

**ORDEN**Exp.: **A/SUM-041639/2024****Unidad administrativa:**
DIVISIÓN DE CONTRATACION

Orden 160/2024 de la Consejería de Digitalización, por la que se dispone el inicio del expediente de contratación titulado: "SISTEMA DE GESTIÓN DE LA IMAGEN MÉDICA DIGITAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID" y declarar su tramitación urgente.

De conformidad con lo que establece los artículos 28, 116 y 119 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, y en uso de las atribuciones que me han sido conferidas por las disposiciones vigentes,

RESUELVO

Primero. - Autorizar el inicio del expediente de contratación titulado "SISTEMA DE GESTIÓN DE LA IMAGEN MÉDICA DIGITAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID", cuyo presupuesto base de licitación asciende a 10.401.292,13 euros.

Segundo. - Declarar la tramitación urgente del expediente mencionado conforme a lo expuesto en los antecedentes.

De conformidad con lo establecido en los artículos 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público y 73 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, a continuación, se exponen la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas.

La imagen radiológica, que es la que actualmente tiene mayor volumen, está repartida por cada centro hospitalario, que cuentan con sistemas locales de RIS y PACS. En el caso de la imagen no radiológica, la situación es muy heterogénea, coexistiendo archivos locales no sistematizados, almacenamiento en unidades ópticas, o soluciones de mini-PACS en muchos casos sin formato estándar. Hay imágenes como las de Anatomía Patológica, que están en fase de despliegue y sobre la que todavía hay incertidumbres sobre qué tipo de gestión van a tener.

Históricamente, la implantación de los sistemas de RIS y PACS radiológicos en la comunidad de Madrid se ha realizado de forma individual por cada hospital, de tal forma que en la actualidad se cuenta con múltiples combinaciones de sistemas de diferentes fabricantes, que en la mayor parte de los casos se estructuran:

- El sistema de petición y cita de pruebas reside en los HIS (OGM-Selene y Dedalus-HCIS, en hospitales públicos y sistemas propios en los hospitales PFI)
- El sistema de RIS puede formar parte del propio PACS, o son dos módulos del mismo fabricante o son dos sistemas de diferentes fabricantes con interoperabilidad que se ha definido en cada centro.
- El sistema de PACS en casi todos los casos almacena únicamente imagen radiológica del hospital y reside localmente en cada centro.

Las excepciones a esta norma son dos fundamentalmente:

- Los hospitales UCR, abiertos en 2008 que tienen un sistema de RIS-PACS común. Este sistema es el mismo que el del HUPH y el del HUSC, pero estos están constituidos como nodos independientes.
- El PACS PALOMA, para el DEPRECAM, que tiene un sistema propio de almacenamiento y se cita, gestiona e informa a través del propio programa PALOMA. Este PACS recibe estudios desde los PACS de los hospitales públicos que realizan DEPRECAM (que son la mayoría) y de los centros concertados.



Exp.: **A/SUM-041639/2024**

Unidad administrativa:
DIVISIÓN DE CONTRATACION

El almacenamiento descentralizado presenta dos problemas para el profesional: reunir toda la información médica necesaria para el tratamiento requiere una gran cantidad de tiempo, además existe un riesgo cuando los datos se almacenan en ubicaciones dispersas, cierta información importante puede ser obviada en algunos casos durante el proceso de toma de decisiones, simplemente porque se pasa por alto su existencia. Además, existe un problema en la trazabilidad de las acciones de los usuarios. Las principales disfuncionalidades de la situación actual son:

- No existe un registro centralizado de pruebas radiológicas realizadas a cada paciente que pueda ser consultado fácilmente desde la HCE.
- Cuando un paciente es enviado a otro centro y es necesario visualizar las imágenes radiológicas, éstas deben ser exportadas en CD y transportadas por los pacientes para ser visualizadas en PC locales o copiadas al PACS, con la pérdida de tiempo y duplicidad de estudios consiguiente, para los profesionales y pacientes. Presión en los servicios de atención al paciente, retrasos, permisos para recoger la documentación digital.
- En ciertas ocasiones y por necesidad de inmediatez, debe repetirse al no disponer del estudio radiológico realizado en otro centro.
- Los radiólogos y el resto de especialistas no pueden acceder inmediatamente y con aseguramiento de la trazabilidad a las imágenes radiológicas realizadas fuera de su centro con calidad diagnóstica.

