

**INFORME INDIVIDUAL DE EVALUACIÓN RELATIVO AL APARTADO 8.1º DE LA CLÁUSULA 1 DEL PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES SOBRE LA JUSTIFICACIÓN DE LA OFERTA PRESENTADA POR INCO, ESTUDIO TECNICO, S.L., IDENTIFICADA COMO PROPOSICIÓN ANORMALMENTE BAJA, RESPECTO AL CONJUNTO DE OFERTAS VÁLIDAS PARA EL LOTE N° 4.- DIRECCIÓN DE OBRA, INFRAESTRUCTURAS ZONA A. EN EL ACUERDO MARCO DE SERVICIOS PARA LA DIRECCIÓN DE OBRA Y DIRECCIÓN DE EJECUCIÓN PARA EDIFICACIÓN Y DIRECCIÓN DE OBRA PARA INFRAESTRUCTURAS, PARA LA EJECUCIÓN DE LAS OBRAS DE LAS ACTUACIONES MUNICIPALES INCLUIDAS EN LOS PROGRAMAS DE INVERSIÓN REGIONAL ANTERIORES A 2022-2026 DE LA COMUNIDAD DE MADRID.**  
**EXPEDIENTE: PIR-A-0014-2025-S.**

---

## **I. INTRODUCCIÓN**

Asunto: Procedimiento de adjudicación del contrato de servicios del LOTE N° 4.- DIRECCIÓN DE OBRA, INFRAESTRUCTURAS ZONA A del acuerdo marco de SERVICIOS PARA LA DIRECCIÓN DE OBRA Y DIRECCIÓN DE EJECUCIÓN PARA EDIFICACIÓN Y DIRECCIÓN DE OBRA PARA INFRAESTRUCTURAS, PARA LA EJECUCIÓN DE LAS OBRAS DE LAS ACTUACIONES MUNICIPALES INCLUIDAS EN LOS PROGRAMAS DE INVERSIÓN REGIONAL ANTERIORES A 2022-2026 DE LA COMUNIDAD DE MADRID.

Expediente: PIR-A-0014-2025-S

Informe:	Justificación de la Oferta considerada anormalmente baja respecto del conjunto de ofertas válidas presentadas.
Fecha de apertura:	23 de mayo de 2025
Licitador:	INCO, ESTUDIO TECNICO, S.L.
Baja Ofertada (%):	35,15%

## **II. ANTECEDENTES**

Una vez se ha procedido por la Mesa de Contratación, en su sesión de fecha 23/05/2025, a la apertura y lectura de las Proposiciones Económicas de las empresas admitidas en el procedimiento arriba referenciado, así como a la aplicación de las reglas para apreciar el carácter anormal o desproporcionado de las ofertas, contenidas en el apartado 8.1º de la Cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, la oferta presentada por INCO, ESTUDIO TECNICO, S.L. se identifica como proposición anormalmente baja, respecto al conjunto de ofertas válidas presentadas.

Con fecha 27/05/2025 se efectúa la comunicación del requerimiento para que proceda a la justificación de la oferta presentada de acuerdo con lo previsto en el apartado 8. 1º de la Cláusula 1 del PCAP. y así lo refleja en su documento.

Con fecha 03/06/2025 se recibe y registra la justificación por parte del licitador dentro del plazo establecido en respuesta al requerimiento y de conformidad con lo arriba dispuesto.

No es objeto del presente informe contener el análisis pormenorizado de la justificación, pues resultaría excesivamente extenso.

Sin menoscabo del estudio realizado se procede a reseñar aquellos aspectos o características de la misma, que por su importancia, singularidad o grado de afección pueden establecer factores de riesgo que determinaran la conclusión resultante.

Es importante manifestar que en ningún momento la evaluación efectuada pretende poner en tela de juicio de la capacitación profesional del licitador, que a estas alturas se considera probada, pero sí la cuantía de su oferta, que podría poner en peligro o serias dificultades el objeto perseguido.

### III. EVALUACIÓN DE LA JUSTIFICACIÓN

De acuerdo a lo anterior se procede a la evaluación minuciosa del documento aportado por INCO, ESTUDIO TECNICO, S.L. como justificación de su oferta que a modo de resumen y a través del índice aportado de la documentación presentada se compone de:

1. INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES
2. JUSTIFICACIÓN DE LOS COSTES DE LA OFERTA ECONÓMICA PRESENTADA
  - 2.1. MEDIOS PERSONALES
  - 2.2. MEDIOS MATERIALES
3. JUSTIFICACIÓN DE LA BAJA PRESENTADA A LOS PRECIOS DE LA LICITACIÓN COSTES UNITARIOS
4. CONSIDERACIONES QUE JUSTIFICAN LA OFERTA PRESENTADA
5. CONCLUSIONES

A continuación, se procede a la evaluación de los bloques indicados.

#### 1. INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES

El presente apartado manifiesta ratificarse en la oferta realizada y enuncia estar en disposición económica y financiera, así como la capacitación profesional del personal adscrito para afrontar el contrato.

Prosigue, mediante la enumeración en un cuadro de los trabajos efectuados de similar naturaleza en aras de potenciar la experiencia del licitador y finalmente manifiesta que la oferta presentada es apropiada.

