

Nº Expediente: PA1/2025

**MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA ELECCIÓN DE LOS CRITERIOS DE SOLVENCIA ECONÓMICA Y TÉCNICA, CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN ASÍ COMO DE LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO MIXTO DE SUMINISTRO DESTINADO A LA ADQUISICIÓN DE LICENCIAS DE PRODUCTOS DE SOFTWARE PARA EL PROCESAMIENTO DE LENGUAJE NATURAL, EN FORMATO DE SUSCRIPCIÓN, JUNTO CON LOS SERVICIOS ASOCIADOS DE INSTALACIÓN Y SOPORTE, CON EL OBJETIVO DE DESARROLLAR CAPACIDADES ADICIONALES E INTEGRARLAS EN LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA DEL ESPACIO DE DATOS SANITARIOS DE USO SECUNDARIO DE LA COMUNIDAD DE MADRID CON FINES DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN “HEALTHDATA@MAD-R&I”, EN CONSONANCIA CON EL ESPACIO EUROPEO DE DATOS EN SALUD, Y CONFORME A LA CONVOCATORIA DEL MINISTERIO DE TRANSFORMACIÓN DIGITAL Y DE LA FUNCIÓN PÚBLICA, EN EL MARCO DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA – NEXT GENERATION EU (PROGRAMA ESPACIOS DE DATOS SECTORIALES), MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO Y TRAMITACIÓN URGENTE.**

## **I.- INTRODUCCIÓN:**

La Fundación para la Investigación e Innovación Biosanitaria de Atención Primaria de la Comunidad de Madrid (en adelante, FIIBAP o La Fundación) va a proceder a iniciar un expediente de contratación mixto de suministro y servicios asociados cuyo objeto principal es la adquisición de licencias de productos software en formato suscripción junto con los servicios asociados de instalación y soporte, para su integración en la plataforma tecnológica que da soporte al espacio de datos sanitarios de uso secundario de la Comunidad de Madrid, con fines de investigación e innovación del proyecto “HealthData@MAD-R&I” de la convocatoria del Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Next Generation EU (Programa Espacios de Datos Sectoriales), que permita consultar y descargar datos de forma segura para fines de investigación e innovación sanitaria en la Comunidad de Madrid.

La complejidad y especificidad de los servicios asociados al suministro hacen necesaria la contratación externa del mismo, proponiendo la realización de un contrato mixto de suministro destinado a la adquisición de licencias de productos de software para el procesamiento de lenguaje natural, en formato de suscripción, junto con los servicios asociados de instalación y soporte, con el objetivo de desarrollar capacidades adicionales e integrarlas en la plataforma tecnológica del espacio de datos sanitarios de uso secundario de la Comunidad de Madrid con fines de investigación e innovación “HealthData@MAD-R&I”, en consonancia con el espacio europeo de datos en salud, y conforme a la convocatoria del Ministerio de Transformación Digital y de la función pública, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia – NEXT GENERATION UE (programa espacios de datos sectoriales).

De acuerdo con el artículo 116.4.c) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante, “**LCSP**”), la presente Memoria tiene por objeto la justificación de los criterios de solvencia económica, financiera, técnica o profesional y los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, que son exigidos en



La autenticidad de este documento se puede comprobar en  
<https://gestiona.comunidad.madrid/csv>  
mediante el siguiente código seguro de verificación: **1000821492810756995190**

el presente expediente de contratación, así como las condiciones especiales de ejecución previstos en la propuesta de contratación.

El presente contrato se enmarca en el desarrollo del proyecto Espacio de datos de salud de uso secundario con fines de investigación científica e innovación HealthData@MAD-R&I, financiado en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), aprobado por la Decisión de Ejecución del Consejo ECOFIN de 13 de julio de 2021 [COM (2021) 322 final].

Más concretamente, la actuación se integra en:

- Componente 12: Política Industrial España 2030
- Inversión 1: Espacios de datos sectoriales
- Programa: Espacios de Datos Sectoriales, promovido por el Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública
- Objetivo CID 180, con vencimiento el 30 de junio de 2026:

“Grandes espacios de datos sectoriales e interoperables de alto valor creados en sectores estratégicos. Al menos cuatro en los sectores agroalimentario, movilidad sostenible, salud y comercio.”

## II.- CRITERIOS DE SOLVENCIA

Respecto a los requisitos de capacidad que como mínimo serán tomados en consideración en el PCAP, se han estimado como más adecuados los señalados a continuación. En este sentido, los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo, se consideran los más adecuados para garantizar los principios de transparencia, objetividad, igualdad de trato y concurrencia en el procedimiento de contratación. En particular, los criterios de solvencia definidos son adecuados, proporcionales y guardan relación directa con el objeto del contrato, no suponiendo un obstáculo a la libre concurrencia.

