

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL ACUERDO MARCO DEL SERVICIO DE AGENCIA DE VIAJES PARA LA FUNDACIÓN MADRID POR LA COMPETITIVIDAD

Expediente: 01-2025

Procedimiento: Abierto

Órgano de contratación: Fundación "Madrid por la Competitividad"

Valor máximo estimado: 500.000,00 € (IVA no incluido)

Duración: Dos (2) años con posibilidad de prórroga por otros dos (2) años, pudiendo llegar a tener una duración máxima total de cuatro (4) años.

Código CPV:

- **63510000-7** "Servicios de agencias de viajes y servicios similares"

INDICE

1.	OBJETO.....	3
2.	CALIFICACIÓN DEL CONTRATO.....	3
3.	JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD A SATISFACER.....	3
4.	JUSTIFICACIÓN DE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS.....	4
5.	DURACIÓN DEL CONTRATO.....	4
6.	PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN.....	5
7.	RÉGIMEN ECONÓMICO DEL ACUERDO MARCO.....	6
8.	JUSTIFICACIÓN DE LA SOLVENCIA.....	6
9.	JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN SELECCIONADOS.....	7
10.	JUSTIFICACIÓN DE LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DE CARÁCTER SOCIAL, MEDIOAMBIENTAL, ÉTICO, LABORAL O DE OTRO ORDEN.....	7

1. OBJETO

El servicio objeto del presente acuerdo marco consiste en la gestión integral o parcial (según las necesidades) de los viajes del personal de la Fundación o cualesquiera otras personas que sean de interés para la Fundación.

2. CALIFICACIÓN DEL CONTRATO

La prestación objeto de la presente licitación se califica de servicios, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 17 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante LCSP).

3. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD A SATISFACER

La Fundación Madrid por la Competitividad, tiene la consideración de Poder Adjudicador por disposición del art. 3.3.b) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP).

La Fundación Madrid por la Competitividad tiene por finalidad principal la promoción de la competitividad y de la inversión en la Comunidad de Madrid, de la calidad y la excelencia en sus empresas.

A tal objeto, la Fundación contribuye, a través de la colaboración público-privada, al desarrollo económico de la Región, favoreciendo la mejora de la competitividad y la atracción y la realización de inversiones que contribuyan a la prosperidad, el progreso y el bienestar social, impulsando la creación de valor, por y para el conjunto de la sociedad de la Comunidad de Madrid, su proyección global, y el compromiso de las empresas locales, nacionales y extranjeras con la calidad y el desarrollo sostenible de la Región.

La Fundación Madrid por la Competitividad (en adelante, la Fundación), como fundación del sector público adscrita a la Consejería competente en materia de Economía de la Comunidad de Madrid, tiene entre sus competencias, tal y como establece el artículo 7.3.b de sus Estatutos:

“... facilitar la atracción y la realización de inversiones útiles para el desarrollo, el progreso y la sostenibilidad de la Región, que potencien su patrimonio y su competitividad, contribuyan al progreso común de las personas y las instituciones, desarrollando talento, empleo de calidad y sostenible y oportunidades de crecimiento por toda la geografía de la Comunidad de Madrid; a través de la gestión del proyecto Invest in Madrid, cuya finalidad última es la de impulsar la economía madrileña promoviendo la internacionalización de las empresas y la inversión extranjera en la región.”

Para el cumplimiento de sus fines, la Fundación tiene que organizar la asistencia de determinados colectivos empresariales o sectores a eventos, ferias y cualesquiera otras actividades que impliquen la necesidad de desplazamientos tanto nacionales como internacionales en el marco del desempeño de sus funciones de impulso del desarrollo económico y empresarial de la Región.

4. JUSTIFICACIÓN DE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS

Por lo expuesto, la especialidad técnica que requiere el desempeño de las labores objeto del contrato hacen necesario externalizar el servicio, al no tener la Fundación Madrid por la Competitividad los medios personales y materiales necesarios para la ejecución y buen fin de la necesidad a satisfacer.

Siendo ello así, la prestación del servicio requiere de un equipo que deberá reunir la experiencia y conocimientos suficientes para prestar el servicio objeto de contratación bajo condiciones óptimas, debiendo el adjudicatario disponer de personal experto para la ejecución de las diversas tareas a desempeñar.

En atención a la especialidad técnica de la contratación propuesta, la Fundación Madrid por la Competitividad no dispone del personal suficiente ni del equipo y medios adecuados para la ejecución del contrato descrito en este documento, por lo que deberá de contratarse los servicios externamente.

5. DURACIÓN DEL CONTRATO

5.1. Duración del acuerdo marco

El plazo de duración inicial del acuerdo marco será de DOS (2) AÑOS, a contar desde la fecha que se establezca en el documento de formalización. Adicionalmente, se prevé una prórroga anual del mismo.

