

Expediente: SARA-SUM 041/25
Presupuesto de licitación: 898.741,35 euros,
Plazo de ejecución: 36 meses

MEMORIA Y RESOLUCIÓN DE INICIO

CONTRATO DE SUMINISTRO DE COBERTURA QUIRÚRGICA DESECHABLE ESTÉRIL PARA SU UTILIZACIÓN EN DIFERENTES ÁREAS DE ACTIVIDAD ASISTENCIAL DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SUJETO A REGULACIÓN ARMONIZADA CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.(SARA-SUM 041/25).

De acuerdo con lo dispuesto en los art. 28 y 116, Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público y visto el informe de necesidad emitido por la Coordinadora de Recursos Materiales del Hospital Universitario Fundación Alcorcón como unidad promotora de este contrato, se manifiesta la necesidad de iniciar la tramitación del expediente arriba referenciado con las siguientes características:

1. Objeto detallado del contrato.

Esta contratación tiene por objeto la adquisición de cobertura quirúrgica desechable estéril con las características que se especifican en el Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares.

En la ejecución del contrato se podrán tener en consideración las condiciones medioambientales y sociales que se seleccionen para la correcta ejecución del mismo.

2. Motivación de la necesidad del contrato.

Los Estatutos que rigen el Hospital Universitario Fundación Alcorcón establecen en su artículo 5 que el objeto de la Fundación es la realización, en la zona de influencia del Hospital Alcorcón, de actividades de promoción, prestación y gestión directa o indirecta de recursos y servicios sanitarios; la docencia e investigación de las ciencias de la salud y la promoción de la salud individual y colectiva de la Comunidad en cualquiera de sus vertientes, así como la realización de otras actividades que puedan coadyuvar a la consecución del objeto fundacional. Entre los fines de interés general que debe cumplir y realizar la Fundación se encuentran la prestación de servicios sanitarios, la promoción de la salud y la prevención de la enfermedad.

En correspondencia con el escenario actual de la atención sanitaria, en el que la complejidad y la especialización de las técnicas invasivas suponen un avance significativo y en constante cambio, mejorar la seguridad en dicha atención es un objetivo prioritario de profesionales, organizaciones y pacientes. En la nueva Estrategia de Seguridad del Paciente de la Comunidad de Madrid 2027 se recogen 12 líneas estratégicas desarrolladas en 87 objetivos y 346 actuaciones. En este sentido, en la línea estratégica 7 “Enfocar y desplegar prácticas seguras”, su apartado 7.12

corresponde a las acciones a tomar en relación a la infección relacionada con la asistencia sanitaria (IRAS).

Así mismo, según el Informe de Vigilancia “Evolución Estudio EPINE 2012-2021” en la distribución de las IRAS, las infecciones del sitio quirúrgico siguen siendo las más frecuentes junto con las del tracto respiratorio.

Por tanto, demostrada la eficacia de la cobertura quirúrgica desechable, en cuanto a la minimización de partículas en suspensión, absorción de humedad, impermeabilidad y barrera protectora, que permiten preparar campos quirúrgicos seguros para el mantenimiento de la esterilidad durante el procedimiento, se hace necesario el suministro de la cobertura desechable.

3. Justificación e idoneidad del procedimiento de licitación.

El Hospital decide tramitar el contrato de suministros mediante procedimiento abierto sujeto a regulación armonizada en base a los siguientes argumentos:

- El procedimiento abierto es uno de los procedimientos ordinarios de adjudicación de los contratos de las administraciones públicas (artículo 131 de la LCSP).
- Los órganos de contratación darán a los licitadores y candidatos un tratamiento igualitario y no discriminatorio y ajustarán su actuación al principio de transparencia (artículo 132 de la LCSP).
- Se considera más adecuado el procedimiento abierto por estimar conveniente que todo empresario interesado pueda presentar una proposición y quede excluida toda negociación de los términos del contrato con los licitadores (artículo 156 de la LCSP).