En conjunto el apartado, bien porque no procede o no aporta valor justificativo de la oferta económica presentada más allá de la capacitación requerida, no debiendo tener en cuenta para esta fase de la licitación elementos que son requisito u objeto de evaluación en la acreditación de la solvencia técnica, etc.

#### 2. JUSTIFICACIÓN DE LOS COSTES DE LA OFERTA ECONÓMICA PRESENTADA

Dentro de este punto considera los siguientes apartados:

- 2.1. Medios personales
- 2.2. Medios materiales

En presente apartado el licitador establece la condiciones y elementos considerados en la justificación de su propuesta de conformidad con la interpretación de los requisitos mínimos exigidos por el pliego. Por tanto, establece las siguientes premisas:

- 1 Director del acuerdo marco (titulado superior)
- 3 Técnicos (ingenieros superiores como directores de obra)
- Sistemas informáticos, indumentaria necesaria, equipos de protección individual y transporte para llevar a cabo los trabajos y las visitas a obra de todos sus trabajadores.

Una vez determina el conjunto establece el detalle basado en una actuación o proyecto concreto, estableciendo:

- 1 Director del acuerdo marco



- 1 Técnico - DO
- Oficina
- Equipos informáticos
- Pequeño material de oficina
- Terminales móviles
- Vehículos para desplazamientos

Visto lo anterior procede a justificar y desglosar por un parte los medios personales y por otro los medios materiales referidos.

## 2.1. Medios personales

En este apartado y procede a justificar el cálculo de los costes de su oferta conformando un precio unitario de dedicación de aplicación (técnico de nivel 1, t. superiores) a cada categoría profesional que considera que intervendría. Para ello se fundamenta en el Convenio colectivo de aplicación del sector de referencia que en este caso resulta: *Convenio colectivo nacional de empresas de ingeniería y oficinas de estudios técnicos, publicado en el BOE Núm. 59 de 10 de marzo de 2023.*

Desarrolla el traslado con los incrementos retributivos establecidos en el hasta su máximo alcance y de acuerdo a los criterios extrapola la correspondiente anualidad de dichas categorías para el año 2025.

En aras de resumir el presente informe reflejamos los resultados definitivos obtenidos y que revisado el proceso no presenta errores significativos sobre el planteamiento:

*Los salarios aplicables al año 2025 se ha tomado el mismo criterio del convenio actual (actualización en función del IPC), siendo el dato del IPC a 31 de diciembre de 2024 de 2,80%, el incremento aplicable en el año 2025 será de un 2,30%. Por lo tanto, los valores para el año 2025 serán los siguientes:*

Nivel salarial	Tabla salarial art. 33 actualizada IPC		Plus convenio según art. 38	Total anual
	Mes x 14	Anual		
1	1.912,33	26.772,56	2.493,50	29.266,06
2	1.441,75	20.184,47	2.493,50	22.677,97
3	1.390,25	19.463,56	2.493,50	21.957,06
4	1.274,59	17.844,33	2.493,50	20.337,83
5	1.138,86	15.944,10	2.493,50	18.437,60
6	981,20	13.736,80	2.493,50	16.230,30
7	948,28	13.275,96	2.493,50	15.769,46
8	936,15	13.106,12	2.493,50	15.599,62
9	929,32	13.010,43	2.493,50	15.503,93

Conforme al resultado obtenido concreta los medios humanos en los que establece al alcance del contrato marco una mejora salarial que aplica a determinados niveles profesionales que absorben la proyección de las anualidades del contrato marco. Señala sobre sus cálculos lo siguiente y establece la tabla resultado:

*Teniendo en cuenta como base la tabla salarial correspondiente al año 2024 establecida en el Convenio (actualizando al año 2025 con el mismo criterio por no existir renovación de convenio) y añadiendo los sobrecostes a cada uno de los niveles del personal exigidos en el Pliego se obtienen los costes salariales mensuales. Además, y tal y como se ha indicado al inicio de esta justificación INCO ha tenido en cuenta dos nuevos perfiles no exigidos por la administración y dado que se ha ofertado una mejora en la experiencia de los perfiles exigidos, **se han incrementado los salarios previstos en convenio para estos dos perfiles:***

Núcleos	Único anual Convenio + Plus Convenio	Mejora empresa	Contingencias comunes (23,60%)	Desempeño (6,70%)	Fogosa (0,20%)	F. P. (0,60%)	I.T. + I.M.S. (0,65% + 0,35%)	Total coste empresa / año	Total coste empresa / mes (12 meses)	Total coste empresa / día (jornada 8 horas)	Total coste empresa / hora (1.792 horas/año según convenio)
1 Director acuerdo marco	29.315,93 €	8.794,78 €	8.994,13 €	2.553,42 €	76,22 €	228,66 €	381,11 €	50.344,24 €	4.195,35 €	224,75 €	28,09 €
1 Director de obra	29.315,93 €	8.794,78 €	8.994,13 €	2.553,42 €	76,22 €	228,66 €	381,11 €	50.344,24 €	4.195,35 €	224,75 €	28,09 €
5 Delante	18.487,47 €	0,00 €	4.163,04 €	1.238,66 €	36,97 €	110,92 €	184,87 €	24.421,95 €	2.035,16 €	109,03 €	13,63 €
8 Auxiliar administrativo	15.649,49 €	0,00 €	3.693,28 €	1.048,52 €	31,30 €	93,90 €	156,49 €	20.672,98 €	1.722,75 €	92,29 €	11,54 €

La comprobación de los cálculos resulta ser correcta o dentro los márgenes de viabilidad conforme al criterio planteado de retribuciones del Convenio de referencia y mejoras aplicadas.