De igual manera, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 219.1 de la LCSP, se establece la posibilidad de prorrogar el acuerdo marco por periodos anuales, previa comunicación por parte del órgano de contratación, con una antelación mínima de 2 meses de preaviso a la finalización del acuerdo marco, permaneciendo inalterables las características del mismo durante el periodo de duración de la prórroga.

La justificación del plazo de duración del acuerdo marco viene dada porque la necesidad que se pretende satisfacer, ya detallada en el presente informe, es permanente, por lo que se estima conveniente establecer el máximo plazo permitido legalmente. Se considera adecuada la fijación de la duración de este plazo para la consecución de los objetivos marcados, analizando la naturaleza de las prestaciones del contrato y por ende de las ofertas a realizar por los licitadores que presente en su propuesta para esta licitación.

En base a lo anterior se establece el plazo de duración en DOS (2) AÑOS. Pero se prevé la posibilidad de prorrogar la vigencia por periodos anuales (alcanzando el máximo de CUATRO (4) AÑOS permitidos por el artículo 219.2 de la LCSP) para el caso de que no

se produzcan variaciones tanto en el mercado como en la regulación normativa que pudieran modificar las condiciones del acuerdo marco y que, por tanto, fuera necesario recoger en el mismo.

5.2. Duración de los contratos basados

En virtud del artículo 219 LCSP, la duración de los contratos basados será independiente de la duración del acuerdo marco, y se regirá por lo previsto en el artículo 29 de la LCSP, relativo al plazo de duración de los contratos y de ejecución de la prestación, así como por los pliegos reguladores del acuerdo marco.

Solo podrán adjudicarse contratos basados en un acuerdo marco durante la vigencia del mismo. El plazo de los contratos basados se computará desde el día siguiente al de la notificación de su adjudicación.

Cabe la prórroga de los contratos basados, permaneciendo inalterables las características del contrato durante el período de duración de las prórrogas, en el plazo máximo de duración del acuerdo marco.

6. PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN

El procedimiento de adjudicación que regirá la licitación del presente acuerdo marco será el abierto, siendo este el procedimiento que garantiza la mayor transparencia y concurrencia en el procedimiento, todo ello de conformidad con lo establecido en el artículo 220.1 de la LCSP. Asimismo, el presente expediente se realizará mediante tramitación ordinaria.

El procedimiento empleado es, junto con el restringido, el procedimiento que garantiza en mayor medida la aplicación de los principios rectores de la contratación pública, de conformidad con el artículo 131.2 de la LCSP, el cual establece:

“2. La adjudicación se realizará, ordinariamente utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio, y utilizando el procedimiento abierto o el procedimiento restringido (...)”.

Asimismo, se realizará mediante tramitación ordinaria, en el que todo empresario interesado podrá presentar una proposición, quedando excluida toda negociación de los términos del contrato con los licitadores.

La Fundación es conocedora de los muchos beneficios que conlleva la implantación de un sistema de racionalización técnica de la contratación, tales como la agilización en la prestación de los servicios cuando se necesiten y ajustar mejor las capacidades a la demanda de los mismos. Los acuerdos marco implican economías de precio y mayor eficacia en la gestión de tiempos y procedimientos, todo ello al amparo de lo dispuesto en la Sección Segunda, Capítulo II, Título I del Libro Segundo de la LCSP.

Se ha optado por concluir el acuerdo marco con varios empresarios, con la finalidad de disponer de un catálogo de empresas especializadas de cara a los sucesivos contratos basados que sea necesario adjudicar, contando, en cada uno de ellos, con aquella empresa más ventajosa y adecuada, en función de los servicios a prestar.

Tras el desarrollo y adjudicación del acuerdo marco, las contrataciones se realizarán mediante la celebración de contratos basados en el mismo, esta vez sí, determinándose las especificaciones técnicas que en cada caso resulten pertinentes en función de las necesidades de a satisfacer en cada caso.

Por otro lado, se trata de un contrato de servicios, cuyo valor estimado es superior a 221.000,00 euros (Orden HFP/1352/2023, de 15 de diciembre, por la que se publican los límites de los distintos tipos de contratos a efectos de la contratación del sector público a partir del 1 de enero de 2024). En consecuencia, esta licitación está sujeta a regulación armonizada.

Siendo así, no se requiere mayor justificación respecto al procedimiento empleado para adjudicar el presente contrato.