El contrato es adecuado y apropiado para asegurar la continuidad de la actividad sanitaria propia del HUFA, mediante la ejecución de este suministro en las condiciones de seguridad y calidad que se establecerán en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

Por todo ello, este Órgano de Contratación entiende que para atender las necesidades objeto del contrato de referencia resulta necesario tramitar un expediente de contratación de conformidad con los artículos 316 a 320 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, de cuya aplicación resulta un contrato de suministro abierto con pluralidad de criterios de adjudicación cuantificables mediante la mera aplicación de las fórmulas establecidas en los pliegos.

El expediente es abierto con una pluralidad de criterios de adjudicación.

4. No División en lotes

Es oportuno ofertar un único lote, con varios números de orden, por racionalidad técnica de la ejecución en el suministro de todos los productos mediante un único sistema de logística. La coordinación de varias empresas suministrando diferentes tipos de productos (pudiendo darse el caso de tener que suministrar un único lote/producto de los muchos que se ofertan) resultaría incoherente, compleja y menos eficaz. Además, puede ser lógico que el coste que asumen las empresas en la instalación y mantenimiento de la logística (que repercute en los precios de la cobertura) sea mayor cuantos menos productos suministren.

5. Presupuesto base de licitación.

El importe del presupuesto base de licitación se corresponde con los precios unitarios del producto a suministrar para la estimación aproximada de cantidades y para el periodo inicial establecido.

Es por ello por lo que el presupuesto base de licitación que se propone es de 898.741,35 euros (IVA 21 % incluido).

6. Valor estimado del contrato.

El valor estimado del contrato lo constituye el importe total pagadero según las estimaciones del órgano de contratación, sin incluir el IVA. En el cálculo del valor estimado se ha tenido en cuenta la opción de prórroga del contrato, como mínimo, además de los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los suministros, los gastos generales, de estructura y el beneficio industrial, cualquier forma de opción eventual, las eventuales prórrogas del contrato y las modificaciones al alza previsibles.

De esta manera, el valor estimado del contrato, es de 1.312.211,90 euros.

7. Regulación armonizada.

El presente contrato está sujeto a regulación armonizada por sobrepasar su valor estimado los límites previstos en el art. 19 de la Ley 9/2017, que para los contratos de suministro y de servicios es de 221.000 euros, y para los de obras 5.538.000 euros, a partir del 1 de enero de 2024, conforme a la Orden HFP/1352/2023, de 15 de diciembre, por la que se publican los límites de los distintos tipos de contratos a efectos de la contratación del sector público.

8. Clasificación que se exige a los participantes.

No aplica, por ser un contrato de suministros por lo que no estar incluido el objeto del contrato en el Anexo II del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (RGLCAP) modificado por Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto.

9. Justificación de los criterios de solvencia exigidos

Las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional o técnica que debe reunir el empresario y la documentación requerida para acreditar los mismos se indican en el anuncio de licitación y se especifican en el pliego de cláusulas administrativas particulares, están vinculadas al objeto del contrato y son proporcionales al mismo. Es posible su acreditación con medios de otras entidades, siempre que durante toda la duración de la ejecución del contrato, el adjudicatario disponga efectivamente de esa solvencia y medios, y la entidad a la que recurra no esté incurso en una prohibición de contratar. Por la criticidad del suministro objeto de este contrato y su relevancia en la calidad percibida por los usuarios, se opta por exigir a los licitadores solvencias altas, dentro los márgenes indicados por la legislación.

Acreditación de la solvencia económica y financiera:

Artículo 87 de la LCSP, apartado/s: Número 1, apartado A)

Criterios de selección: Esta solvencia se considerará acreditada por las entidades cuyo volumen anual de negocio en el ámbito al que se refiere el contrato, es igual o superior, en uno de los tres últimos ejercicios, a **una vez y media del valor** anual medio del contrato

Medio de acreditación: El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito.