## 2.2. Medios materiales:

### 2.2.1. Oficina

INCO dispone de su oficina principal con todos los medios técnicos y administrativos necesarios para el desarrollo del contrato, en la calle Casas de Miravete nº22 en Madrid y dispone además de oficinas propias en la calle Doctor Fleming nº23 también en Madrid. Dispone en las dos oficinas descritas en el párrafo anterior de espacio suficiente para la ubicación de los técnicos asignados a este contrato y **su coste está incluido en el porcentaje de gastos generales** que se aplican a todas las unidades de obra que forman este contrato.

### 2.2.2. Vehículos:

El pliego de la licitación señala que es necesario disponer de medios para el transporte del personal para las visitas a obra. INCO dispone de vehículos CERO EMISIONES a disposición del Director del acuerdo marco y de los directores de obra adscritos al mismo.

De acuerdo al desarrollo realizado hasta el momento el licitador desglosa los costes correspondientes a los vehículos con elevado detalle obteniendo como resultado la siguiente repercusión transformada a un precio unitario por hora de aplicación:

COSTE VEHÍCULOS	Uds	Adquisición	Km. Realizar	Coste/Km.	Coste empresa	Coste mensual (12 meses)	Coste día (jornada 8 horas)	Coste hora (1.792 horas/año según convenio)
Vehículo CERO EMISIONES	1	15.000,00 €	20.000	0,17 €	3.400,00 €	283,33 €	15,18 €	1,90 €

### 2.2.3. Equipos informáticos y telefonía

Se calcula como un coste para este contrato la necesidad de adquirir un equipo informático para cada uno de los técnicos destinados al servicio y junto con este coste de adquisición, se definen unos gastos de consumibles además de un teléfono y el abono de su correspondiente línea telefónica.

Los costes anuales, mensuales, diarios y por hora de todos los elementos auxiliares es el siguiente:

Concepto	Ud	Importe unitario (año)	Importe unitario (mes)	Importe unitario (día) Jornada 8 horas	Importe unitario (hora) 1.792 horas/año según convenio
Equipos Informáticos	1	1.526,32 €	127,19 €	6,81 €	0,85 €
Consumibles de oficina (folios, tintas, etc.)	1	300	25,00 €	1,34 €	0,17 €
Teléfono móvil y contrato de línea	1	480	40,00 €	2,14 €	0,27 €
<b>TOTAL</b>					<b>1,29 €</b>



Por último, bajo el mismo criterio que en los anteriores, efectúa la consideración de los materiales de oficina a un precio por hora de repercusión.

En el presente apartado evaluado en su conjunto, el licitador razona la consideración de costes intervinientes en la configuración de su oferta, justificando estar por encima de los mínimos legales sin apreciarse discrepancias y/o errores significativos.

### 3. JUSTIFICACIÓN DE LA BAJA PRESENTADA A LOS PRECIOS DE LA LICITACIÓN COSTES UNITARIOS

El enfoque realizado por el licitador para abordar o justificar su oferta, se basa en establecer, dadas las características particulares del objeto la licitación, una interpretación de las condiciones de la contratación que, conforme al establecimiento de unos rendimientos operados por los precios obtenidos por hora para los medios humanos y materiales asignados aplicados a un supuesto de obra, lo desarrolla y ajusta a los 8 tramos especificados en los pliegos.

*Dado que en los pliegos de la licitación no se incluyen los importes de las obras a desarrollar (por no ser conocidos en este momento), no se puede realizar el cálculo de los costes para una obra y PEM específicos a fin de justificar el porcentaje de baja. A falta de esta concreción, se llevarán a cabo los cálculos respecto de diferentes escenarios, de forma que quede justificado el porcentaje de baja para los mínimos abonos que recibirá el licitador en cada grupo de importe de obra (ya que si el PEM es mayor el importe de abono también será mayor):*

- Se realiza el cálculo del coste para una DO de importe 100.000,01 € en EM que es el importe mínimo del PEM para el segundo grupo de proyectos abonados en el pliego a un 3,40%.
- Se realiza el cálculo del coste para una DO de importe 300.000,01 € en EM que es el importe mínimo del PEM para el segundo grupo de proyectos abonados en el pliego a un 3,22%.
- Se realiza el cálculo del coste para una DO de importe 500.000,01 € en EM que es el importe mínimo del PEM para el segundo grupo de proyectos abonados en el pliego a un 3,10%.
- Se realiza el cálculo del coste para una DO de importe 1.000.000,01 € en EM que es el importe mínimo del PEM para el segundo grupo de proyectos abonados en el pliego a un 2,98%.
- Se realiza el cálculo del coste para una DO de importe 2.000.000,01 € en EM que es el importe mínimo del PEM para el segundo grupo de proyectos abonados en el pliego a un 2,86%.
- Se realiza el cálculo del coste para una DO de importe 3.000.000,01 € en EM que es el importe mínimo del PEM para el segundo grupo de proyectos abonados en el pliego a un 2,80%.
- Se realiza el cálculo del coste para una DO de importe 5.000.000,01 € en EM que es el importe mínimo del PEM para el segundo grupo de proyectos abonados en el pliego a un 2,74%.
- Se realiza el cálculo del coste para una DO de importe 8.000.000,01 € en EM que es el importe mínimo del PEM para el segundo grupo de proyectos abonados en el pliego a un 2,68%.

