



MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS “SERVICIO DE PROVISIÓN DE APOYOS PARA LA INCLUSIÓN SOCIOLABORAL DE PERSONAS CON TRASTORNO DEL ESPECTRO DEL AUTISMO EN LA COMUNIDAD DE MADRID”, COFINANCIADO AL 40% POR EL FONDO SOCIAL EUROPEO PLUS EN EL MARCO DEL PROGRAMA DE LA COMUNIDAD DE MADRID FSE+ 2021-2027.

1.- NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO

Las personas con discapacidad precisan apoyos para alcanzar una participación social plena y en condiciones de igualdad de oportunidades con el resto de ciudadanos. Una de las formas más importantes para promover su independencia y dignidad es a través de la consecución de su inclusión sociolaboral mediante el empleo.

Las cifras de desempleo de la población con discapacidad son muy superiores a la media de desempleo en la población total. Así, según los datos del Informe del Mercado de Trabajo de las Personas con Discapacidad Estatal (Servicio Público de Empleo Estatal, SEPE), datos 2023, la tasa de actividad de la población general en España es del 78%, mientras la misma tasa de actividad en las personas con discapacidad es del 35,3%. En cuanto a la tasa de empleo volvemos a ver que las personas sin discapacidad también superan a las de con discapacidad en 40,3 puntos. Y la tasa de paro, sin embargo, es mucho mayor en las personas con discapacidad, 8,6 puntos más alta.

Según datos de Autismo Europa, entre el 76 y el 90% de las personas adultas con trastorno del espectro del autismo está desempleadas y no desarrollan ninguna actividad productiva o laboral, lo que les convierte en el colectivo de la discapacidad con la tasa más alta de desempleo.

Existen importantes dificultades para el acceso y mantenimiento a un puesto de trabajo que hacen que las personas con discapacidad vean limitadas sus oportunidades.

La Convención internacional de derechos de las personas con discapacidad declarada por la ONU en 2006 (ratificada por España y por la Unión Europea y apoyada unánimemente por la Asamblea de Madrid) reconoce a las personas con discapacidad como ciudadanos de pleno derecho en ámbitos como son la educación, la sanidad, el empleo y el derecho a vivir de forma independiente.

El Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social establece en el artículo 7 que las administraciones públicas protegerán de forma especialmente intensa los derechos de las personas con discapacidad en materia de empleo y, en el artículo 37, que las administraciones públicas fomentarán las oportunidades de empleo y promoción profesional de las personas con discapacidad y promoverán los

apoyos necesarios para la búsqueda, obtención, mantenimiento del empleo y retorno al mismo.

La Unión Europea promueve la efectiva inclusión de las personas desfavorecidas en el mercado laboral, incluyendo entre ellas a las personas con discapacidad. Se apoya en la idea de que la inclusión de estas personas contribuirá a mejorar la inclusión social, a elevar las tasas de empleo y a mejorar la sostenibilidad de los sistemas de protección social. El acceso al mercado de trabajo de las personas con discapacidad se configura como uno de los objetivos prioritarios de las políticas de empleo y, para ello, la Unión Europea provee fondos en el marco del Programa FSE+ 2021-2027 (Eje Prioritario 2, Objetivo Específico h).

La Estrategia Madrileña de Atención a Personas con Discapacidad 2018-2022 contempla como una de las doce líneas de actuación del mencionado Área de Formación y Empleo “la consolidación y refuerzo del programa Emplea tu Capacidad” y como medida número 219 “Mantener e impulsar los Servicios Especializados de Provisión de Apoyos para la Inclusión Sociolaboral (SERPAIS)”.

El programa “Emplea tu Capacidad” agrupa un conjunto de actuaciones de apoyo para la adquisición o recuperación de habilidades y capacidades personales que faciliten el desenvolvimiento autónomo, la permanencia en el medio habitual de convivencia y la participación en la vida social y laboral de su entorno, que inciden en el desarrollo de sus actividades, de forma inclusiva, en contextos normalizados, comunitarios. Las actuaciones incluidas en el Programa se encaminan a promover un cambio en la situación social y laboral de las personas con discapacidad y, entre ellas, destacan los servicios de provisión de apoyos para la inclusión sociolaboral de personas con discapacidad intelectual (SERPAIS), que dan cobertura a personas con discapacidad intelectual en función de su lugar de residencia y que este proyecto viene a complementar.

La Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales basándose en la normativa citada, ha ido licitando desde el año 2012 y hasta la actualidad, diferentes contratos para atender las necesidades de distintas zonas de la Comunidad de Madrid: Sur, Noroeste, Este y Ciudad de Madrid (CIMA). Atendiendo la necesidad social reconocida en los textos normativos nacionales e internacionales y dando continuidad a los buenos resultados obtenidos por dichos contratos de servicios, se propone ampliarlos incluyendo un servicio similar dirigido a personas con discapacidad por trastornos del espectro del autismo, en adelante TEA.

Con la aprobación de la **Estrategia Española en Trastornos del Espectro del Autismo**¹, se reconoce específicamente que el empleo es un aspecto prioritario a desarrollar para la

¹ Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, *Estrategia Española en Trastornos del Espectro del Autismo*, 2015, Madrid.

<https://www.mscbs.gob.es/ssi/discapacidad/informacion/estrategiaEspanolaAutismo.htm>.

mejora de la calidad de vida, y para ello se considera imprescindible el fomento de medidas y programas que faciliten el acceso al mercado de trabajo de las personas con TEA, además de garantizar los recursos de apoyo especializados que contribuyan a la inclusión laboral del colectivo. En este sentido, para avanzar en el acceso y mantenimiento del empleo de calidad de las personas con TEA en el mercado laboral ordinario, es necesario el diseño e implementación de políticas públicas efectivas, que partan de las necesidades específicas que manifiestan tanto hombres como mujeres con TEA y que contemplen los ajustes y medidas especializadas que son imprescindibles para favorecer su inclusión plena en el mercado laboral.

En ella señala que las personas con TEA conforman uno de los colectivos con mayores dificultades para su inserción laboral en el mercado de trabajo ordinario y con mayor riesgo de exclusión e indica, citando diversas investigaciones y estudios, que estas dificultades son significativamente superiores a las que presentan otros sectores de personas con discapacidad.

La tasa de desempleo entre personas con TEA es significativamente mayor que entre personas con discapacidad intelectual u otros trastornos del desarrollo y se reconoce específicamente que el empleo es un aspecto prioritario a desarrollar para la mejora de la calidad de vida, y para ello se considera imprescindible el fomento de medidas y programas que faciliten el acceso al mercado de trabajo de las personas con TEA, además de garantizar los recursos de apoyo especializados que contribuyan a la inclusión laboral del colectivo.

Por otro lado, indica que existen programas especializados desarrollados a nivel internacional y también en España que han demostrado que las personas con TEA son unos magníficos trabajadores si se encuentran en un entorno laboral favorable que se adapte a sus necesidades de predictibilidad, estructuración y explicitación de objetivos a conseguir y que éstos se han desarrollado especialmente a través de la fórmula de empleo con apoyo. La regulación normativa de este modelo vigente en España² no incorpora a las personas con TEA como potenciales beneficiarios del mismo, excluyéndolas por lo tanto de su ámbito de influencia. Asimismo, algunas de las condiciones establecidas en este Real Decreto no se adaptan a las necesidades y realidades de las personas con TEA, impactando negativamente en sus oportunidades de beneficiarse en algún caso de estos programas.

De la Estrategia Española en Trastornos del Espectro del Autismo emana el **I Plan de Acción para el periodo 2023-2027**, que ha sido redactado por el Centro Español sobre

² Real Decreto 870/2007, de 2 de julio, por el que se regula el programa de empleo con apoyo como medida de fomento de empleo de personas con discapacidad en el mercado ordinario de trabajo.
<https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2007-13588>

Trastorno del Espectro del Autismo, centro asesor del Real Patronato sobre Discapacidad, dependiente del Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030.

En su Línea 4 señala como una de las medidas el impulso del diseño, evaluación e implementación de proyectos piloto, modelos de buena práctica, acciones de innovación e intervenciones basadas en la evidencia dirigidas a potenciar el empleo de las personas con TEA (empleo con apoyo, programas de orientación profesional e intermediación laboral, unidades especializadas, etc.), favoreciendo la transferencia y generalización a distintos contextos y territorios.