Los criterios de solvencia aplicables a este contrato son los siguientes:

### 1. **Acreditación de la solvencia económico-financiera:**

Atendiendo al art. 87.1 LCSP y su modo de acreditación documental según el art. 87.2 LCSP se escoge la siguiente:

#### a. **MEDIOS**

La solvencia económica y financiera se valorará en base al volumen anual de negocios, referido al mejor ejercicio dentro de los TRES (3) ÚLTIMOS AÑOS en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del/a empresario/a y de presentación de las ofertas.

Para ello, deberá acreditarse un volumen anual de negocios en el ámbito anteriormente referido, de tal modo que en el mejor ejercicio dentro de los TRES (3) ÚLTIMOS AÑOS en función de las fechas de constitución o de inicio



de actividades del empresario y de presentación de las ofertas, alcance el importe mínimo fijado a continuación y que no es superior a una vez y media el valor estimado del contrato, con objeto de favorecer la concurrencia de licitadores:

Valor estimado del contrato (sin IVA): 150.000,00 € x 1,5 = **225.000,00 €**

#### **b. ACREDITACIÓN DOCUMENTAL**

- El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y, en caso contrario, por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales legalizados por el Registro Mercantil.
- Cuando, por una razón válida, el operador económico no esté en condiciones de presentar las referencias solicitadas por el órgano de contratación, se le autorizará a acreditar la solvencia económica y financiera por medio de lo establecido en el art. 86.1 párrafo 3º LCSP y/o por medio de cualquier otro documento que el poder adjudicador considere apropiado.

### **2. Solvencia técnica y profesional:**

Atendiendo al art.90 LCSP se escoge la siguiente:

#### **a. MEDIOS**

- La solvencia técnica o profesional se tendrá en cuenta mediante una relación de los principales servicios o trabajos realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de, como máximo, los TRES (3) ÚLTIMOS AÑOS, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado, de los mismos.

El importe anual acumulado que el empresario deberá acreditar como ejecutado, en el año de mayor ejecución del periodo antes indicado, en trabajos coincidentes con los tres primeros dígitos de los códigos CPV indicados en la presente memoria, deberá alcanzar el importe mínimo fijado a continuación, que representa al menos el 50% del importe del valor estimado del contrato:

Valor estimado del contrato (sin IVA): 150.000,00 € x 0,5=**75.000,00 €**

#### **b. ACREDITACIÓN DOCUMENTAL**

- Cuando les sea requerido por los servicios dependientes del órgano de



contratación, los servicios efectuados se acreditarán mediante la presentación de certificados expedidos o visados por el por el órgano competente cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación.

Los **certificados deben incluir**: fecha de inicio de los trabajos, fecha de finalización de los trabajos, fecha de contrato, importe de adjudicación sin IVA, título y breve descripción de los trabajos y beneficiarios públicos o privados de los mismos.

### **3. Justificación de la elección de los criterios de solvencia**

La determinación de los requisitos específicos de solvencia económica y técnica de las empresas licitadoras y los valores a establecer para cada uno de ellos se ha realizado de conformidad y proporcionalmente con las actuaciones previstas en el pliego de prescripciones técnicas, y complementariamente tomando como referencia para su acreditación lo establecido en los artículos 87 LCSP en lo que respecta a la solvencia económica y financiera y artículo 90 en lo que respecta a la solvencia técnica o profesional, garantizando el cumplimiento de los principios de contratación pública de igualdad, proporcionalidad, no discriminación, competencia y libre concurrencia entre los licitadores.

Con objeto de abrir la posibilidad de concurrencia del mayor número de empresas a la licitación, se entiende por trabajos o servicios de similar naturaleza a los del objeto del contrato, los que coincidan con los tres primeros dígitos del Código CPV del contrato.

De esta forma, los criterios elegidos cumplen los principios exigidos de la vinculación al objeto del contrato y de la proporcionalidad y, en consecuencia, no resulta discriminatorio, sin que pueda identificarse la discriminación con la circunstancia de que unos licitadores puedan cumplir con las exigencias establecidas y otros no.

### **4. Utilización de medios externos para acreditar la solvencia**

Para acreditar la solvencia exigida en esta contratación, las empresas licitadoras podrán recurrir a la solvencia y medios de otras empresas, no incursas en causa de prohibición de contratar, cualquiera que sea la naturaleza jurídica del vínculo que tengan con ellas, y siempre que puedan disponer efectivamente de tales medios durante toda la ejecución del contrato.

