

**EXPEDIENTE SUMMA PA/SE/02/24**

**INFORME JUSTIFICATIVO PARA LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DENOMINADO:  
“PRESTACIÓN DEL TRANSPORTE SANITARIO TERRESTRE PROGRAMADO (ZONA SECTOR ESTE)”.**

---

Por parte de esta Dirección Gerencia del SUMMA 112 se promueve la tramitación del Procedimiento Abierto con pluralidad de criterios del expediente SUMMA PA/SE/02/24, para la PRESTACIÓN DEL TRANSPORTE SANITARIO TERRESTRE PROGRAMADO (ZONA SECTOR ESTE), a través de un contrato administrativo. Todo ello de conformidad con lo dispuesto en el artículo 25.1.a) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante LCSP), con un plazo de ejecución de 60 meses.

**NECESIDAD E IDONEIDAD**

De conformidad con el artículo 28 de la LCSP se detalla la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante este contrato, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas:

El contrato que se promueve tiene por objeto dar respuesta a las necesidades planteadas por la Dirección Médica de Transporte Sanitario, Coordinación y Convenios en concreto se promueve la contratación de la prestación del servicio de transporte sanitario terrestre programado para el traslado de pacientes cuando reciben asistencia sanitaria, en centros propios o concertados, a cargo del Servicio Madrileño de Salud.

El servicio objeto de contratación consiste en realizar el transporte sanitario de los pacientes que reciben asistencia en los centros de la Red Sanitaria Única de Utilización Pública de la Comunidad de Madrid, o que tenga suscrito concierto, que no puedan desplazarse en medios ordinarios de transporte, cuyo estado no haga prever la necesidad de asistencia sanitaria en ruta, con derecho a esta prestación a cargo al sistema sanitario de la Comunidad de Madrid, de conformidad con lo establecido en el Pliego de Prescripciones Técnicas y de acuerdo a la legislación vigente en materia de transporte sanitario.

A los efectos de la adjudicación del contrato, el ámbito geográfico objeto del contrato se corresponde con la zona Sector Este, que se detalla en el Anexo I del Pliego de Prescripciones Técnicas, según el domicilio del paciente, entendiendo por domicilio del paciente el lugar de residencia habitual, temporal, estacional o circunstancial en el momento de la prescripción del transporte sanitario.

La empresa adjudicataria realizará los traslados de todos los pacientes que tengan su domicilio dentro del ámbito geográfico objeto del contrato, y que reciban asistencia en los centros de la Red Sanitaria única de Utilización Pública de la Comunidad de Madrid o que tengan suscrito concierto, que existen actualmente o que puedan existir en el futuro durante la vigencia del

contrato. El adjudicatario de cada lote está obligado a realizar los traslados que a continuación se detallan:

- Traslados desde el domicilio del paciente, incluidos en el ámbito geográfico objeto del contrato, a los centros de la Red Sanitaria Única de Utilización Pública de la Comunidad de Madrid o que tengan suscrito concierto.
- Traslados desde cualquier centro de la Red Sanitaria Única de Utilización Pública de la Comunidad de Madrid o que tenga suscrito concierto al domicilio del paciente, incluidos en el ámbito geográfico objeto del contrato.
- Traslados entre centros de la Red Sanitaria única de Utilización Pública de la Comunidad de Madrid o que tengan suscrito concierto. En estos casos, la empresa adjudicataria de la zona donde geográficamente se ubica el centro sanitario emisor del traslado será la encargada de proceder al mismo, con independencia del domicilio del paciente.
- Los traslados hasta, o desde, otras Comunidades Autónomas, cuando esta prestación esté incluida entre las cubiertas por el Sistema Sanitario de la Comunidad de Madrid, de pacientes que tengan como origen, o destino, un centro sanitario o un domicilio ubicado en el ámbito geográfico objeto del contrato.
- Cualquier otro traslado que le sea asignado por la Gerencia del SUMMA 112 por razones de interés público, necesidades organizativas o asistenciales especiales así lo requieran.