En función del PEM determina el porcentaje de honorarios correspondiente a cada uno. Para ello toma como referencia el menor importe de cada tramo, bajo el argumento de que a mayor incremento de PEM (dentro del tramo) repercute en una mayor cuantía de honorarios sobre la que aplicar la baja ofertada.

Plantea por tanto, un supuesto de obra individual de tramo, sobre el que repercutir los costes de un solo equipo, para luego extrapolar o generalizar al conjunto total de medios asignados al contrato. Respecto del rendimiento o la dedicación valorada, la basa en la experiencia acumulada sin dar detalles.

Finalmente aplica al importe obtenido un 13% de Gastos Generales y un 6% de Beneficio Industrial. Contrasta el total obtenido con el valor de referencia de honorarios establecido en el pliego para cada tramo, obteniendo así la baja ofertada.

A continuación, se muestran las tablas elaboradas:

- **Mínimo importe para DO de obras con un PEM de 100.000,01 € a 300.000 € (según pliego 3,40 % para un importe de 100.000,01 €)**

- *Mínimo importe para DO de obras con un PEM de 300.000,01 € a 500.000 € (según pliego 3,22 % para un importe de 300.000,01 €)*

	Dedicación (horas)	Coste salario (hora)	Coste medios aux (hora)	Desplazamiento (horas)	Coste desplazamiento (hora)	Coste total
Titulado superior. Interlocutor con la administración	30,00	28,09 €	1,29 €	12	1,90 €	904,19 €
Ingeniero superior de Caminos, Canales y Puertos	145,00	28,09 €	1,29 €	20	1,90 €	4.298,18 €
Delirante	3,00	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	44,75 €
Administrativo	1,35	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	17,31 €
					PLM	8.264,43 €
					GG (13%)	684,38 €
					BI (6%)	315,87 €
					<b>TOTAL DO</b>	<b>6.264,67 €</b>
					PEMDO	300.000,01 €
					Porcentaje oferta	2,05%
					Porcentaje pillego	2,22%
					<b>Baja</b>	<b>35,15%</b>

- *Mínimo importe para DO de obras con un PEM de 500.000,01 € a 1.000.000 € (según pliego 3,10 % para un importe de 500.000,01 €)*

	Dedicación (horas)	Coste salario (hora)	Coste medios aux (hora)	Desplazamiento (horas)	Coste desplazamiento (hora)	Coste total
Titulado superior. Interlocutor con la administración	45,00	28,09 €	1,29 €	12	1,90 €	1.344,91 €
Ingeniero superior de Caminos, Canales y Puertos	235,00	28,09 €	1,29 €	20	1,90 €	6.942,46 €
Delineante	8,00	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	119,32 €
Administrativo	3,15	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	40,39 €
					PEM	8.447,08 €
					GG (13%)	1.098,12 €
					BI (6%)	506,82 €
					<b>TOTAL DO</b>	<b>10.052,03 €</b>
					PEMDO	500.000,01 €
					Porcentaje oferta	2,01%
					Porcentaje pliego	3,10%
					<b>Baia</b>	<b>33,15%</b>

- Mínimo importe para DO de obras con un PEM de 1.000.000,01 € a 2.000.000 € (según pliego 2,98 % para un importe de 1.000.000,01 €)



	Dedicación (horas)	Coste salario (hora)	Coste medios aux (hora)	Desplazamiento (horas)	Coste desplazamiento (hora)	Coste total
Título superior. Interlocutor con la administración	60,00	28,09 €	1,29 €	12	1,90 €	1.785,62 €
Ingeniero superior de Caminos, Canales y Puertos	480,00	28,09 €	1,29 €	20	1,90 €	14.140,77 €
Delineante	16,00	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	238,65 €
Administrativo	5,90	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	75,66 €
					PEM	16.240,70 €
					GG (13%)	2.111,29 €
					BI (6%)	974,44 €
					TOTAL DO	19.326,43 €
					PEM DO	1.000.000,01 €
					Porcentaje oferta	1,93%
					Porcentaje pliego	2,98%
					Baja	35,15%

- Mínimo importe para DO de obras con un PEM de 2.000.000,01 € a 3.000.000 € (según pliego 2,86 % para un importe de 2.000.000,01 €)