Importe a acreditar: 371.383,50 €

Acreditación de la solvencia técnica:

Artículo 89.1.a de la LCSP) Relación responsable de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de los tres últimos años, con el requisito mínimo de que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al **70%** del valor anual medio del contrato.

Criterio de selección: Los licitadores, tanto españoles como no españoles de Estados miembros de la Unión Europea, deberán acreditar la solvencia técnica y profesional mediante una relación de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de como máximo, los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos.

Medio de acreditación: Los suministros efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación.

Importe a acreditar: 173.312,30 €

Artículo 89.1.e) de la LCSP,

Criterios de selección: Los licitadores deberán aportar muestras de los productos a suministrar, cuando así lo solicite el órgano de contratación

Medio de acreditación: Las muestras aportadas deberán cumplir el Pliego de especificaciones técnicas y ser funcionalmente aptas para el objeto al que se destinan.

Compromiso de adscripción a la ejecución del contrato de medios personales y/o materiales: Si. El adjudicatario indicará el teléfono de asistencia y la experiencia del personal que atiende las llamadas a dicho teléfono para que los pacientes puedan resolver sus dudas o incidencias respecto a los aspectos relacionados con el manejo de la bomba y sus fungibles.

De acuerdo a lo establecido en el artículo 93 de la LCSP, los licitadores deberán acreditar el cumplimiento de las normas de garantía de calidad y de gestión medioambiental a través de la presentación de las siguientes Certificaciones o equivalentes homologadas:

- Sistema de gestión de la de calidad SGC ISO 9001 o equivalente.
- Sistema de gestión ambiental SGA ISO 14001 o equivalente.

10. Duración del contrato y de ejecución de la prestación:

El suministro se contrata por un periodo de 36 meses desde la firma del contrato con dos posibles prórrogas anuales. Plazo total de 5 años que se enmarca dentro de los marcos legales establecidos para un contrato de suministro.

11. Modificaciones posibles previstas.

Si se prevén modificación, de hasta 10 %, con referencia a la estimación del contrato inicial, por la posible inclusión de más pacientes o por los cálculos derivados de la acumulación de periodos adicionales de servicio al incluir pacientes en fechas posteriores a la inicial del contrato.

El procedimiento para ejecutar la modificación es la comunicación del aumento de las cantidades de material necesarias por el Responsable del Contrato al representante del adjudicatario

Las modificaciones no previstas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, o que, siendo previstas, no se ajusten a lo inicialmente previsto, se regulan en el art. 205 de la LCSP. El valor estimado del contrato incluye el efecto de las modificaciones

12. Licitación electrónica.

Es obligatoria la licitación electrónica.

13. Justificación de los criterios de adjudicación

El art. 145.3.f de LCSP indica cuando procede aplicar más de un criterio de adjudicación, que en el caso específico de contratos de suministros, procede salvo que los productos estén perfectamente definidos y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

Los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades, por lo que se considere adecuada la utilización de una pluralidad de criterios de valoración para la adecuada adjudicación del contrato, ya que los empresarios no se seleccionarán exclusivamente en atención a la oferta de precio más bajo.

Entre los criterios de adjudicación, el peso del criterio relacionado con los costes, (Oferta económica) es del 60 % con la fórmula objetiva de uso común en los centros dependientes del Servicio Madrileño de Salud, fórmula en la que las diferencias económicas entre las ofertas se reflejan razonablemente, y la oferta más baja obtiene siempre la máxima puntuación. Las diferencias de precio quedan manifiestas en la puntuación, pero de una forma matizada y permiten que la calidad precio sea

considerada, especialmente en el caso de que la participación sea reducida, o con ofertas económicas dispersas, circunstancias en la que normalmente la fórmula que considera directamente la proporcionalidad de la baja suele ser discriminatoria.

El resto del peso de los criterios de adjudicación (criterios cualitativos) es del 40%.

La justificación de los criterios de adjudicación relacionados con las calidades técnicas de las sábanas quirúrgicas se basa en garantizar estándares elevados de seguridad, funcionalidad y eficiencia en el entorno quirúrgico.

