

Nº Expediente: PA1/2025

INFORME SOBRE DECLARACIÓN DE URGENCIA DEL CONTRATO MIXTO DE SUMINISTRO DESTINADO A LA ADQUISICIÓN DE LICENCIAS DE PRODUCTOS DE SOFTWARE PARA EL PROCESAMIENTO DE LENGUAJE NATURAL, EN FORMATO DE SUSCRIPCIÓN, JUNTO CON LOS SERVICIOS ASOCIADOS DE INSTALACIÓN Y SOPORTE, CON EL OBJETIVO DE DESARROLLAR CAPACIDADES ADICIONALES E INTEGRARLAS EN LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA DEL ESPACIO DE DATOS SANITARIOS DE USO SECUNDARIO DE LA COMUNIDAD DE MADRID CON FINES DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN “HEALTHDATA@MAD-R&I”, EN CONSONANCIA CON EL ESPACIO EUROPEO DE DATOS EN SALUD, Y CONFORME A LA CONVOCATORIA DEL MINISTERIO DE TRANSFORMACIÓN DIGITAL Y DE LA FUNCIÓN PÚBLICA, EN EL MARCO DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA – NEXT GENERATION EU (PROGRAMA ESPACIOS DE DATOS SECTORIALES), MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO Y TRAMITACIÓN URGENTE.

La Fundación para la Investigación e Innovación Biosanitaria de Atención Primaria de la Comunidad de Madrid (en adelante, FIIBAP o La Fundación) va a proceder a iniciar un expediente de contratación mixto de suministros y servicios asociados, cuyo objeto como consta en el expediente de contratación es la adquisición de licencias de productos software en formato de suscripción mediante licencias de Procesado de Lenguaje Natural incluyendo la Detección de Entidades y la Codificación a Estándar, junto con los servicios asociados de instalación y soporte, para su integración en la plataforma tecnológica del espacio de datos sanitarios de uso secundario de la comunidad de Madrid con fines de investigación e innovación “HealthData@MAD-R&I” (“**Proyecto**”), acorde con el espacio europeo de datos en salud y financiado a través de la convocatoria del Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) - Next Generation Eu (Programa espacios de datos sectoriales).

El presente contrato se enmarca en el desarrollo del proyecto *Espacio de datos de salud de uso secundario con fines de investigación científica e innovación HealthData@MAD-R&I*, financiado en el marco del **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR)**, aprobado por la Decisión de Ejecución del Consejo ECOFIN de 13 de julio de 2021 [COM (2021) 322 final].

Más concretamente, la actuación se integra en:

- Componente 12: Política Industrial España 2030
- Inversión 1: Espacios de datos sectoriales
- Programa: Espacios de Datos Sectoriales, promovido por el Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública
- Objetivo CID 180, con vencimiento el 30 de junio de 2026:

“Grandes espacios de datos sectoriales e interoperables de alto valor creados en sectores estratégicos. Al menos cuatro en los sectores agroalimentario, movilidad sostenible, salud y comercio.”



La autenticidad de este documento se puede comprobar en
<https://gestiona.comunidad.madrid/csv>
 mediante el siguiente código seguro de verificación: **0889566274058242569851**

El proyecto HealthData@MAD-R&I contribuye directamente al cumplimiento de este objetivo mediante la creación y despliegue de un espacio de datos interoperable en el **sector salud**, que responde a los criterios establecidos en las bases reguladoras del programa, entre ellos:

- la compartición soberana, segura y conforme a derecho de datos sanitarios,
- la interoperabilidad y alineación con los estándares europeos,
- la generación de casos de uso con impacto real en la investigación, la innovación y la mejora de la atención sanitaria,
- y la incorporación de mecanismos de gobernanza y seguimiento alineados con la Estrategia Europea de Datos y el Reglamento (UE) 2021/241.

La urgencia de este expediente se justifica por la necesidad de cumplir con los plazos del PRTR y el interés público de desarrollar la plataforma HealthData@MAD-R&I. La tramitación se rige por la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP/2017), y el Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre, que establece medidas para agilizar los procedimientos de contratación financiados con fondos del PRTR (Real Decreto-ley 36/2020).