Dicha contratación se promueve por la Dirección del SUMMA 112 para que sea posible la prestación asistencial, garantizando el cumplimiento de los procedimientos y normas sobre la misma, la agilización de los procesos asistenciales y la satisfacción de los profesionales y de los pacientes, y teniendo en consideración que la Gerencia del SUMMA 112 no dispone de los medios personales y materiales adecuados para la realización del servicio que se pretende contratar, se propone su adjudicación mediante Procedimiento Abierto con pluralidad de criterios.

Se plantea la convocatoria de este expediente para el periodo mencionado, y de acuerdo con lo establecido en el art. 28.1 de la LCSP.

El servicio de transporte sanitario programado, hasta el inicio de la ejecución de los contratos derivados del expediente PA/SE/03/22 denominado "Prestación de transporte sanitario terrestre programado (cinco lotes)" prevista para el 1 de diciembre de 2024, se ha venido prestando mediante la continuación de 4 contratos de servicios, que derivaban del expediente SUMMA PA/SE/02/16, denominado "Prestación de transporte sanitario terrestre programado (cuatro lotes)", cuya adjudicación se acordó por Resolución de la Viceconsejería de Sanidad de fecha 6 de octubre de 2017, por un importe total de 108.511.284,00 € para un plazo de ejecución inicial de 48 meses, que iniciaron su ejecución el 10 de febrero de 2018.

Con fecha 13 de septiembre de 2024 la Viceconsejera de Sanidad y Directora General del Servicio Madrileño de Salud dictó la Resolución nº 512/2024 por la que, una vez dado cuenta a Consejo de Gobierno el 28 de agosto de 2024, dispone adjudicar el expediente SUMMA PA/SE/03/22 denominado "Prestación del transporte sanitario programado (5 lotes) según el siguiente detalle:

	ADJUDICATARIO	IMPORTE TOTAL
<b>Lote 2</b>	SANIR MOVILIDAD SANITARIA, S.A.U. CIF: A84664986	44.580.793,00 €
<b>Lote 3</b>	SERVICIOS AUXILIARES SANITARIOS SANTA SOFIA, S.A. CIF: A28547149	40.796.569,58 €
<b>Lote 4</b>	SERVICIOS AUXILIARES SANITARIOS DE URGENCIA, S.L. CIF: B28915551/ AMBULANCIAS MARÍA PITA, S.L. CIF: B15838840/ SERVICIOS SANITARIOS DE LA CORUÑA, S.L. CIF: B15894629	51.444.215,98 €
<b>Lote 5</b>	AMBULANCIAS TENORIO E HIJOS, S.L. CIF: B41757790	46.312.728,33 €

Y declarar desierto el Lote Nº 1, licitado por un importe total de 43.364.901,20 euros, ya que los licitadores que han concurrido al lote están propuestos, conforme sus preferencias, para otros lotes.

Dentro del proyecto de mejora del transporte sanitario, la Dirección Médica de Transporte Sanitario, Coordinación y Convenios del SUMMA 112, en base a los datos históricos realizó un análisis para ajustar los tiempos de activación y respuesta al objeto de mejorar la calidad del servicio prestado y optimizar los tiempos en los traslados de pacientes, estableciendo una distribución geográfica en 5 lotes, según el domicilio del paciente.

El alcance del contrato incluye todos los traslados de pacientes, cuya orden de transporte sanitario le sea comunicada conforme a las normas establecidas en pliego de prescripciones técnicas, estimados para cada lote, según el siguiente detalle:

Lotes	Nº Traslados/ Paciente Año
Lote 1	265.000
Lote 2	250.000
Lote 3	209.000
Lote 4	309.000
Lote 5	297.000
<b>Totales</b>	<b>1.330.000</b>

El expediente que se propone licitar, SUMMA PA/SE/02/24, se corresponde con el ámbito geográfico del lote 1 declarado desierto, zona Sector Este, estimado en 265.000 traslados de pacientes al año.

Teniendo en consideración que el lote 1 se declaró desierto por la limitación establecida en los pliegos sobre el número máximo de lotes a adjudicar a cada licitador, aunque existió concurrencia de ofertas, al objeto de promover la libre concurrencia y publicidad en el ámbito de la contratación pública se ha propuesto licitar esta zona geográfica por Procedimiento Abierto con pluralidad de criterios manteniendo el mismo alcance, criterios, parámetros de calidad e importe de licitación.