Criterios de valoración de los números de orden 3 y 4:

- Área crítica trilaminada con refuerzo: se asegura una mayor resistencia a fluidos, absorción y protección contra infecciones. Este diseño reduce el riesgo de transferencia de agentes infecciosos, cumpliendo con normativas como la EN 13795

Criterios de valoración para los números de orden 10, 11, 12, 16, 18, 19 y 20:

- Resistencia a la rotura en área crítica (Trilaminado +refuerzo) en seco
- Resistencia a la rotura en área crítica (Trilaminado +refuerzo) en mojado
- Resistencia a la penetración de líquidos en área crítica (Trilaminado+ refuerzo) presión hidrostática columna H2O

Criterios de valoración de los nº de orden 1,5,6,7,8,9,17 y 21

- Resistencia a la rotura en área crítica (Bilaminado) en seco.
- Resistencia a la rotura en área crítica (Bilaminado) en mojado.
- Resistencia a la penetración de líquidos en área crítica (Bilaminado) presión hidrostática columna H2O.

Estos parámetros evalúan la durabilidad del material bajo condiciones normales (seco) y durante su uso quirúrgico (mojado). La norma ISO 13938-1 asegura la medición estandarizada. La capacidad del material para resistir la presión hidrostática (EN ISO 811) es crucial para evitar filtraciones durante procedimientos quirúrgicos.

Criterios de valoración relacionados con la logística

- El licitador dispone de almacén para el material objeto del contrato en un radio máximo de 30 kms del Hospital durante toda la vigencia del contrato.

La cobertura quirúrgica es un material crítico que debe estar disponible de forma inmediata para garantizar la continuidad de las intervenciones quirúrgicas. La proximidad del almacén permite una reposición rápida en caso de urgencias o imprevistos, minimizando el riesgo de interrupciones en los procedimientos médicos. La proximidad del almacén garantiza una logística eficiente, con entregas rápidas que aseguran el abastecimiento continuo de los quirófanos, especialmente en emergencias,

mejorando la calidad asistencial y reduciendo riesgos de desabastecimiento; además, reduciendo costes de transporte e impacto ambiental en línea con criterios sostenibles.

- N° de personas de la empresa dedicadas al sistema de reposición y días de entrega al centro por semana durante toda la vigencia contrato

Un sistema de reposición eficiente y continuo es esencial para garantizar la disponibilidad de los materiales necesarios en el hospital. La colocación adecuada de los suministros en las estanterías y la retirada de residuos, como cartón, contribuyen a mantener un entorno organizado y operativo. Valorar el número de personas dedicadas y la frecuencia del servicio asegura que los quirófanos y otras áreas críticas estén siempre abastecidos, evitando interrupciones en la actividad asistencial. Además, un mayor número de días de entrega permite una reposición más ágil, reduciendo riesgos de desabastecimiento.

- Plazo de entrega en caso de urgencias.
Este criterio tiene un impacto directo en la calidad asistencial y la seguridad del paciente. La rapidez en la entrega de materiales críticos es esencial para garantizar la continuidad de la atención sanitaria, especialmente en situaciones de emergencia donde cada minuto cuenta.

Se considerará que la oferta es anormalmente baja si en el criterio oferta económica, la propuesta es inferior al presupuesto base de licitación en más de 25 unidades porcentuales, cuando solo haya un licitador; si fueran dos las ofertas, la que sea inferior en más de 20 unidades de porcentaje a la otra oferta; y si fueran más de dos las ofertas, se considerarán presuntamente desproporcionadas o anormales aquellas ofertas que sean inferiores en más de 10 puntos porcentuales la media aritmética de las proposiciones presentadas. No obstante, se excluirá para el cómputo de dicha media la oferta de cuantía más elevada cuando sea superior en más de 10 unidades de porcentaje a dicha media.