El ámbito de actuación de este contrato abarcará una solución informática común para la Comunidad de Madrid que permita trabajar a los profesionales asistenciales en red en el área de los estudios de imagen médica y otro tipo de pruebas (ECG, espirometrías, etc.), tanto radiológica como no radiológica entre todos los actores de la sanidad pública madrileña (Hospitales, Centros de Salud, etc.) de manera interoperable con las HCE de los diversos ámbitos y sus actores principales como son los profesionales de la salud y los ciudadanos/pacientes; incorporando adicionalmente, innovaciones como son la IA en la mejora de la eficiencia de los procesos en esta área, de manera segura, regulada, colaborativa e interoperable, cumpliendo la normativa legal.

Para ello la Comunidad de Madrid pretende disponer de un sistema integral de gestión de imagen e información médica mediante tecnología VNA (Vendor Neutral Archive), tanto en formato DICOM como NO DICOM, incluyendo la posibilidad de la gestión documental clínica asociada. Este sistema incorporará además un visor diagnóstico con todas las funcionalidades para la realización de informes, un visor clínico y un visor para ciudadano embebido en la Carpeta Ciudadana de la aplicación TSV (Tarjeta Sanitaria Virtual). Dispondrá adicionalmente de un sistema orquestador de algoritmos de IA para los estudios de imagen médica. Todos estos componentes a proveer y existentes tienen que ser integrados mediante una capa de servicios de interoperabilidad que permita conseguir los objetivos y alcances definidos en el pliego.

La solución VNA, visores y orquestador, deben permitir a los profesionales del SERMAS que necesiten la información que esta sea accesible en cualquier momento y desde cualquier lugar, cumpliendo con todas las medidas de seguridad y privacidad requeridas. Esto redundará en una mayor satisfacción tanto por los profesionales que la puedan utilizar como por los propios pacientes. Para los profesionales, además, será un medio de obtener de una forma ágil y cómoda imágenes que faciliten su trabajo donde el tiempo es una variable prioritaria

Está incluido dentro del objeto del contrato la adquisición y provisión con transferencia de la propiedad de la infraestructura de los servidores de bases de datos, servidores de aplicación central y local si fuesen necesarios, así como cualquier otra que fuese necesario por la especificidad de la solución propuesta por el adjudicatario, quedando fuera del objeto contractual la infraestructura del almacenamiento, así como la de archivo y de red necesaria para su correcto funcionamiento que será proveída por la Consejería de Digitalización.

En resumen, la Comunidad de Madrid debe adjudicar la solución más eficaz e innovadora para disponer de un sistema integral de gestión de imagen e información médica mediante tecnología VNA (Vendor Neutral Archive), tanto en formato DICOM como NO DICOM, incluyendo la posibilidad de la gestión



Exp.: **A/SUM-041639/2024**

Unidad administrativa:
DIVISIÓN DE CONTRATACION


documental clínica asociada. Este sistema incorporara además de un visor clínico y visor de ciudadano embebido en la Carpeta Ciudadana de la aplicación TSV (Tarjeta Sanitaria Virtual). Dispondrá adicionalmente de un sistema orquestador de algoritmos de IA para los estudios de imagen médica. Todos estos componentes a proveer y existentes tienen que ser integrados mediante una capa de servicios de interoperabilidad que permita conseguir los objetivos y alcances definidos en el pliego de prescripciones técnicas.

Por lo que respecta a los motivos de la tramitación urgente del expediente, queda reflejada en la propuesta de contratación que el plan de sostenibilidad, mejora, eficiencia y acceso equitativo al SNS financiado por el presupuesto nacional y gestionado por las comunidades autónomas, es un proyecto con tres áreas principales de actuación, siendo una de ellas los sistemas integrados de gestión y análisis de imágenes médicas, asegurando la disponibilidad y acceso a este tipo de servicios con independencia del nivel asistencial. La situación actual respecto de la imagen radiológica presenta deficiencias que se pretenden solventar con el presente expediente. Para los profesionales, será un medio de obtener de una forma ágil y cómoda imágenes que faciliten su trabajo donde el tiempo es una variable prioritaria, y para los pacientes en menor tiempo empleado para acudir a solicitar las copias. Por ello, se contempla la tramitación urgente de este contrato, además de por lo contemplado, que se cumpla en plazo con los objetivos del programa de Farmaindustria, que implica que el proyecto esté ejecutado y facturado a la finalización de diciembre de 2025.

De todo lo anterior se desprende que concurren las razones de intereses público previstas en el artículo 119 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

Por lo tanto, y con el objeto de dar cumplimiento a los preceptos citados y con el fin de poder adjudicar este contrato mediante el procedimiento abierto, con multiplicidad de criterios, se hace necesaria la tramitación por urgencia del correspondiente expediente de contratación.

EL CONSEJERO DE DIGITALIZACIÓN

Firmado digitalmente por: MIGUEL LOPEZ-VALVERDE ARGÜESO - 
Fecha: 2024.11.13 19:39