



## 01. INFORME RAZONADO JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIO DE APOYO A LA GESTIÓN DEL NUEVO REGISTRO DE ESTABLECIMIENTOS Y EMPRESAS DE COMERCIO AL POR MENOR DE ALIMENTOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID.

De conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se exponen a continuación las necesidades que se tratan de satisfacer, así como las características y el importe de las prestaciones objeto del contrato de referencia.

El Decreto 245/2023, de 04 de octubre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sanidad, asigna a la Dirección General de Salud Pública, en su artículo 10, entre otras, la siguiente competencia:

*m) El control sanitario, autorización y registro de las empresas alimentarias en el ámbito de la seguridad de los productos alimenticios por ellas producidos y comercializados, con exclusión de los residuos, subproductos y desperdicios fruto de su actividad cuyo destino no sea la cadena alimentaria humana.*

Por su parte, el RD 1021/2022, de 13 de diciembre, por el que se regulan determinados requisitos en materia de higiene de la producción y comercialización de los productos alimenticios en establecimientos de comercio al por menor, recoge en su **Disposición final primera, la modificación del Real Decreto 191/2011, de 18 de febrero, sobre Registro General Sanitario de Empresas Alimentarias y Alimentos**, en los siguientes términos:

*“El apartado 2 del artículo 2 del Real Decreto 191/2011, de 18 de febrero, sobre Registro General Sanitario de Empresas Alimentarias y Alimentos, queda modificado como sigue:*

*«2. Quedan excluidos de la obligación de inscripción en el Registro, sin perjuicio de los controles oficiales correspondientes, los establecimientos de comercio al por menor definidos en el artículo 2 del Real Decreto 1021/2022, de 13 de diciembre, por el que se regulan determinados requisitos en materia de higiene de la producción y comercialización de los productos alimenticios en establecimientos de comercio al por menor.*

***Todos los establecimientos de comercio al por menor deberán inscribirse en los registros de las autoridades competentes de las comunidades autónomas establecidos al efecto, previa comunicación o declaración responsable, que no será habilitante, del operador de la empresa alimentaria a las autoridades competentes del lugar de ubicación del establecimiento. No obstante, cuando se trate de establecimientos en los que se sirven alimentos in situ a colectividades, la comunicación será hecha por la persona titular de las instalaciones.»***

Por ello y para dar cumplimiento a este requisito legal, la Comunidad de Madrid ha elaborado un Decreto por el que se crea el Registro de Establecimientos y Empresas de comercio al por menor de alimentos en la Comunidad de Madrid y se regula el procedimiento de comunicación de la actividad, que será efectivo tras su publicación.

El mencionado Decreto tiene como objetivos: regular el procedimiento de comunicación de inicio de actividad de las empresas y establecimientos de comercio al por menor de productos alimenticios situados en la Comunidad de Madrid y, regular el registro autonómico en el que se inscribirán las mismas con el fin de facilitar su control oficial en aras de garantizar el derecho a la protección de la salud pública y los intereses de los consumidores.

Con esta norma se pretende además suprimir y reducir las trabas y costes administrativos a los comerciantes minoristas de productos alimenticios de la Comunidad de Madrid, creando un entorno más favorable y transparente para la persona titular de la empresa alimentaria, clarificando y unificando los procedimientos a realizar. Así, la presentación de comunicación de inicio de actividad será condición única y suficiente para que se pueda iniciar la misma, sin perjuicio de la responsabilidad de los operadores de cumplir, en todo momento, con la normativa vigente de aplicación y de los controles posteriores que pueda efectuar la administración sanitaria para garantizar la protección de la salud en el ámbito de la seguridad alimentaria. Todo lo cual va a redundar en facilitar la instalación en la Comunidad de Madrid de empresas y establecimientos de comercio al por menor de productos alimenticios, fomentando la competencia y garantizando la seguridad jurídica para promover el crecimiento económico en la región.

El Decreto responde a los principios de necesidad y eficacia, en tanto que con él se ejecuta el mandato establecido a las comunidades autónomas en el artículo 2.2. del Real Decreto 191/2011, de 18 de febrero, sobre el Registro General Sanitario de Empresas Alimentaria y Alimentos, en la redacción dada por el Real Decreto 1021/2022, de 13 de diciembre, creando así el registro autonómico en el que se inscribirán las empresas alimentarias de comercio al por menor que operan en la Comunidad de Madrid y estableciendo el procedimiento de comunicación de inicio de actividad de las mismas, que va a posibilitar el llevar a cabo una programación de los controles oficiales, con la finalidad de atender al interés general de proteger la salud pública y los intereses de las personas consumidoras.

En aplicación del principio de eficiencia, la norma racionaliza la gestión de los recursos públicos al suponer la eliminación de varias de las cargas administrativas existentes sin imponer más cargas administrativas nuevas que las estrictamente necesarias para la correcta aplicación de la norma.

Dicha carga deberá ser asumida por la Unidad Administrativa competente en la gestión del mencionado Registro, integrada en esta subdirección, que deberá destinar recursos suficientes para adaptar las herramientas informáticas a la gestión del nuevo Registro, introducir la información, y realizar los cambios y modificaciones que sean necesarias para mantener operativo y actualizado dicho sistema informativo. La depuración, incorporación y volcado correcto de los datos se tendrá que realizar siguiendo las pautas establecidas para que la información del Registro sea fidedigna y permita no solo una adecuada explotación, sino también una consulta pública con la agilidad y todas las garantías necesarias.

Se estima que sea necesario gestionar los datos de alta de al menos 50.000 operadores alimentarios en el primer año a partir de entrada en vigor de la norma, a los que hay que añadir los ya inscritos en el registro de comercio al por menor de carnes, así como los cambios y actualizaciones que se produzcan en dicho periodo y con posterioridad.

Lo anterior requerirá de una actividad de análisis, depuración y explotación de los datos, así como de detección y resolución de las incidencias que se produzcan en su incorporación a las herramientas informáticas que dan soporte al registro, para cuya ejecución esta Subdirección carece de los medios personales y materiales necesarios. Se hace por tanto necesario contratar un servicio técnico de apoyo a la gestión del Registro de establecimientos minoristas, que cubra las necesidades anteriores mediante las actividades y medios previstos en el PPT del presente expediente.

#### LA SUBDIRECTORA GENERAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y SANIDAD AMBIENTAL

Firmado digitalmente por: SANCHEZ PEREZ EMMA  
Fecha: 2024.12.11 14:52