- Se propone que el presente contrato se tramite de forma urgente y mediante procedimiento abierto simplificado para garantizar el cumplimiento de los principios básicos de la contratación pública contenidos en el artículo 1.1º sobre “Objeto y Finalidad” de la LCSP relativos a la igualdad, la libertad de acceso a las licitaciones, publicidad y transparencia de los procedimientos, no discriminación e igualdad de trato entre los licitadores, dirigido a un eficiente control del gasto público y elección de la oferta económicamente más ventajosa. Todo lo anterior, de acuerdo con lo previsto en los artículos 119.1º sobre “Tramitación urgente del expediente” y 156 sobre “Delimitación, plazos para la presentación de proposiciones y plazo de publicación del anuncio de licitación.” de la citada LCSP.
- El art. 119.1º LCSP establece que podrán ser objeto de tramitación urgente los expedientes correspondientes a los contratos cuya celebración responda a una necesidad inaplazable o cuya adjudicación sea preciso acelerar por razones de interés público. A tales efectos, el expediente contiene la declaración de urgencia hecha por la FIIBAP como órgano de contratación, debidamente motivada.
- A su vez, el artículo 48 del Real Decreto-ley 36/2020, relativo a la “Tramitación de urgencia de los procedimientos administrativos de ejecución de gastos con cargo a fondos europeos para el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia” señala “1. Se declara la aplicación de la tramitación de urgencia y el despacho prioritario, en los términos previstos en los artículos 33 y 71 respectivamente de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, de los procedimientos administrativos que impliquen la ejecución de gastos con cargo a los fondos europeos, dentro del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, sin necesidad de que el órgano administrativo motive dicha urgencia en el correspondiente acuerdo de inicio.”
- La **tramitación urgente** de un expediente de contratación comporta fundamentalmente reducir los **plazos de tramitación del expediente y del procedimiento de adjudicación** con respecto a la tramitación ordinaria, siempre y cuando se cumplan los requisitos establecidos en el art. 119.1º, es decir, que



esta necesidad de reducción de plazos y tramitación preferente del procedimiento se deba a una necesidad inaplazable o a una razón de interés público.

- Resulta de aplicación del Real Decreto-ley 36/2020 en su Título IV, Capítulo III, sobre *"Especialidades en materia de contratación"*, que establece una serie de medidas para agilizar los procedimientos de contratación financiados con fondos del PRTR. En particular, el artículo 50 sobre *"Tramitación de urgencia"* establece:

FASES Y ARTÍCULOS	CONTENIDOS	PLAZOS
Tramitación Procedimiento (art.50.1.a)	<i>"Reducción a la mitad por exceso de los plazos fijados para la tramitación del procedimiento abierto, (...)"</i>	X = -50%
Presentación de proposiciones (artículo 50.1.a Y artículo 50.1.b):	<ul style="list-style-type: none"> • <i>"Reducción a la mitad por exceso de los plazos fijados para la tramitación del procedimiento abierto, salvo el plazo de presentación de proposiciones, que los órganos de contratación podrán reducir hasta un mínimo de quince (15) días naturales contados desde la fecha del envío del anuncio de licitación."</i> • <i>"En el procedimiento abierto simplificado, se mantendrán sin cambios los plazos del artículo 159.3 y 159.4 de la Ley 9/2017, con excepción del plazo de presentación de proposiciones, que será de un máximo de quince (15) días naturales."</i> 	X ≥ quince (15) días naturales
Valoración de las proposiciones con juicio de valor (art. 50.1.b):	<i>"En los supuestos en que se contemplen criterios de adjudicación cuya cuantificación dependa de un juicio de valor, la valoración de las proposiciones se hará por los servicios técnicos del órgano de contratación en un plazo no superior a cuatro (4) días naturales."</i>	X < cuatro (4) días naturales
Informes (art. 50.2)	<i>"Los contratos que se vayan a financiar con fondos procedentes del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia en todo caso gozarán de preferencia para su despacho sobre cualquier otro contrato por los distintos"</i>	X = 5 días naturales



	órganos que intervengan en su tramitación. Asimismo, los plazos para emitir los respectivos informes quedarán reducidos a cinco (5) días naturales, sin que quepa prórroga alguna de este plazo.”	
--	--	--

- Por su parte, la Resolución del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales (TACRC) núm. 3/2016 de 12 enero de 2016, recoge que “el concepto de interés público constituye, como es sabido, el prototipo de concepto jurídico indeterminado caracterizado, como su propio nombre indica, por la indeterminación previa de los supuestos precisos constitutivos de su existencia, debiendo ser, en cada caso, el **operador jurídico** quien **resuelva**, en vista de las **circunstancias concurrentes**, si existe o no un **interés público** que pueda **justificar** la decisión adoptada, ya que el interés público es la razón de ser justificadora de toda la actuación de la Administración y de los Poderes Públicos en general, que **no pueden actuar arbitrariamente adoptando decisiones por simple conveniencia o cambiar injustificadamente de criterio**”.

Del mismo modo, debe tenerse en cuenta que este procedimiento está vinculado a los plazos estipulados tanto en las bases de la convocatoria del Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública —concretamente en la Orden TDF/1461/2023, de 29 de diciembre, por la que se aprueban las bases reguladoras y se efectúa la convocatoria para la concesión de ayudas en el ámbito de la digitalización, destinadas a la transformación digital de los sectores productivos estratégicos mediante la creación de demostradores y casos de uso de Espacios de Compartición de Datos, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia – Next Generation EU (Programa Espacios de Datos Sectoriales)— como en la resolución definitiva de concesión mediante la cual la FIIBAP resulta beneficiaria de la ayuda solicitada. Asimismo, debe considerarse la posterior Orden TDF/1363/2024, de 25 de noviembre, por la que se modifica la Orden TDF/1461/2023 y que establece el 30 de junio de 2026 como fecha límite de finalización de los proyectos, alineada con la fecha de cumplimiento del CID 180.

