

Cofinanciado por  
la Unión Europea

Fondos Europeos

Comunidad  
de MadridCONSEJERÍA DE FAMILIA,  
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

NÚMERO 329/2025

## ORDEN

CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

Expte.: 113/2025

UNIDAD ADMINISTRATIVA:

DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN

En uso de las atribuciones que me han sido conferidas por las disposiciones vigentes

En virtud de lo que establece el artículo 116 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014,

## DISPONGO

Acordar el inicio y tramitación del expediente correspondiente al contrato de Servicios titulado: **“SERVICIO DE PROVISIÓN DE APOYOS PARA LA INCLUSIÓN SOCIOLABORAL DE PERSONAS CON TRASTORNO DEL ESPECTRO DEL AUTISMO EN LA COMUNIDAD DE MADRID”, COFINANCIADO AL 40% POR EL FONDO SOCIAL EUROPEO PLUS EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE LA COMUNIDAD DE MADRID FSE+ 2021-2027**, a propuesta de la Dirección General de Atención a Personas con Discapacidad, cuya adjudicación se efectuará por procedimiento abierto, mediante pluralidad de criterios de adjudicación, al amparo de lo previsto en los artículos 131 y 146.2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, justificando su necesidad en los siguientes motivos:

Las personas con discapacidad precisan apoyos para alcanzar una participación social plena y en condiciones de igualdad de oportunidades con el resto de ciudadanos. Una de las formas más importantes para promover su independencia y dignidad es a través de la consecución de su inclusión sociolaboral mediante el empleo.

Las cifras de desempleo de la población con discapacidad son muy superiores a la media de desempleo en la población total. Así, según los datos del Informe del Mercado de Trabajo de las Personas con Discapacidad Estatal (Servicio Público de Empleo Estatal, SEPE), datos 2023, la tasa de actividad de la población general en España es del 78%, mientras la misma tasa de actividad en las personas con discapacidad es del 35,3%. En cuanto a la tasa de empleo volvemos a ver que las personas sin discapacidad también superan a las de con discapacidad en 40,3 puntos. Y la tasa de paro, sin embargo, es mucho mayor en las personas con discapacidad, 8,6 puntos más alta.

Según datos de Autismo Europa, entre el 76 y el 90% de las personas adultas con trastorno del espectro del autismo está desempleadas y no desarrollan ninguna actividad productiva o laboral, lo que les convierte en el colectivo de la discapacidad con la tasa más alta de desempleo.

Existen importantes dificultades para el acceso y mantenimiento a un puesto de trabajo que hacen que las personas con discapacidad vean limitadas sus oportunidades.

La Convención internacional de derechos de las personas con discapacidad declarada por la ONU en 2006 (ratificada por España y por la Unión Europea y apoyada unánimemente por la Asamblea de Madrid) reconoce a las personas con discapacidad como ciudadanos de pleno derecho en ámbitos como son la educación, la sanidad, el empleo y el derecho a vivir de forma independiente.



El Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social establece en el artículo 7 que las administraciones públicas protegerán de forma especialmente intensa los derechos de las personas con discapacidad en materia de empleo y, en el artículo 37, que las administraciones públicas fomentarán las oportunidades de empleo y promoción profesional de las personas con discapacidad y promoverán los apoyos necesarios para la búsqueda, obtención, mantenimiento del empleo y retorno al mismo.

La Unión Europea promueve la efectiva inclusión de las personas desfavorecidas en el mercado laboral, incluyendo entre ellas a las personas con discapacidad. Se apoya en la idea de que la inclusión de estas personas contribuirá a mejorar la inclusión social, a elevar las tasas de empleo y a mejorar la sostenibilidad de los sistemas de protección social. El acceso al mercado de trabajo de las personas con discapacidad se configura como uno de los objetivos prioritarios de las políticas de empleo y, para ello, la Unión Europea provee fondos en el marco del Programa Operativo FSE+ 2021-2027 (Eje Prioritario 2, Objetivo Específico h).

La Estrategia Madrileña de Atención a Personas con Discapacidad 2018-2022 contempla como una de las doce líneas de actuación del mencionado Área de Formación y Empleo “la consolidación y refuerzo del programa Emplea tu Capacidad” y como medida número 219 “Mantener e impulsar los Servicios Especializados de Provisión de Apoyos para la Inclusión Sociolaboral (SERPAIS)”.