Apenas existen actuaciones (programas, servicios, etc.) a nivel estatal y también autonómico orientadas a promover la inclusión laboral de las personas con TEA, con excepción de algunas iniciativas llevadas a cabo por entidades especializadas del movimiento asociativo en programas puntuales. Estos se ven financiados, en la mayor parte de los casos, por ayudas privadas puntuales lo que implica una enorme inestabilidad y riesgo de desaparecer debido principalmente a las dificultades para su sostenibilidad económica.

Teniendo en cuenta el contexto descrito, se propone un SERVICIO DE PROVISIÓN DE APOYOS PARA LA INCLUSION SOCIOLABORAL DE PERSONAS CON TRASTORNO DEL ESPECTRO DEL AUTISMO, como una iniciativa técnica específica dirigida a conseguir la inclusión socio-laboral de personas con TEA en entornos, preferentemente ordinarios, a través de la organización y gestión de un servicio de provisión de apoyos, con dos grandes áreas de intervención:

A. **Provisión de apoyos individualizados** a las personas participantes, para la mejora de su participación socioeconómica, interviniendo en ello mediante:

- La elaboración consensuada de un plan individualizado.
- El desarrollo de competencias personales para la vida independiente y la participación sociolaboral en entornos comunitarios, especialmente para conseguir un trabajo y mantenerse en él.
- La orientación formativo laboral.
- La realización de actuaciones de acompañamiento y asesoramiento para la búsqueda activa de empleo y el acceso a recursos comunitarios.
- La intervención en diferentes niveles de apoyo en función de las características personales de cada participante.

B. **Generación de oportunidades de contratación y participación social.** La entidad adjudicataria se encargará de facilitar y crear oportunidades de participación, alineadas con los objetivos de cada participante. Para ello, llevará a cabo acciones de búsqueda de recursos comunitarios, ofertas de empleo, formación y otras actividades. Además, realizará tareas de sensibilización dirigidas a los recursos comunitarios,

especialmente al tejido empresarial, con el fin de transmitir el potencial de las personas con trastorno del espectro del autismo como miembros activos de la sociedad y como fuerza laboral.

2.- VIGENCIA DEL CONTRATO

Del 1 de septiembre de 2025, o en su defecto, desde el día siguiente a la formalización del contrato, hasta el 31 de agosto de 2027 (24 meses), pudiéndose prorrogar en uno o varios periodos hasta un máximo de 24 meses.

3.- PRESUPUESTO DE LICITACIÓN Y RÉGIMEN ECONÓMICO

El presupuesto base anual de licitación del contrato es de 252.288,00 euros (sin IVA), tal como se recoge a continuación:

PRESUPUESTO DEL CONTRATO

	COSTE MENSUAL	COSTE ANUAL	COSTE 2 AÑOS
BASE IMPONIBLE	21.024,00 €	252.288,00 €	504.576,00 €
IVA(10 %)	2.102,40 €	25.228,80 €	50.457,60 €
TOTAL CON IVA	23.126,40 €	277.516,80 €	555.033,60 €

El importe del contrato se imputará a la partida 26002, del programa 231F, “Atención especializada a personas con discapacidad”, del presupuesto de gastos de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales de la Comunidad de Madrid y contará con cofinanciación al 40% del Fondo Social Europeo.

La Consejería no cuenta con los medios materiales necesarios, ni con el personal específico con la cualificación y la experiencia requerida para asumir directamente dicho proyecto de atención especializada con la suficiente garantía de una adecuada y eficaz ejecución, por esta razón se precisa contratar, mediante un contrato de servicios titulado “SERVICIO DE PROVISIÓN DE APOYOS PARA LA INCLUSIÓN SOCIOLABORAL DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD CON TRASTORNO DEL ESPECTRO DEL AUTISMO DE LA COMUNIDAD DE MADRID”, cofinanciada al 40% por el Fondo Social Europeo Plus (FSE+) dentro del Programa FSE+ 2021-2027.

Madrid, a fecha de firma

LA DIRECTORA GENERAL DE ATENCIÓN A PERSONAS CON DISCAPACIDAD

Firmado digitalmente por: ALEJANDRA SERRANO
FERNÁNDEZ - ***6207**
Fecha: 2025.04.30 08:32