



Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

INFC- 2025/1708

S.J.- 157/2025

Se ha recibido en el Servicio Jurídico una petición de informe en relación con la propuesta de modificado, audiencia al contratista con el acuse de recibo correspondiente, las alegaciones planteadas, y proyecto de orden de aprobación del modificado nº 1 del contrato de servicios denominado: **«Vigilancia de seguridad no armada en diversas dependencias de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior»**.

A la vista de los antecedentes remitidos, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 4.1.h) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid y en el artículo 191 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, tenemos el honor de emitir el siguiente:

INFORME

ANTECEDENTES DE HECHO

ÚNICO.

El día 29 de julio de 2025, ha tenido entrada la referida solicitud de informe que viene acompañada de la siguiente documentación:

- a) Borrador de la orden de modificación; objeto de informe.
- b) Memoria justificativa de la necesidad y conveniencia de la modificación del contrato, firmada por el Secretario General Técnico, el 10 de julio de 2025.

- c) Propuesta de modificación del contrato, firmada por el jefe de Área de Gestión Patrimonial con el conforme del Secretario General Técnico, de fecha de 10 y 11 de julio de 2025 respectivamente.
- d) Orden 3011/2025 por la que se acuerda el inicio y se ordena la tramitación del expediente de modificación nº 1 del contrato de servicios, firmada por el Secretario General Técnico el 14 de julio de 2025, por delegación del Consejero.
- e) Notificación a la empresa adjudicataria de la orden por la que se acuerda el inicio y se ordena la tramitación del expediente de modificación nº 1 del contrato de servicios, firmada por la jefa de División de Contratación, el 14 de julio de 2025.
- f) Acuse de recibo de la notificación descrita en el apartado anterior aceptada por la adjudicataria; SECURITY SERVICE KUO, S.L. que trae fecha de 14 de julio de 2025
- g) Escrito de alegaciones de la empresa adjudicataria en respuesta a la notificación realizada que firma la administradora única de la mercantil el 25 de julio de 2025.

Examinados tales antecedentes, procede formular las siguientes:

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

PRIMERA. – SOBRE LA MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.

De conformidad con los artículos 190, 203 a 207 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP, en lo sucesivo) entre las prerrogativas de la Administración Pública se encuentra la de modificar los contratos por razones de interés público y para atender a causas imprevistas, justificando debidamente su necesidad en el expediente, sin que tales modificaciones puedan afectar a las condiciones esenciales del contrato.

Así, al amparo del artículo 203 de la LCSP:

“1. Sin perjuicio de los supuestos previstos en esta Ley respecto a la sucesión en la persona del contratista, cesión del contrato, revisión de precios y ampliación del plazo de ejecución, los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207.

2. Los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204;

b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.

En cualesquiera otros supuestos, si fuese necesario que un contrato en vigor se ejecutase en forma distinta a la pactada, deberá procederse a su resolución y a la celebración de otro bajo las condiciones pertinentes, en su caso previa convocatoria y sustanciación de una nueva licitación pública de conformidad con lo establecido en esta Ley, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 6 del artículo 213 respecto de la obligación del contratista de adoptar medidas que resulten necesarias por razones de seguridad, servicio público o posible ruina.

3. Las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153, y deberán publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63”.

La ley distingue, pues, entre modificaciones previstas y no previstas en la documentación que rige la licitación. En este caso, se justifica que se trata de una modificación prevista en el pliego, por lo que ha de ajustarse al artículo 204 de la LCSP.

En cuanto al procedimiento, hay que atender a los artículos 191 y 207 de la LCSP.

Expuesto el marco normativo, analizaremos el supuesto planteado. Como se colige de la regulación indicada, y así se desprende de las resoluciones de diversos órganos administrativos, (a título ilustrativo, nos referimos al Dictamen 292/2014, de 29 de abril, del Consejo de Andalucía) y judiciales (Sentencia de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Aragón 227/2017, de 7 de junio – recurso 140/2015) las modificaciones

de los contratos administrativos han de someterse a dos tipos de requisitos: formales y materiales. Estos últimos, relativos a la causa que fundamenta la modificación y al límite cuantitativo.

SEGUNDA. - REQUISITOS SUSTANTIVOS DE LA MODIFICACIÓN PROPUESTA.

La modificación proyectada se justifica, de acuerdo a lo señalado en la memoria firmada por el Secretario General Técnico el 10 de julio de 2025, en los siguientes términos:

“Entre los inmuebles adscritos a esta Consejería se encuentran las Sedes Ambientales. Con fecha 24 de julio de 2024 nos comunican, desde la Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal, el cierre de la Sede Ambiental Oeste situada en la calle Joaquín Costa nº 4 en San Lorenzo de El Escorial. Se pone en conocimiento de la Dirección General de Patrimonio y Contratación de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo.

Como esta sede no iba a formar parte de los inmuebles adscritos a la Consejería no se incluyó en el nuevo contrato de vigilancia, quedando esta oficina sin sistema anti-intrusión operativo desde el 16 de abril del 2025, fecha de finalización del contrato anterior.