	Dedicación (horas)	Coste salario (hora)	Coste medios aux (hora)	Desplazamiento (horas)	Coste desplazamiento (hora)	Coste total
Título superior. Interlocutor con la administración	85,00	28,09 €	1,29 €	12	1,90 €	2.520,14 €
Ingeniero superior de Caminos, Canales y Puertos	960,00	28,09 €	1,29 €	20	1,90 €	28.243,60 €
Delineante	20,00	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	298,31 €
Administrativo	8,50	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	109,00 €
					PEM	31.171,05 €
					GG (13%)	4.052,24 €
					BI (6%)	1.870,28 €
					TOTAL DO	37.093,55 €
					PEM DO	2.000.000,01 €
					Porcentaje oferta	1,85%
					Porcentaje pliego	2,86%
					Baja	35,15%

- Mínimo importe para DO de obras con un PEM de 3.000.000,01 € a 5.000.000 € (según pliego 2,80 % para un importe de 3.000.000,01 €)

	Dedicación (horas)	Coste salario (hora)	Coste medios aux (hora)	Desplazamiento (horas)	Coste desplazamiento (hora)	Coste total
Título superior. Interlocutor con la administración	90,00	28,09 €	1,29 €	12	1,90 €	2.667,05 €
Ingeniero superior de Caminos, Canales y Puertos	1.450,00	28,09 €	1,29 €	20	1,90 €	42.640,24 €
Delineante	25,00	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	372,88 €
Administrativo	7,50	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	96,17 €
					PEM	45.776,35 €
					GG (13%)	5.950,93 €
					BI (6%)	2.746,58 €
					TOTAL DO	54.473,85 €
					PEM DO	3.000.000,01 €
					Porcentaje oferta	1,82%
					Porcentaje pliego	2,80%
					Baja	35,15%

- Mínimo importe para DO de obras con un PEM de 5.000.000,01 € a 8.000.000 € (según pliego 2,74 % para un importe de 5.000.000,01 €)

	Dedicación (horas)	Coste salario (hora)	Coste medios aux (hora)	Desplazamiento (horas)	Coste desplazamiento (hora)	Coste total
Título superior. Interlocutor con la administración	120,00	28,09 €	1,29 €	12	1,90 €	3.548,47 €
Ingeniero superior de Caminos, Canales y Puertos	2.400,00	28,09 €	1,29 €	20	1,90 €	70.552,09 €
Delincuente	30,00	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	447,46 €
Administrativo	8,50	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	109,00 €
						PEM 74.657,02 €
						GG (13%) 9.705,41 €
						BI (6%) 4.479,42 €
						TOTAL DO 88.841,86 €
						PEM DO 5.000.000,01 €
						Porcentaje oferta 1,78%
						Porcentaje pliego 2,74%
						Baja 35,15%

- Mínimo importe para DO de obras con un PEM de 8.000.000,01 € a 10.000.000 € (según pliego 2,68 % para un importe de 8.000.000,01 €)

	Dedicación (horas)	Coste salario (hora)	Coste medios aux (hora)	Desplazamiento (horas)	Coste desplazamiento (hora)	Coste total
Título superior. Interlocutor con la administración	240,00	28,09 €	1,29 €	12	1,90 €	7.074,18 €
Ingeniero superior de Caminos, Canales y Puertos	1.700,00	28,09 €	1,29 €	20	1,90 €	108.747,25 €
Delincuente	30,00	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	745,77 €
Administrativo	11,00	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	265,29 €
						PLM 116.838,49 €
						GG (13%) 15.188,74 €
						BI (6%) 7.010,19 €
						TOTAL DO 139.035,42 €
						PEM DO 8.000.000,01 €
						Porcentaje oferta 1,74%
						Porcentaje pliego 2,68%
						Baja 35,15%

Se efectúa el análisis detallado de las tablas mediante la comprobación de los cálculos y coherencia del planteamiento.

Realizado el estudio, no se encuentran errores en el cálculo matemático de los datos aportados, con lo que estos se pueden considerar correctos.

Comprobado lo anterior, se analizan los rendimientos/dedicación aplicada a cada tramo y de los costes imputables definidos y que no se indica los plazos teóricos para cada uno de los 8 supuestos conformados. Se aprecia la comisión de un error en los rendimientos aplicados a los costes por desplazamiento que más bien obedece a una equivocación pues los ha mantenido constantes sin incremento alguno en 7 de los 8 tramos considerados.

Ante dicha circunstancia se hace necesario determinar el orden de magnitud del error/equivocación cometida. Para ello, basándonos en el razonamiento establecido por el licitador de obtener un coste por hora de dedicación/uso al desplazamiento. Se ha calculado un valor significativo de referencia que aplicado a cada tramo y con el resultado obtenido podamos cuantificar el alcance y en consecuencia la validez de la oferta o no.

Se considera razonable atribuir un 25% de la dedicación destinada al coste por desplazamiento y comparar.

Se obtiene una diferencia media para los 8 tramos de 0,7% sobre la baja ofertada siendo la desviación máxima en las obras de mayor plazo (mayor PEM) de un 1%. Se puede concluir que dicho error no resulta relevante como para la desestimación de la oferta.