### **5. Habilitación empresarial o profesional**

Asimismo, se deberá contar con la habilitación empresarial o profesional que, en su caso, sea exigible para la realización de la actividad o prestación que constituya el objeto del contrato.

## **III.- CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN**



El contrato se adjudicará a la proposición que oferte la mejor relación calidad-precio en la ejecución del contrato, evaluada mediante la aplicación de los criterios de adjudicación que se indican a continuación.

Los criterios que se han tenido en consideración para adjudicar el contrato se consideran los más adecuados para garantizar los principios de transparencia, objetividad, igualdad de trato y concurrencia en el procedimiento de contratación. En este sentido, se han motivado en base a la obtención de la mejor relación calidad-precio de acuerdo con las necesidades del suministro requerido, fijándose criterios sometidos a juicio de valor buscando establecer la mejor calidad de la oferta, guardando los mismos relación directa con el objeto del contrato.

Así, el contrato se adjudicará a través de una pluralidad de criterios sobre un total de 100 puntos, que se distribuirán de la siguiente forma:

CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN		PUNTUACIÓN MÁXIMA
<b>1</b>	<b>Criterios cuya cuantificación depende de un juicio de valor / SOBRE 2</b>	<b>25</b>
1.1	Adecuación técnica y funcional a las necesidades del proyecto de Espacio de Datos de Salud de la Comunidad de Madrid	25
<b>2</b>	<b>Criterios evaluables mediante aplicación de fórmula matemática / SOBRE 3</b>	<b>75</b>
2.1	Precio	75
<b>TOTAL</b>		<b>100</b>

#### 1.- Criterios evaluables mediante un juicio de valor:

**Adecuación técnica y funcional a las necesidades del proyecto de Espacio de Datos de Salud de la Comunidad de Madrid: Hasta un máximo de 25 puntos.**

Los licitadores deberán presentar una memoria técnica, cuya extensión no superará las 50 páginas a una cara, sin incluir en éstas la portada y el índice. El formato será A4, con letra Arial 11, interlineado sencillo. La documentación que exceda de la extensión máxima no será objeto de valoración. Se valorará la adecuación de la misma a los objetivos de las prescripciones técnicas objeto del contrato. El licitador deberá incluir en su oferta una



cláusula por la que se compromete explícitamente a acatar y cumplir todas las prescripciones técnicas incluidas en los correspondientes Pliegos.

1. Cumplimiento de los requisitos funcionales y técnicos del PPT (hasta 10 puntos):

- El licitador deberá proporcionar una descripción detallada de cómo su propuesta cubre los requisitos específicos establecidos en el PPT. Esto incluye, pero no se limita a:
  - **Suministro de licencias:** Adecuación de las licencias de software propuestas para el uso previsto dentro del Espacio de Datos de Salud. Se evaluará si las licencias cubren todas las funcionalidades requeridas, la compatibilidad con los sistemas existentes en la Comunidad de Madrid y la posibilidad de ampliación futura.
  - **Instalación y configuración:** La propuesta debe describir el enfoque para la instalación, configuración y personalización del software y sistemas, detallando las etapas y plazos de ejecución, así como las medidas para garantizar la operatividad desde el inicio.
  - **Soporte y mantenimiento:** El licitador debe explicar el soporte continuo y las actualizaciones que se proporcionarán durante la vida útil del contrato, asegurando que se mantenga el rendimiento, la seguridad y la funcionalidad del sistema conforme a las necesidades de la Comunidad de Madrid.

2. Innovación y capacidad de adaptación a futuros desarrollos (hasta 5 puntos):

- Se valorará la innovación técnica de la solución propuesta, evaluando si incorpora tecnologías avanzadas que puedan mejorar la eficiencia, la escalabilidad y la flexibilidad del sistema.
- Se considerará cómo la solución puede adaptarse a futuras necesidades del Espacio de Datos de Salud, como la integración de nuevas fuentes de datos o la ampliación del sistema para cubrir más servicios o regiones.

3. Experiencia y capacidad del equipo técnico (hasta 10 puntos):

- El licitador deberá presentar el perfil y la experiencia del equipo técnico asignado al proyecto, demostrando que cuentan con los conocimientos y habilidades necesarios para llevar a cabo la instalación, configuración y mantenimiento del sistema.
- Se valorará especialmente la experiencia previa en proyectos similares (por ejemplo, en otros proyectos de Espacios de Datos de Salud o proyectos de integración de sistemas en el ámbito sanitario).





- Se evaluará la capacidad del equipo para gestionar los hitos del proyecto en tiempo y forma, asegurando que se cumplan los requisitos funcionales y técnicos dentro de los plazos establecidos.