El programa “Emplea tu Capacidad” agrupa un conjunto de actuaciones de apoyo para la adquisición o recuperación de habilidades y capacidades personales que faciliten el desenvolvimiento autónomo, la permanencia en el medio habitual de convivencia y la participación en la vida social y laboral de su entorno, que inciden en el desarrollo de sus actividades, de forma inclusiva, en contextos normalizados, comunitarios. Las actuaciones incluidas en el Programa se encaminan a promover un cambio en la situación social y laboral de las personas con discapacidad y, entre ellas, destacan los servicios de provisión de apoyos para la inclusión sociolaboral de personas con discapacidad intelectual (SERPAIS), que dan cobertura a personas con discapacidad intelectual en función de su lugar de residencia y que este proyecto viene a complementar.

La Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales basándose en la normativa citada, ha ido licitando desde el año 2012 y hasta la actualidad, diferentes contratos para atender las necesidades de distintas zonas de la Comunidad de Madrid: Sur, Noroeste, Este y Ciudad de Madrid (CIMA). Atendiendo la necesidad social reconocida en los textos normativos nacionales e internacionales y dando continuidad a los buenos resultados obtenidos por dichos contratos de servicios, se propone ampliarlos incluyendo un servicio similar dirigido a personas con discapacidad por trastornos del espectro del autismo, en adelante TEA.

Con la aprobación de la **Estrategia Española en Trastornos del Espectro del Autismo**<sup>1</sup>, se reconoce específicamente que el empleo es un aspecto prioritario a desarrollar para la mejora de la calidad de vida, y para ello se considera imprescindible el fomento de medidas y programas que faciliten el acceso al mercado de trabajo de las personas con TEA, además de garantizar los recursos de apoyo especializados que contribuyan a la inclusión laboral del colectivo. En este sentido, para avanzar en el acceso y mantenimiento del empleo de calidad de las personas con TEA en el mercado laboral ordinario, es necesario el diseño e implementación de políticas públicas efectivas, que partan de las necesidades específicas que manifiestan tanto hombres como mujeres con TEA y que contemplen los ajustes y medidas especializadas que son imprescindibles para favorecer su inclusión plena en el mercado laboral.

<sup>1</sup> Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, *Estrategia Española en Trastornos del Espectro del Autismo*, 2015, Madrid.

<https://www.mscbs.gob.es/ssi/discapacidad/informacion/estrategiaEspanolaAutismo.htm>.



En ella señala que las personas con TEA conforman uno de los colectivos con mayores dificultades para su inserción laboral en el mercado de trabajo ordinario y con mayor riesgo de exclusión e indica, citando diversas investigaciones y estudios, que estas dificultades son significativamente superiores a las que presentan otros sectores de personas con discapacidad.

La tasa de desempleo entre personas con TEA es significativamente mayor que entre personas con discapacidad intelectual u otros trastornos del desarrollo y se reconoce específicamente que el empleo es un aspecto prioritario a desarrollar para la mejora de la calidad de vida, y para ello se considera imprescindible el fomento de medidas y programas que faciliten el acceso al mercado de trabajo de las personas con TEA, además de garantizar los recursos de apoyo especializados que contribuyan a la inclusión laboral del colectivo.

Por otro lado, indica que existen programas especializados desarrollados a nivel internacional y también en España que han demostrado que las personas con TEA son unos magníficos trabajadores si se encuentran en un entorno laboral favorable que se adapte a sus necesidades de predictibilidad, estructuración y explicitación de objetivos a conseguir y que éstos se han desarrollado especialmente a través de la fórmula de empleo con apoyo. La regulación normativa de este modelo vigente en España<sup>2</sup> no incorpora a las personas con TEA como potenciales beneficiarios del mismo, excluyéndolas por lo tanto de su ámbito de influencia. Asimismo, algunas de las condiciones establecidas en este Real Decreto no se adaptan a las necesidades y realidades de las personas con TEA, impactando negativamente en sus oportunidades de beneficiarse en algún caso de estos programas.