Visto lo anterior se muestran las tablas resultantes obtenidas a los efectos:





VERIFICACIÓN DEL CÁLCULO PLANTEADO							REPERCUSIÓN ERROR DESPLAZAMIENTO (25% h. Dedic.)							
1	Dedic.(h.)	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C.desp.(h.)	Coste total	1	Tít. Sup.	Dedic.(h.)	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C.desp.(h.)	Coste total
	Tít. Sup.	10	28,09 €	1,29 €	1,90 €	316,60 €			10	28,09 €	1,29 €	12	1,90 €	316,60 €
	I.C.C.P	50	28,09 €	1,29 €	1,90 €	1.507,00 €		I.C.C.P	50	28,09 €	1,29 €	20	1,90 €	1.507,00 €
	Delin.	1,1	13,63 €	1,29 €	1,90 €	16,41 €		Delin.	1,1	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	16,41 €
	Admin.	1	11,54 €	1,29 €	1,90 €	12,83 €		Admin.	1	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	12,83 €
						1.852,84 €							PEM	1.852,84 €
						240,87 €							GG (13%)	240,87 €
						111,17 €							BI (6%)	111,17 €
						2.204,88 €							TOTAL DO	2.204,88 €
						100.000,01 €							PEM DO	100.000,01 €
						2,20%							% oferta	2,20%
						3,40%							% Pliego	3,40%
						35,15%							Baja 35,15%	35,15%
						0,00%								0,00%

VERIFICACIÓN DEL CÁLCULO PLANTEADO						REPERCUSIÓN ERROR DESPLAZAMIENTO (25% h. Dedic.)								
2	Dedic.(h.)	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C.desp.(h.)	Coste total	2	Tít. Sup.	Dedic.(h.)	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C.desp.(h.)	Coste total
	Tít. Sup.	30	28,09 €	1,29 €	1,90 €	904,20 €			30	28,09 €	1,29 €	12	1,90 €	904,20 €
	I.C.C.P	145	28,09 €	1,29 €	1,90 €	4.298,10 €		I.C.C.P	145	28,09 €	1,29 €	36	1,90 €	4.328,98 €
	Delin.	3	13,63 €	1,29 €	1,90 €	44,76 €		Delin.	3	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	44,76 €
	Admin.	1,35	11,54 €	1,29 €	1,90 €	17,32 €		Admin.	1,35	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	17,32 €
						5.264,38 €								5.295,26 €
						684,37 €								688,38 €
						315,86 €								317,72 €
						6.264,61 €								6.301,35 €
						300.000,01 €								300.000,01 €
						2,09%							% oferta	2,10%
						3,22%							% Pliego	3,22%
						35,15%							Baja 35,15%	34,77%
						0,00%								-0,38%



VERIFICACIÓN DEL CÁLCULO PLANTEADO							REPERCUSIÓN ERROR DESPLAZAMIENTO (25% h. Dedic.)						
3	Dedic.(h.)	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C. desp.(h.)	Coste total	3	Tit. Sup.	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C. desp.(h.)	Coste total
	45	28,09 €	1,29 €	12	1,90 €	1.344,90 €			28,09 €	1,29 €	11	1,90 €	1.343,48 €
	235	28,09 €	1,29 €	20	1,90 €	6.942,30 €		I.C.C.P	28,09 €	1,29 €	59	1,90 €	7.015,93 €
	8	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	119,36 €		Delin.	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	119,36 €
	3,15	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	40,41 €		Admin.	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	40,41 €
					PEM	8.446,97 €						PEM	8.519,17 €
					GG (13%)	1.098,11 €						GG (13%)	1.107,49 €
					BI (6%)	506,82 €						BI (6%)	511,15 €
					TOTAL DO	10.051,90 €						TOTAL DO	10.137,82 €
					PEM DO	500.000,01 €						PEM DO	500.000,01 €
					% oferta	2,01%						% oferta	2,03%
					% Pliego	3,10%						% Pliego	3,10%
					Baja 35,15%	35,15%						Baja 35,15%	34,59%
						0,00%							-0,56%

VERIFICACIÓN DEL CÁLCULO PLANTEADO							REPERCUSIÓN ERROR DESPLAZAMIENTO (25% h. Dedic.)							
4	Dedic.(h.)	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C. desp.(h.)	Coste total	4	Tit. Sup.	Dedic.(h.)	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C. desp.(h.)	Coste total
	60	28,09 €	1,29 €	12	1,90 €	1.785,60 €		Tit. Sup.	60	28,09 €	1,29 €	15	1,90 €	1.791,30 €
	480	28,09 €	1,29 €	20	1,90 €	14.140,40 €		I.C.C.P	480	28,09 €	1,29 €	120	1,90 €	14.330,40 €
	16	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	238,72 €		Delin.	16	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	238,72 €
	5,9	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	75,70 €		Admin.	5,9	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	75,70 €
					PEM	16.240,42 €							PEM	16.436,12 €
					GG (13%)	2.111,25 €							GG (13%)	2.136,70 €
					BI (6%)	974,43 €							BI (6%)	986,17 €
					TOTAL DO	19.326,10 €							TOTAL DO	19.558,98 €
					PEM DO	1.000.000,01 €							PEM DO	1.000.000,01 €
					% oferta	1,93%							% oferta	1,96%
					% Pliego	2,98%							% Pliego	2,98%
					Baja 35,15%	35,15%							Baja 35,15%	34,37%
						0,00%								-0,78%





