



Exp.: A/SER-042217/2024

## INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO

### CONTRATACIÓN DEL SERVICIO PARA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO “TRANSFORMACIÓN DIGITAL Y MODERNIZACIÓN DE LOS SISTEMAS DE GESTIÓN DEL PADRÓN MUNICIPAL DE LAS EE.LL.” PRESENTADO EN EL MARCO DE LA ORDEN TER/1235/2023, DE 15 DE NOVIEMBRE.

De conformidad con lo establecido en los artículos 28 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público, y 73 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, a continuación, se exponen la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas.

#### a) Normativa reguladora.

El artículo 17 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, establece que: *“La formación, mantenimiento, revisión y custodia del Padrón municipal corresponde al Ayuntamiento, de acuerdo con lo que establezca la legislación del Estado.”*

El artículo 40 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, establece que las *“Comunidades Autónomas uniprovinciales asumen las competencias, medios y recursos que corresponden en el régimen ordinario a las Diputaciones Provinciales”*.

En consecuencia, la Comunidad de Madrid asume entre sus competencias las enumeradas en el artículo 36 de la misma Ley, asume como propias las competencias relativas a la asistencia y la cooperación jurídica, económica y técnica a los Municipios, la prestación de los servicios de administración electrónica y la contratación centralizada, especialmente los de menor capacidad económica y de gestión.

La Ley 2/2003, de 11 de marzo, de Administración Local de la Comunidad de Madrid, establece en su Título V el marco de colaboración entre las distintas Administraciones local y autonómica regulando los diversos instrumentos que lo articulan teniendo en cuenta el doble régimen jurídico derivado de la naturaleza autonómica y del carácter uniprovincial de la Comunidad de Madrid. En concreto, el artículo 123, establece que la Comunidad de Madrid, facilitará a las Entidades Locales la asistencia y colaboración que precisen, especialmente en el caso de las Entidades de menor capacidad económica y de gestión.

**b) Necesidades actuales de la Dirección General de Reequilibrio Territorial.**  
**Objetivos generales y particulares que persigue la contratación proyectada.**

El Componente 11 del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, Inversión 3: Transformación Digital y Modernización del Ministerio de Política Territorial y Función Pública y de las Administraciones de las CCAA y las EELL, persigue la modernización de las Comunidades Autónomas y las Entidades Locales de forma coherente y coordinada con las inversiones realizadas a nivel transversal por la Administración General del Estado, de acuerdo con los criterios de consistencia e impacto esperados por la Comisión Europea.

Esta modernización se alinea con la Estrategia Digital 2025 y con el Plan de Digitalización de las Administraciones Públicas 2021-2025.

El Componente 11.13 por lo tanto permitirá avanzar en la construcción de una administración pública más eficiente y eficaz, maximizando la relación y la interoperabilidad entre las diferentes administraciones públicas con los servicios de la Administración General del Estado con el objeto de facilitar un acceso centralizado y global de toda su información por parte del ciudadano, mejorando la accesibilidad a los servicios públicos digitales, reduciendo la brecha digital entre ciudadanos y administración, además de potenciar la transición digital, objetivos recogidos todo ellos, en el Plan Nacional de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR).

La Dirección General de Reequilibrio Territorial de la Comunidad de Madrid, como CCAA uniprovincial, y en el ejercicio de las competencias atribuidas en el artículo 36.1.g) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, aprobó con fecha de 19 de marzo de 2024 el proyecto denominado “TRANSFORMACIÓN, TRANSFORMACIÓN DIGITAL Y MODERNIZACIÓN DE LOS SISTEMAS DE GESTIÓN DEL PADRÓN MUNICIPAL DE LAS EE.LL.” enmarcado dentro de la Orden TER/1235/2023, de 15 de noviembre, por la que se aprueban las bases reguladoras y se efectúa la convocatoria correspondiente a 2023 de subvenciones destinadas a la transformación digital y modernización de los sistemas de gestión del padrón municipal de las entidades locales, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

Tal y como informa el INE en su guía técnica, los sistemas actuales de población y territorio llevan funcionando desde hace ya 25 años, en los que cada municipio se relaciona con el INE para la actualización de las bases de datos padronales, obteniendo de esta forma un padrón nacional actualizado en base a sistemas de intercambio mensuales.

Para modernizar y mejorar estos sistemas, en 2022, nace el proyecto del Padrón Online, auspiciado por el Ministerio de Política Territorial y el INE, con el objeto de separar la información territorial y la información personal, permitiendo la construcción de un censo de viviendas para cada municipio y en el futuro, poder pasar de un sistema de intercambio basado en ficheros mensuales a otro basado en servicios web “en tiempo real”.