14. Justificación de los criterios de desempate

En el PCAP se incluyen como criterios de desempate las medidas de carácter social establecidas en el art. 147.1.a), b) y e) como criterios de adjudicación preferente. Tendrán preferencia en caso de empate las proposiciones que reúnan más una característica de entre los tres apartados. Los eventuales empates se resolverán a favor de la oferta que según el orden de prioridad establecido tenga mejor puntuación en el criterio de adjudicación preferente. En último caso, sorteo.

15. Justificación de condiciones especiales de ejecución

Conforme al apartado 2 del artículo 202 de la LCSP, se consideran condiciones especiales de tipo social o medioambiental para este contrato.

Las condiciones especiales de ejecución están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario. Su finalidad es el

mantenimiento o mejora de los valores medioambientales que puedan verse afectados por la ejecución del mismo, de conformidad con lo establecido en el art. 202 LCSP.

La especial incidencia que los servicios objeto de este contrato tienen en la actividad sanitario-asistencial del Hospital Universitario Fundación Alcorcón en régimen de 24 horas/día, los 365 días del año, hace necesario establecer un régimen particular de evaluación y control en la ejecución del presente contrato, así como establecer un régimen especial de penalizaciones y sanciones, que se detallan y explicitan en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para su aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.

16. Garantía provisional. Garantía definitiva.

No se considera necesario solicitar la constitución de una garantía provisional para garantizar la no retirada de las proposiciones hasta el momento de la adjudicación y formalización del contrato, porque no tendría efectos negativos en el desarrollo de la actividad asistencial de difícil reparación.

Procede solicitar la constitución de una garantía definitiva por un importe del 5 % del precio final ofertado sin IVA, para cubrir las responsabilidades a las que está afecta (art.110 LCSP).

17. Responsable del contrato.

El órgano de contratación nombra como Responsable del Contrato a la Coordinadora de Recursos Materiales, para supervisar su ejecución y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

La Unidad Encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato es la Subdirección Logística y Aprovisionamiento del Hospital.

18. Conflicto de intereses.

El responsable del contrato designado por el órgano de contratación no tiene ningún conflicto de competencias y, por tanto, no tiene ni directa ni indirectamente ningún interés financiero, económico o personal que pueda comprometer la imparcialidad e independencia en el procedimiento de licitación, y que por tanto se cumplen los requisitos recogidos en el artículo 64 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

Por todo lo indicado anteriormente, esta Dirección Gerencia, de conformidad con lo establecido en el art. 116 de la Ley 9/2017 y, en virtud de las competencias atribuidas en materia de Contratación que se le atribuyen en virtud de los artículos 15,1) y 17 i) de los Estatutos del Hospital Universitario Fundación Alcorcón que establecen entre las funciones del Director Gerente realizar la adquisición de bienes y servicios, y contratar las obras y servicios dentro de las cuantías y límites que hayan sido aprobados por el Patronato a este respecto, y de la escritura de apoderamiento de 14 de diciembre de 2011 protocolizada con el número de protocolo 2.251 por el Notario del Madrid y de su Ilustre Colegio, D.José Luis López de Garayo y Gallardo, resuelve:

ORDENAR EL INICIO

del expediente de contratación para el **“SUMINISTRO DE COBERTURA QUIRÚRGICA DESECHABLE ESTÉRIL PARA SU UTILIZACIÓN EN DIFERENTES ÁREAS DE ACTIVIDAD ASISTENCIAL DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN” A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SUJETO A REGULACIÓN ARMONIZADA CON PLURALIDAD DE CRITERIOS.(SARA-SUM 041/25)** para atender las necesidades objeto del contrato de referencia, de conformidad con lo dispuesto en el art 116 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de la Ley 9/2017, por un periodo de **36 meses** más dos posibles prórrogas anuales, por un importe máximo de **898.741,35 €**, IVA 21 % incluido.

Alcorcón, en la fecha de la firma,

Dr. Modoaldo Garrido Martin
Director Gerente