De la Estrategia Española en Trastornos del Espectro del Autismo emana el **I Plan de Acción para el periodo 2023-2027**, que ha sido redactado por el Centro Español sobre Trastorno del Espectro del Autismo, centro asesor del Real Patronato sobre Discapacidad, dependiente del Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030.

En su Línea 4 señala como una de las medidas el impulso del diseño, evaluación e implementación de proyectos piloto, modelos de buena práctica, acciones de innovación e intervenciones basadas en la evidencia dirigidas a potenciar el empleo de las personas con TEA (empleo con apoyo, programas de orientación profesional e intermediación laboral, unidades especializadas, etc.), favoreciendo la transferencia y generalización a distintos contextos y territorios.

Apenas existen actuaciones (programas, servicios, etc.) a nivel estatal y también autonómico orientadas a promover la inclusión laboral de las personas con TEA, con excepción de algunas iniciativas llevadas a cabo por entidades especializadas del movimiento asociativo en programas puntuales. Estos se ven financiados, en la mayor parte de los casos, por ayudas privadas puntuales lo que implica una enorme inestabilidad y riesgo de desaparecer debido principalmente a las dificultades para su sostenibilidad económica.

Teniendo en cuenta el contexto descrito, se propone un **SERVICIO DE PROVISIÓN DE APOYOS PARA LA INCLUSIÓN SOCIOLABORAL DE PERSONAS CON TRASTORNO DEL ESPECTRO DEL AUTISMO**, como una iniciativa técnica específica dirigida a conseguir la inclusión socio-laboral de personas con TEA en entornos, preferentemente ordinarios, a través de la organización y gestión de un servicio de provisión de apoyos, con dos grandes áreas de intervención:

**A. Provisión de apoyos individualizados** a las personas participantes, para la mejora de su participación socioeconómica, interviniendo en ello mediante:

- La elaboración consensuada de un plan individualizado.
- El desarrollo de competencias personales para la vida independiente y la participación

<sup>2</sup> Real Decreto 870/2007, de 2 de julio, por el que se regula el programa de empleo con apoyo como medida de fomento de empleo de personas con discapacidad en el mercado ordinario de trabajo. <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2007-13588>



Cofinanciado por  
la Unión Europea



Fondos Europeos



CONSEJERÍA DE FAMILIA,  
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

sociolaboral en entornos comunitarios, especialmente para conseguir un trabajo y mantenerse en él.

- La orientación formativo laboral.
- La realización de actuaciones de acompañamiento y asesoramiento para la búsqueda activa de empleo y el acceso a recursos comunitarios.
- La intervención en diferentes niveles de apoyo en función de las características personales de cada participante.
- 

**Generación de oportunidades de contratación y participación social.** La entidad adjudicataria se encargará de facilitar y crear oportunidades de participación, alineadas con los objetivos de cada participante. Para ello, llevará a cabo acciones de búsqueda de recursos comunitarios, ofertas de empleo, formación y otras actividades. Además, realizará tareas de sensibilización dirigidas a los recursos comunitarios, especialmente al tejido empresarial, con el fin de transmitir el potencial de las personas con trastorno del espectro del autismo como miembros activos de la sociedad y como fuerza laboral.

En consecuencia, se procede a proponer el Contrato de Servicios denominado “**SERVICIO DE PROVISIÓN DE APOYOS PARA LA INCLUSIÓN SOCIOLABORAL DE PERSONAS CON TRASTORNO DEL ESPECTRO DEL AUTISMO EN LA COMUNIDAD DE MADRID**”, **COFINANCIADO AL 40% POR EL FONDO SOCIAL EUROPEO PLUS EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE LA COMUNIDAD DE MADRID FSE+ 2021-2027**, conforme a lo establecido en la vigente Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se trasponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

En Madrid, a la fecha de la  
firma

LA CONSEJERA DE FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES  
(P.D. Orden 3147/2023, de 5 de diciembre, BOCM nº 304, de  
22/12/2023)  
LA DIRECTORA GENERAL DE ATENCIÓN A PERSONAS CON  
DISCAPACIDAD

Firmado digitalmente por: SERRANO FERNÁNDEZ ALEJANDRA  
Fecha: 2025.02.20 13:23