Con el proyecto “TRANSFORMACIÓN DIGITAL Y MODERNIZACIÓN DE LOS SISTEMAS DE GESTIÓN DEL PADRÓN MUNICIPAL DE LAS EE.LL.”, que tiene como destinatarios a los municipios de la Comunidad Autónoma de Madrid con población inferior a 50.000 habitantes (según las cifras de población resultantes de la revisión del Padrón municipal referidas al 1 de enero de 2020, y a excepción del municipio de San Fernando de Henares que ejecutará las actuaciones con medios propios), esta entidad pretende contribuir al proceso de transformación digital de los padrones municipales de las entidades locales, a fin de mejorar el sistema de intercambio y actualización de este tipo de datos entre las administraciones públicas, así como la creación de bases de datos de ámbito municipal que permitan separar completamente la información padronal relativa al territorio de la información padronal relativa a las personas, disponiendo cada municipio de un censo de viviendas conforme a la guía técnica del INE.

Los retos y problemas detectados que motivan la ejecución del proyecto recogido en el presente pliego son los siguientes:

Existe una dispersión territorial dentro de la provincia, y una falta de medios que dificulta los procesos de actualización o modernización de cualquier sistema de información territorial en los municipios.

- La falta de medios en los ayuntamientos dificulta una gestión de los datos actualizada.
- Dentro de la provincia nos encontramos con una fuente heterogénea de bases de datos entre los diferentes municipios, lo cual dificulta realizar procesos de actualización de forma normalizada para todos ellos de una forma eficiente.
- Muchos de los municipios adheridos no disponen de medios suficientes para hacer procesos de revisión y calidad de la información, lo cual se convierte en una de las posibles causas de divergencias de información entre los sistemas de padrón de los ayuntamientos y del INE.

- El tratamiento de la información territorial exige el trabajo con grandes volúmenes de datos que requieren grandes capacidades de procesamiento, de herramientas y una elevada carga de trabajo que la mayoría de los municipios no puede soportar por falta de medios.
- En la actualidad el padrón no incluye una base de datos separada de información territorial.
- El sistema de identificación actual de las viviendas no identifica perfectamente a estas.
- En muchos casos, los sistemas y bases de datos utilizadas por los municipios están basadas en tecnologías muy antiguas que dificultan o impiden la actualización de los mismos, que a futuro requerirán la integración y conexión con los sistemas de intercambio de datos en tiempo real, según lo establecido en el Real Decreto 141/2024, de 6 de febrero, por el que se modifica el Reglamento de Población y Demarcación Territorial de las Entidades Locales.

Para dar respuesta a estas necesidades y retos, los objetivos a acometer en este proyecto son:

- ✓ Puesta en marcha de un nuevo sistema de la información sobre el territorio separando completamente ésta de la de personas.
- ✓ Mantener una base de datos de viviendas perfectamente identificada mediante un Código de Identificación de Vivienda (en adelante CIV).
- ✓ Modernizar las actuales bases de datos municipales para adaptarlas a los nuevos conceptos recogidos en las guías técnicas del INE publicadas en la web del MPTMD: [https://mpt.gob.es/prtr/transformacion\\_digital\\_modernizacion/ayudas\\_de\\_transformacion\\_digital\\_modernizacion/convocatoria2023-padron.html](https://mpt.gob.es/prtr/transformacion_digital_modernizacion/ayudas_de_transformacion_digital_modernizacion/convocatoria2023-padron.html).
- ✓ Establecer herramientas que permitan modernizar y mejorar la eficiencia de la depuración y llevanza de estas bases de datos.
- ✓ Realizar una depuración de las actuales bases de datos municipales, permitiendo llevar a cabo la construcción del censo de viviendas de los municipios.
- ✓ Establecer herramientas que mejoren los procesos de gestión de territorio y población de forma que permita un mantenimiento futuro, rápido, seguro y eficiente de este censo de viviendas.

Este proyecto tendrá como objetivo la ejecución de la Actuación 1 descrita en las bases reguladoras de la Orden TER/1235/2023, que se basará en el desarrollo e implantación de un nuevo sistema de gestión de la información sobre el territorio de ámbito municipal y la realización del censo de viviendas de cada uno de los municipios con población inferior a 20.000 hab.

## EL DIRECTOR GENERAL DE REEQUILIBRIO TERRITORIAL

*(Informe razonado del servicio, art. 73.2 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas)*

Firmado digitalmente por: JAVIER CARAZO GIL - \*\*\*2905\*\*  
Fecha: 2024.12.04 11:20