Tal como se recogía en la Memoria Justificativa correspondiente al expediente SUMMA PA/SE/03/22 denominado "Prestación del transporte sanitario programado (5 lotes)", el presupuesto se fijó con los precios de mercado, incluyendo los costes de los recursos humanos, renting de los vehículos y conservación de la flota, seguros, consumos de combustibles, consumos de material sanitario, oxígeno medicinal, equipos de protección individual, mantenimiento de las infraestructuras, costes de formación, gestión de calidad, vestuario y resto de elementos descritos en el Pliego de Prescripciones, que garanticen la prestación del servicio según las condiciones, niveles de servicio y parámetros de calidad establecidos.

Para la estimación del presupuesto de licitación del citado expediente se tomó como referencia la Resolución N° 98/2016, de 25 de mayo de 2016, del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, por la que se estimaba parcialmente un recurso especial interpuesto contra los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares y de Prescripciones Técnicas del servicio de "Limpieza integral de los centros de atención especializada adscritos al Servicio Madrileño de Salud", anulando el PCAP en cuanto establece un presupuesto de licitación insuficiente. De esta forma, con el objeto de fomentar la máxima concurrencia, el presupuesto de licitación se estimó aplicando las premisas recogidas en la citada Resolución del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid mediante la construcción de la estructura de costes a partir de los costes del personal que venía prestando el servicio.

Para la realización de la valoración principal económica de los costes salariales (mano de obra) se tomó como referencia las retribuciones establecidas en el Convenio Colectivo del Transporte de Enfermos y Accidentados en Ambulancia de la Comunidad de Madrid, código de convenio número 28012525012003), estableciendo los siguientes conceptos:

- Salario base
- Plus de transporte
- Plus de convenio
- Complementos nocturnidad y festivos

- Antigüedad
- Seguridad Social a cargo de la empresa

Los importes económicos correspondientes a los conceptos anteriores se calcularon con la información facilitada por las empresas adjudicatarias del expediente de contratación, en base a la plantilla real que venía prestando el servicio, y en base al dimensionamiento del servicio previsto en el citado Pliego.

Para la estimación del coste por absentismo se tomó como base de cálculo, tras descontar el porcentaje de recuperación, un índice del 6,91% de absentismo. De igual forma, para los costes de seguridad social a cargo de la empresa se ha estimado un 32,23%.

Los costes de materiales y estructurales, se estimaron en función de los costes del mercado según el siguiente desglose:

- Renting de Vehículos y conservación de la flota, incluido mantenimientos y seguros.
- Consumos de combustible.
- Consumos de material sanitario, oxígeno, equipos de protección individual y otros fungibles.
- Arrendamientos y conservación de garajes y resto de Infraestructuras.
- Vestuario y uniformidad del personal adscrito al contrato.
- Formación, reciclado del personal y prevención de riesgos laborales.

Por último, con el fin de configurar el valor total del contrato, se estableció un porcentaje fijo sobre la ejecución material del 3%, que corresponde a los gastos generales, y un porcentaje del 5% en concepto del beneficio industrial.

A partir de estas premisas, se calculó la anualidad promedio del contrato, que ascendía a 46.191.092,88€ para la totalidad de los 5 lotes.

Una vez calculada la anualidad promedio del contrato, los importes de licitación de cada uno de los 5 lotes se estimaron distribuyendo el importe total en función del número de traslados de pacientes al año considerados para cada lote y la dispersión geográfica, para lo que se tomó como referencia el histórico de los kilómetros recorridos en cada zona. La distribución por lotes



se realizó ponderándose un 77% el número de traslados y un 23% los kilómetros recorridos, según se detalla en la siguiente tabla:

Lotes	Nº Traslados/ Paciente Año	Kilómetros recorridos/ Año	Importe Licitación/ Anual
Lote 1	265.000	1.591.836	8.672.980,24 €
Lote 2	250.000	2.374.652	9.051.937,76 €
Lote 3	209.000	2.839.101	8.418.339,14 €
Lote 4	309.000	2.243.286	10.498.819,59 €
Lote 5	297.000	1.612.192	9.549.016,15 €
<b>Totales</b>	<b>1.330.000</b>	<b>10.661.067</b>	<b>46.191.092,88 €</b>

Como se ha indicado, el expediente que se propone licitar, SUMMA PA/SE/02/24, se corresponde con el ámbito geográfico del lote 1 declarado desierto, zona Sector Este, y teniendo en consideración que este lote se declaró desierto por la limitación establecida en los pliegos, aunque existió concurrencia de licitadores, el presupuesto de licitación del expediente propuesto se ha estimado por el mismo importe que el calculado para el lote declarado desierto.

