Autónomas, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el punto 2º de la letra d) del apartado 2 del artículo 32 de la LCSP, y en las letras a) y b) del apartado 4 del mismo artículo.

Además, según dicha Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, las relaciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC con los poderes adjudicadores de los que son medios propios instrumentales y servicios técnicos tienen naturaleza instrumental y no contractual, articulándose a través de encargos de los previstos en el artículo 32 de la citada LCSP, por lo

que, a todos los efectos, son de carácter interno, dependiente y subordinado.

Las funciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC están recogidas también en la citada Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, entre las que se encuentran la realización de todo tipo de actuaciones, obras, trabajos y prestación de servicios agrícolas, ganaderos, forestales, de desarrollo rural, de conservación y protección del medio natural y medioambiental, de acuicultura y de pesca, así como los necesarios para el mejor uso y gestión de los recursos naturales. Igualmente podrán llevar a cabo todo tipo de actuaciones para la mejora de los servicios y recursos públicos, así como la realización de tareas para las que se le requiera por la vía de la urgencia o de emergencia, o actividades complementarias o accesorias a las citadas en dicha disposición adicional.

Para la consecución de los objetivos marcados para este servicio, y teniendo en cuenta la diversidad de temas que se pretenden abordar para los que se requiere una gran especialización, no existe personal en la Dirección General personal que cuente con la suficiente experiencia en los diferentes ámbitos que se pretenden abordar. Los trabajos serán ejecutados por la empresa TRAGSATEC por su elevada especialización en temas relacionados con la infraestructura verde, al haber participado en la puesta en marcha de la Estrategia Nacional de la Infraestructura Verde y de la Conectividad y Restauración Ecológicas, así como en la de otras comunidades autónomas, contando con dilatada experiencia en la identificación de los diferentes elementos que forman parte de la infraestructura verde y la evaluación de los servicios ecosistémicos. Los temas que se pretenden abordar requieren de una gran especialización debido al enfoque novedoso que se pretende realizar de integración de los refugios climáticos en conexión directa con la conectividad ecológica funcional espacio-temporal, un tema poco estudiado hasta la fecha.

Para llevar a cabo el presente servicio es fundamental el conocimiento tanto de la parte relativa a los diferentes estudios, estrategias, bases técnicas etc relacionadas con la Infraestructura Verde y la conectividad ecológica, en Sistemas de Información Geográfica, en aplicaciones sobre conectividad forestal, modelado hidráulico, etc, además de formación académica relacionada con el medio ambiente y el medio forestal.

Por todo ello, se considera que no es adecuada la licitación de las tareas descritas en el presente pliego, sino que se debe realizar mediante encargo a un medio propio de la administración.

Por lo tanto, TRAGSATEC puede dar respuesta a las necesidades descritas en virtud de la experiencia acumulada hasta la fecha y habida cuenta de su condición de medio propio personificado y servicio técnico de la Administración Pública, otorgada por la LCSP y el Real Decreto 69/2019, de 15 de febrero, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC).

Madrid, a fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE BIODIVERSIDAD
Y GESTIÓN FORESTAL

Firmado digitalmente por: AGUILO VIDAL IRENE
Fecha: 2024.11.29 13:43