La D.G. de Patrimonio nos confirmó, con fecha 3 de octubre de 2024, que el inmueble permanecerá adscrito a la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior hasta que se encuentre un usuario. En esas fechas la tramitación del nuevo contrato de vigilancia no armada se encontraba muy avanzada y próxima a su licitación, por lo que modificarlo hubiese supuesto un retraso imposible de asumir al ser este un servicio de prestación continuada cuya formalización debía estar antes de la finalización del contrato precedente el 15 de abril de 2025. Es por ello que se valoró la no inclusión de esta sede en el objeto del contrato en el momento de la tramitación, y es ahora, cuando se lleva a cabo su inclusión.”

Continúa la memoria referida señalando:

“Se ha decidido tramitar esta modificación en este momento, ya que estábamos a la espera de que otras Direcciones Generales, a las que se le había ofrecido esta oficina, nos dieran una respuesta positiva, cosa que no se ha producido.

En cualquier caso, la alarma acústica ha estado en funcionamiento y sigue activa. No obstante, lo anterior es necesario su conexión a centro de respuesta y acuda (CRA) para no alargar esta situación.”

El apartado 22 de la cláusula 1 del PCAP dispone determinados supuestos de modificaciones contractuales, entre las que se incluyen las siguientes:

“- Incorporación de nuevas sedes o instalaciones distintas de las recogidas en el pliego de prescripciones técnicas, o cese de actividad en una determinada sede. Traslado del uso del inmueble a otra organización.

- Modificaciones en la estructura de la Comunidad de Madrid que supongan la adscripción o desadscripción de sedes o instalaciones.
(...)”.

Por consiguiente, entendemos que no existe obstáculo jurídico en la invocación del artículo referido para justificar la modificación proyectada.

En relación con el límite cuantitativo debemos remitirnos a la memoria aportada ya reseñada, según la cual *“El importe de la modificación, que es la primera que se realiza durante la vigencia del contrato, supone un 0,076% no excediendo del 20% del precio de contrato”.*

En consecuencia, se respeta el límite del 20% del precio inicial del contrato, impuesto por el artículo 204.1 de la LCSP.

Por último, indicar que la modificación no altera la naturaleza global del contrato.

TERCERA. - REQUISITOS FORMALES DE LA MODIFICACIÓN PROPUESTA.

Son entre otros, la aprobación por el órgano de contratación, la audiencia al contratista, la formalización en documento administrativo, la publicación de la modificación y el informe del Servicio Jurídico correspondiente.

Consta una memoria justificativa de la necesidad y conveniencia del modificado del contrato, firmada el 10 de julio de 2025, por el Secretario General Técnico de la Consejería. También figura una propuesta de modificación del contrato de la misma fecha y la Orden 3011/2025, por la que se acuerda el inicio y la tramitación del expediente de modificación del contrato, que firma el Secretario General Técnico, por delegación del Consejero, el 14 de julio de 2025.

En relación con el trámite de audiencia, consta el escrito de fecha 25 de julio dirigido a la Subdirección General de Análisis y Organización de la Consejería por la adjudicataria; SECURITY SERVICES KUO, S.L. aceptando la modificación del contrato propuesta por importe de 1.694,69 €, IVA incluido. No consta en el expediente el documento que debió remitirse a la mercantil citada comunicando dicha modificación. Si bien, el escrito de la adjudicataria hace referencia al mismo al manifestar “... *en relación con su comunicación referida a la modificación del contrato vigente ...*”

Entendemos, en consecuencia, que se respeta el plazo de diez días hábiles concedidos para mostrar conformidad con la referida modificación. Dicha cantidad coincide con la expresada en la memoria y propuesta de modificación.

En consecuencia, se ha dado cumplimiento a lo establecido en el artículo 207 de la LCSP.

Por otra parte, de conformidad con el artículo 109.3 de la LCSP en la orden propuesta se ha previsto el reajuste de la garantía definitiva.

En virtud de lo expuesto, procede formular la siguiente:

CONCLUSIÓN

ÚNICA. - Se informa favorablemente la propuesta de modificación nº 1 del contrato de servicios de «*vigilancia de seguridad no armada en diversas dependencias de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior*» (A/SER-025351/2024 (5-F/25), sin perjuicio de las observaciones indicadas en el presente Dictamen.

Es cuanto se tiene el honor de informar. No obstante V.I, resolverá.

En Madrid a 14 de agosto de 2025.

**La Letrada en la Consejería de
Medio Ambiente, Agricultura e Interior.**

Firmado digitalmente por: PONCELA MORALEJO MARTA
Fecha: 2025.08.14 13:06

Marta Poncela Moralejo

**ILMO. SR. SECRETARIO GENERAL TÉCNICO DE LA CONSEJERÍA DE MEDIO
AMBIENTE, AGRICULTURA E INTERIOR.**