VERIFICACIÓN DEL CÁLCULO PLANTEADO							REPERCUSIÓN ERROR DESPLAZAMIENTO (25% h. Dedic.)						
5	Dedic.(h.)	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C. desp.(h.)	Coste total	5	Tit. Sup.	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C. desp.(h.)	Coste total
	85	28,09 €	1,29 €	12	1,90 €	2.520,10 €		Tit. Sup.	28,09 €	1,29 €	21	1,90 €	2.537,68 €
	960	28,09 €	1,29 €	20	1,90 €	28.242,80 €		I.C.C.P	28,09 €	1,29 €	240	1,90 €	28.660,80 €
	20	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	298,40 €		Delin.	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	298,40 €
	8,5	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	109,06 €		Admin.	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	109,06 €
												PEM	31.605,93 €
												GG (13%)	4.108,77 €
												BI (6%)	1.896,36 €
												TOTAL DO	37.611,06 €
												PEM DO	2.000.000,01 €
												% oferta	1,88%
												% Pliego	2,86%
												Baja 35,15%	34,25%
													-0,90%

VERIFICACIÓN DEL CÁLCULO PLANTEADO							REPERCUSIÓN ERROR DESPLAZAMIENTO (25% h. Dedic.)						
6	Dedic.(h.)	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C. desp.(h.)	Coste total	6	Tit. Sup.	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C. desp.(h.)	Coste total
	90	28,09 €	1,29 €	12	1,90 €	2.667,00 €			28,09 €	1,29 €	23	1,90 €	2.686,95 €
	1450	28,09 €	1,29 €	20	1,90 €	42.639,00 €		I.C.C.P	28,09 €	1,29 €	363	1,90 €	43.289,75 €
	25	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	373,00 €		Delin.	13,63 €	1,29 €	0	1,90 €	373,00 €
	7,5	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	96,23 €		Admin.	11,54 €	1,29 €	0	1,90 €	96,23 €
												PEM	46.445,93 €
												GG (13%)	6.037,97 €
												BI (6%)	2.786,76 €
												TOTAL DO	55.270,65 €
												PEM DO	3.000.000,01 €
												% oferta	1,84%
												% Pliego	2,80%
												Baja 35,15%	34,20%
													-0,95%

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--



VERIFICACIÓN DEL CÁLCULO PLANTEADO							REPERCUSIÓN ERROR DESPLAZAMIENTO (25% h. Dedic.)						
7	Dedic.(h.)	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C.desp.(h.)	Coste total	7	Dedic.(h.)	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C.desp.(h.)	Coste total
	Tit. Sup.	120	28,09 €	12	1,90 €	3.548,40 €		Tit. Sup.	120	28,09 €	30	1,90 €	3.582,60 €
	I.C.C.P	2400	28,09 €	20	1,90 €	70.550,00 €		I.C.C.P	2400	28,09 €	600	1,90 €	71.652,00 €
	Delin.	30	13,63 €	0	1,90 €	447,60 €		Delin.	30	13,63 €	0	1,90 €	447,60 €
	Admin.	8,5	11,54 €	0	1,90 €	109,06 €		Admin.	8,5	11,54 €	0	1,90 €	109,06 €
							PEM						
							GG (13%)						
							BI (6%)						
							TOTAL DO						
							PEM DO						
							% oferta						
							% Pliego						
							Baja 35,15%						
							0,00%						
							74.655,06 €						
							9.705,16 €						
							4.479,30 €						
							88.839,52 €						
							5.000.000,01 €						
							1,78%						
							2,74%						
							35,15%						
							-0,98%						

VERIFICACIÓN DEL CÁLCULO PLANTEADO							REPERCUSIÓN ERROR DESPLAZAMIENTO (25% h. Dedic.)						
8	Dedic.(h.)	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C.desp.(h.)	Coste total	8	Dedic.(h.)	C. salario (h.)	C. med aux (h.)	Desp. (h.)	C.desp.(h.)	Coste total
	Tit. Sup.	240	28,09 €	12	1,90 €	7.074,00 €		Tit. Sup.	240	28,09 €	60	1,90 €	7.165,20 €
	I.C.C.P	3700	28,09 €	20	1,90 €	108.744,00 €		I.C.C.P	3700	28,09 €	925	1,90 €	110.463,50 €
	Delin.	50	13,63 €	0	1,90 €	746,00 €		Delin.	50	13,63 €	0	1,90 €	746,00 €
	Admin.	21	11,54 €	0	1,90 €	269,43 €		Admin.	21	11,54 €	0	1,90 €	269,43 €
					PEM	116.833,43 €						PEM	118.644,13 €
					GG (13%)	15.188,35 €						GG (13%)	15.423,74 €
					BI (6%)	7.010,01 €						BI (6%)	7.118,65 €
					TOTAL DO	139.031,78 €						TOTAL DO	141.186,51 €
					PEM DO	8.000.000,01 €						PEM DO	8.000.000,01 €
					% oferta	1,74%						% oferta	1,76%
					% Pliego	2,68%						% Pliego	2,68%
					Baja 35,15%	35,15%						Baja 35,15%	34,15%
						0,00%							-1,00%
						Media							Media
						35,15%							34,46%



#### 4. CONSIDERACIONES QUE JUSTIFICAN LA OFERTA PRESENTADA

En el presente apartado el licitador transcribe el artículo 69.3 del Real Decreto-Ley 3/2020, de 4 de febrero, de Medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública "Ofertas anormalmente bajas".