El Informe 3/2018, de 20 de abril, de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comisión Permanente) señala que “*hay que afirmar que la posibilidad de obtención y, por lo tanto, de **disposición de fondos públicos** puede constituir una **razón de interés público** que haga necesaria la **aceleración de la adjudicación de un contrato** y posibilite la **tramitación urgente** del expediente, siempre que se cumpla con la **obligación que la declaración de urgencia**, debidamente motivada, conste en el expediente. En todo caso, como se ha dicho, sea cual sea el interés público concurrente, dicha declaración requiere, atendiendo a las circunstancias que se den en cada caso concreto, la previa **ponderación del interés público y el respeto a los principios rectores de la contratación pública** –en el caso objeto de consulta, considerando el **importe económico en juego y la complejidad del proyecto a licitar, con el plazo de presentación de proposiciones**–, la Junta Consultiva considera la **tramitación urgente del procedimiento**”.*

Las cuestiones señaladas en el citado informe de la Junta Consultiva se cumplen en este procedimiento, al justificarse:



1. En **el interés público** de carácter científico-sanitario del Proyecto al tener por objeto la mejora de las Plataformas Tecnológicas de espacio de datos de salud de uso secundario con fines de investigación científica e innovación “HealthData@MAD-R&I”, a través del desarrollo del Proyecto cuyo objeto es la evolución, integración y soporte de las plataformas tecnológicas existentes en el espacio de datos de uso secundario con fines de investigación e innovación “HealthData@MAD-R&I”, que permita consultar y descargar datos de forma segura para fines de investigación e innovación sanitaria en la Comunidad de Madrid.
2. Se asegura el **cumplimiento de los principios básicos de la contratación**, al configurarse el expediente mediante un procedimiento abierto, en su modalidad simplificada, en el que cualquier operador económico puede presentar propuesta. De igual forma, aunque se reduzca el plazo de presentación de ofertas como consecuencia de la tramitación urgente, el plazo mínimo fijado en el art. 50 del Real Decreto-ley 36/2020 permite asegurar la concurrencia y la participación de empresas. Por todo ello, se aseguran los principios fundamentales de publicidad, transparencia, objetividad, concurrencia e igualdad de trabajo entre los licitadores.
3. En la **necesidad de no comprometer la ejecución del Proyecto**, en el plazo establecido en las bases de la convocatoria y la Resolución vinculadas a los plazos de ejecución del PRTR. La financiación del Proyecto está sujeta a plazos estrictos establecidos por la Comisión Europea y el Gobierno de España (a través del Ministerio de Transformación Digital y Función Pública). La adquisición del software y los servicios asociados son un componente esencial para el inicio y desarrollo del Proyecto. La demora en la adjudicación y formalización del Contrato podría comprometer el cumplimiento de los hitos y objetivos del Proyecto y, por tanto, la correcta ejecución de los fondos del PRTR.
4. La declaración de urgencia obedece a razones de interés público notorias, y resulta necesaria la tramitación urgente a efectos de **asegurar el cumplimiento y la satisfacción de los objetivos de la Fundación y el principio de uso eficiente de los fondos públicos**.
5. Adicionalmente, en el presente procedimiento de contratación se adoptan medidas aplicables para garantizar la eficiencia y la transparencia. En este sentido, se aplicarán las siguientes medidas:
 - Aplicación de la tramitación de urgencia: Se aplicará la tramitación de urgencia, en los términos previstos en el artículo 50 del Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre, reduciendo los plazos establecidos en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
 - Utilización del procedimiento abierto simplificado: Se utilizará el procedimiento abierto simplificado mixto de suministro y servicios, calificado principalmente como suministro, por ser el más adecuado para la adquisición de licencias de software y servicios asociados, permitiendo una tramitación más ágil que otros procedimientos.
 - Publicación de la documentación: Se publicará toda la documentación relevante del procedimiento en el perfil del contratante en el Portal de la



Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, garantizando la transparencia y el acceso a la información.

- Criterios de adjudicación objetivos: Los criterios de adjudicación serán objetivos y transparentes, basándose en aspectos técnicos y económicos, y se ponderarán adecuadamente para garantizar la mejor relación calidad-precio.
- Seguimiento y control: Se establecerá un sistema de seguimiento y control del cumplimiento de los plazos y de la correcta ejecución del contrato.

Por todo ello, debido a la relevancia del interés científico-sanitario del contrato propuesto y de concluir el procedimiento de contratación antes de la fecha máxima prevista en el expediente de concesión de la subvención, resulta necesario la tramitación urgente del procedimiento para agilizar al máximo los trámites de la licitación del contrato, para no comprometer el cumplimiento del Proyecto y los compromisos adquiridos ante el Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública, con el consiguiente reintegro del importe de los fondos recibidos más los intereses de demora tal y como se establece en el artículo 40 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, lo que supondría un grave perjuicio económico para la FIIBAP.

En Madrid, a fecha de última firma electrónica
La Presidencia del Patronato