Este presupuesto se considera ajustado al precio de mercado y permitirá promover la máxima concurrencia, al no haber variado las condiciones de este y mantenerse el mismo alcance, criterios y parámetros de calidad en el expediente propuesto.

Por consiguiente, la anualidad promedio ascendería a 8.672.980,24 €. En la siguiente tabla se desglosan los importes correspondientes a la anualidad promedio, distribuidos de forma proporcional a la estructura de costes tomada en consideración para los cálculos iniciales:

Conceptos	
Salario Base	2.697.130,72 €
Plus Transporte	117.490,79 €
Plus de Convenio	320.830,45 €
Complemento Nocturnidad y Festivos	7.350,31 €
Antigüedad	432.619,77 €
Absentismo	246.553,76 €
Cuotas Sociales	1.231.822,80 €
<b>Total Mano de Obra</b>	<b>5.053.798,59 €</b>

Renting de Vehículos y conservación flota, incluido mantenimientos y seguros	1.456.800,89 €
Consumos de Combustible	918.084,64 €
Consumos de Material Sanitario, Oxígeno, EPI's y otros fungibles	330.023,80 €
Arrendamientos y Conservación de Garajes y resto de Infraestructuras	215.721,71 €
Vestuario y Uniformidad	36.937,99 €
Formación, reciclado del personal y prevención de riesgos laborales	19.169,63 €
<b>Total, materiales y estructurales</b>	<b>2.976.738,67 €</b>
<b>Costes Directos</b>	<b>8.030.537,26 €</b>
Gastos Generales	240.916,12 €
Beneficio Industrial	401.526,86 €
<b>Importe Total Anual</b>	<b>8.672.980,24 €</b>

La prestación del servicio objeto del contrato está exenta del Impuesto sobre el Valor Añadido, según se establece en el Artículo 20. Apartado 1.15 de la Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido y en el Artículo 13. Apartado 15. del Real Decreto 2028/85, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento del Impuesto sobre el Valor Añadido, vigente en este apartado en cuanto no se opone al Real Decreto 1624/92, de 29 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento del Impuesto sobre el Valor Añadido.

Se establece un plazo de ejecución de 60 meses, por lo que el presupuesto base de licitación asciende a la cantidad de 43.364.901,20 euros. El gasto se imputará al Programa 313C, subconcepto 25501 del Centro Gestor 171188401 (Gerencia del SUMMA 112), desglosado en los siguientes conceptos:

Conceptos	
Costes Salariales	25.268.992,95 €
Costes de Materiales y Estructurales	14.883.693,35 €
<b>Costes Directos</b>	<b>40.152.686,30 €</b>
Gastos Generales 3%	1.204.580,60 €
Beneficio Industrial 5%	2.007.634,30 €
<b>Presupuesto Base de Licitación</b>	<b>43.364.901,20 €</b>

Considerando la fecha prevista de inicio del contrato el 1 de marzo de 2025, el presupuesto base de licitación se distribuye según el siguiente detalle:

	Nº Meses Ejercicio	Año 2024
EJERCICIO 2025	9	6.504.735,18 €
EJERCICIO 2026	12	8.672.980,24 €
EJERCICIO 2027	12	8.672.980,24 €
EJERCICIO 2028	12	8.672.980,24 €
EJERCICIO 2029	12	8.672.980,24 €
EJERCICIO 2030	3	2.168.245,06 €
<b>Total</b>	<b>60</b>	<b>43.364.901,20 €</b>

EL DIRECTOR GERENTE

Firmado digitalmente por: MUÑOZ SAHAGUN PEDRO  
 Fecha: 2024 10 18 09:14

Pedro Muñoz Sahagún