A continuación, de forma breve, argumenta todos y cada uno de los valores que el citado artículo indica que la administración ha de requerir que justifique:

- a) *el ahorro que permita el procedimiento de fabricación, los servicios prestados o el método de construcción,*
- b) *las soluciones técnicas adoptadas y las condiciones excepcionalmente favorables de que disponga para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras,*
- c) *la innovación y la originalidad de las soluciones propuestas para suministrar los productos, prestar los servicios o ejecutar las obras,*
- d) *el respeto de obligaciones que resulten aplicables en materia medioambiental, social o laboral, y de subcontratación, no siendo justificables precios por debajo de mercado o que incumplan lo establecido en el artículo 27.4.*
- e) *o la posible obtención de una ayuda de Estado"*

Revisado el argumentarlo y como se indicaba más arriba, de forma breve el licitador se limita a enunciar su solvencia técnica, medios disponibles, dilatada experiencia, certificaciones ambientales, etc... sin incorporar prácticamente nada nuevo a lo ya expuesto en apartados anteriores como base de la justificación económica por lo que ya se ha evaluado, si procede.

#### 5. CONCLUSIONES

En el presente apartado el licitador redunda sobre lo expuesto en los apartados anteriores, sin aportar nada nuevo ni meritorio de tener en consideración.

#### IV. CONCLUSIÓN

Efectuada la evaluación de su justificación, es fundamental establecer la dimensión o magnitud de la consideración de anormalidad de la oferta. Hay que tener en cuenta que dicha consideración se adquiere respecto del conjunto de ofertas consideradas válidas y el PBL establecido, que a través del procedimiento de cálculo definido en el pliego determinan el umbral de anormalidad.

Por tanto, dentro del marco definido podemos observar que la segunda oferta considerada como anormal es la que nos ocupa, con una baja ofertada del **35,15%**, y en la que la mayor oferta, también considerada como anormal, es una baja ofertada del **37,23%**, donde el umbral de anormalidad se ha establecido en una baja referida de **34,90%**. Conviene indicar también, que la mayor oferta no incurso en anormalidad ha sido del **32,00%**.

La desproporcionalidad producida entre la oferta del licitador con respecto al resto de los consideradas, incluso de los valores de referencia calculados, determina el grado de anormalidad y las diferencias establecidas. Circunstancia que por otro parte determina el riesgo de la oferta.

Por otro lado, es importante reseñar la singularidad de la licitación que nos ocupa y que viene determinada por el objeto del contrato, basándose en las características y condiciones definidas en los pliegos e informe de necesidad, que de manera intrínseca le confieren un horizonte de incertidumbre a la magnitud real de los contratos basados que finalmente se producirán. A mayor abundamiento se determinan unos honorarios variables en función de los presupuestos de ejecución material de las obras a ejecutar, lo que incrementa en mayor medida dicha incertidumbre. Esto hace muy difícil determinar con certeza la suficiencia o no de la justificación presentada por el licitador.

Visto lo anterior y por el contrario si podemos cuantificar adecuadamente la anormalidad de la oferta presentada que se establece por la diferencia de la oferta presentada con el umbral obtenido de anormalidad que corresponde con un valor de **0,25%**, (35,15% - 34,90%). Esto determina un riesgo bajo o muy bajo.

Por otro lado, de acuerdo a las condiciones establecidas en los pliegos, para aquellas ofertas que excedan el rango de la baja media aritmética  $\pm 10$  unidades porcentuales, no serán consideradas a los efectos del cálculo, en virtud de proteger el proceso del efecto de las ofertas demasiado temerarias o demasiado prudentes. Procede indicar entonces que la oferta en cuestión no transgrede el precepto indicado, ni tampoco las ofertas consideradas hasta el momento, colaborando dicha circunstancia en términos de fiabilidad/calidad individual con respecto del conjunto total por el momento admitidas.

De acuerdo con estos resultados las diferencias y su repercusión, resultan ser mínimas. Por lo que el posible riesgo establecido se pierde en el conjunto de elementos considerados, lo que determina, en conclusión, una anormalidad prácticamente inexistente de acuerdo con la justificación presentada.

Visto lo anterior y tras la evaluación de la justificación de la oferta "*considerada anormalmente baja respecto del conjunto de ofertas válidas*" en las que **no se aprecian**, imprecisiones e indeterminaciones significativas.

Por todo ello: El técnico firmante considera e informa a los efectos oportunos, que el licitador INCO, ESTUDIO TECNICO, S.L., **justifica suficientemente la Oferta económica presentada**, considerada anormalmente baja respecto del conjunto de ofertas válidas.

En Madrid, a la fecha de la firma

SERGIO SIGUIN  
GOMEZ - DNI  
Firmado digitalmente por  
SERGIO SIGUIN GOMEZ -  
DNI  
Fecha: 2025.07.03  
11:57:30 +02'00'

Fdo.: Sergio Siguin Gómez  
TÉCNICO SUPERIOR DE GESTIÓN