7. RÉGIMEN ECONÓMICO DEL ACUERDO MARCO

El valor máximo estimado del contrato asciende a la cantidad de 500.000,00 € (IVA no incluido), calculado conforme al siguiente desglose:

Importe total de los contratos basados	Importe eventuales prórrogas	Valor máximo estimado
250.000,00 €	250.000,00 €	500.000,00 €

De conformidad a lo dispuesto en el artículo 101.13 de la LCSP, el valor máximo estimado se justifica a través de la previsión de los contratos basados que se formalizarán durante la vigencia del acuerdo marco. Se trata, en todo caso, de una estimación realizada tanto en función de los contratos ya formalizados o que se encuentran en proceso de formalización como en el posible aumento de los mismos de acuerdo con la actividad ordinaria de la Fundación. En consecuencia, su importe se justifica tanto en la cifra histórica de contratación de este tipo de servicios, como en el número de contratos y el importe medio de los mismos.

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 100 y 101 de la LCSP, tanto el presupuesto base de licitación como el valor estimado de los contratos basados se determinará en el documento regulador de la segunda licitación de cada contrato basado.

No se establece presupuesto máximo de licitación, dado que no se derivan, a priori, obligaciones económicas para la Fundación, resultando éstas exclusivamente de los contratos basados por los servicios que se realicen. Todo ello de conformidad con lo establecido en el artículo 100.3 LCSP, en el que se establece para el caso de acuerdos marco, la no necesidad de aprobar un presupuesto base de licitación.

8. JUSTIFICACIÓN DE LA SOLVENCIA

8.1 Solvencia económica y financiera

Se ha optado por exigir una solvencia económica y financiera igual o superior a 1,5 veces el valor anual medio del contrato (sin IVA).

Dicho criterio de solvencia se considera adecuado, ya que no supera el límite máximo establecido en el artículo 87 LCSP, y es proporcional teniendo en cuenta el importe del contrato y el objeto del contrato, el cual requiere que se ejecute por empresas con la experiencia y capacidad suficiente.

Además de lo anterior, se ha tenido en cuenta el carácter complejo de los servicios a contratar, promoviendo y favoreciendo la concurrencia.

8.2 Solvencia técnica

Se ha optado por establecer, como requisito mínimo de solvencia técnica, un importe igual o superior al 70% del importe del valor anual medio del contrato (sin IVA).

Dicho criterio de solvencia se considera adecuado y proporcional, de acuerdo a lo establecido en el artículo 74.2 LCSP, en el cual se establece que los requisitos mínimos de solvencia deben estar vinculados a su objeto y ser proporcionales al mismo.

9. JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN SELECCIONADOS

Para el presente contrato se ha optado por aplicar una pluralidad de criterios de adjudicación atendiendo a la calidad del servicio, conforme a los criterios recogidos en el artículo 145 de la LCSP, que se exponen a continuación:

a) Criterios sujetos a juicio de valor:

La valoración de una memoria técnica permite conocer en mayor detalle la oferta presentada por los licitadores. Al ser un servicio, con unas características y prestaciones particulares, que permite ejecutarse de múltiples formas se hace necesario una valoración más profunda del Plan de actuación y de la metodología del servicio, de los medios materiales así como las ventajas competitivas de las que disponen cada uno de los licitadores. Asimismo, se tendrá en cuenta la adecuación de los anteriores aspectos a las necesidades de la Fundación, salvaguardando los principios rectores de la contratación plasmados en la LCSP, bajo la objetividad y vinculación con el objeto del contrato, así como la preservación de la concurrencia y competencia de los licitadores.

b) Criterios evaluables mediante la aplicación de fórmulas o criterios automáticos:

La reducción de los plazos de los ANS constituye un criterio directamente relacionado con la calidad de la prestación, que permite aportar mayor celeridad a las peticiones de la Fundación.

10. JUSTIFICACIÓN DE LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DE CARÁCTER SOCIAL, MEDIOAMBIENTAL, ÉTICO, LABORAL O DE OTRO ORDEN

El artículo 202 de la LCSP, establece la obligación de los órganos de contratación de establecer al menos una condición especial de ejecución de carácter social, medioambiental o de innovación.

Siendo ello así, se establecen las siguientes condiciones especiales de ejecución de carácter medioambiental:

- Con el fin de garantizar que, durante la ejecución de los trabajos en los que se integra este contrato, se promueva un uso más eficiente de los materiales y disminuir la contaminación ambiental, toda la documentación que se generará durante la prestación se realizará en formato digital. La eliminación del papel como soporte de cualquiera de las acciones que conlleve la ejecución del contrato, como comunicaciones, informes de incidencias o cualesquiera otros documentos, que deberán de realizarse de manera generalizada mediante medios electrónicos.

La presente condición especial de ejecución se encuentra relacionada con el objeto del presente contrato dado la necesidad de reducir el uso de papel en toda aquella documentación relativa a la ejecución del contrato, así como en las comunicaciones entre la Fundación y la empresa adjudicataria. No obstante, con esta condición especial de ejecución se pretende velar por la conservación del medio ambiente promoviendo, además, el uso de los medios electrónicos.

Madrid, a la fecha de la firma electrónica,

Fdo.: Luis Socías Uribe
Director General