La evaluación se llevará a cabo asignando una puntuación de 0 a 25 puntos, según la calidad y adecuación de la propuesta técnica presentada por el licitador. Para el criterio de adjudicación evaluable mediante un juicio de valor descrito con anterioridad, y que, por tanto, no es evaluables mediante la aplicación de una fórmula, la puntuación se establecerá según se detalla a continuación:

- **EXCELENTE (100%):** Máximo nivel de adecuación de la solución a los objetivos del proyecto, mediante una descripción excelentemente detallada de las características técnicas y funcionales del software y de los resultados y beneficios esperados.
- **BUENO (75%):** Buen nivel de adecuación de la solución a los objetivos del proyecto, mediante una descripción adecuadamente detallada de las características técnicas y funcionales del software y de los resultados y beneficios esperados.
- **SUFICIENTE (50%):** Nivel suficiente de la solución a los objetivos del proyecto, mediante una descripción suficientemente detallada de las características técnicas y funcionales del software y de los resultados y beneficios esperados.
- **ESCASO (25%):** Escaso nivel de adecuación de la solución a los objetivos del proyecto, mediante una descripción escasamente detallada de las características técnicas y funcionales del software y de los resultados y beneficios esperados.

La utilización de parámetros claros como los indicados en el cuadro anterior facilita una evaluación comparativa objetiva entre ofertas, estableciendo porcentajes a aplicar según los aspectos recogidos.

## **2.- Criterios de adjudicación establecidos mediante fórmulas automáticas:**

### **2.1.- Precio: Hasta un máximo de 75 puntos.**

Con respecto al criterio relativo al precio, el precio ofertado para la ejecución del objeto del contrato se expresará en euros (con desglose del IVA), separado por hitos. Ninguna oferta podrá superar los precios unitarios establecidos para cada hito, y su suma no podrá ser superior al presupuesto base de licitación establecido en la cláusula número 5.1 del presente pliego.

La valoración de la oferta se realizará conforme a la siguiente fórmula:

$$\text{Puntuación} = 75 \times \sqrt[6]{\frac{OL - Oi}{OL - OB}}$$

en donde,

O<sub>i</sub>, es el precio ofertado por el licitador i (IVA excluido)

OB, es el precio más bajo ofertado (IVA excluido)

OL, es el presupuesto máximo de licitación (IVA excluido)



Cada licitador debe presentar una sola propuesta económica desglosada por hitos (suministro de licencias, instalación y configuración, soporte y mantenimiento). Tras la presentación de las ofertas, se sumarán los importes de cada uno de los hitos de la propuesta, y se aplicará la fórmula para determinar la puntuación económica de cada oferta.

1. Todas las ofertas serán clasificadas de mejor a peor en función del importe total de cada una de ellas, calculando el descuento respecto al presupuesto de licitación.
2. Una vez obtenidas las puntuaciones correspondientes a cada uno de los criterios (técnico y económico), se sumará la puntuación total de cada oferta, y se seleccionará la propuesta que obtenga la mayor puntuación global.

Los umbrales para la determinación de las ofertas incursas presuntamente en valores anormales serán los fijados en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.

Finalmente, y como se señalaba anteriormente, los criterios establecidos en este contrato están vinculados al objeto de este, y se refieren a las prestaciones, que, conforme al Pliego de Prescripciones Técnicas, constituyen su contenido.

Están formulados de manera objetiva e imparcial, con el objetivo de obtener la oferta con mejor relación calidad-precio, respetando en todo momento, los principios básicos de la contratación pública, garantizando la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas, en condiciones de competencia efectiva.

La utilización de una pluralidad de criterios para la adjudicación del contrato responde a lo establecido en el artículo 145 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, según el cual, la adjudicación de los contratos se realizará utilizando una pluralidad de criterios en base a la mejor relación calidad-precio.

Se pretende garantizar la mejor relación calidad-precio del suministro a prestar con arreglo a criterios tanto económicos como cualitativos, de acuerdo con lo establecido en el apartado 3, letras d) y g) del citado artículo 145, ya que se trata de un contrato que requiere el empleo de tecnología especialmente avanzada y una ejecución compleja, y cuyas prestaciones a realizar no están perfectamente definidas pudiendo ser mejoradas, no siendo el precio el único factor determinante en la adjudicación del contrato.

Todo lo anterior, de acuerdo con lo establecido en el artículo 145.2.2 de la LCSP, relativo a los requisitos y criterios de adjudicación del contrato, respondiendo a la exigencia de conseguir la mejor calidad del servicio a prestar, valorando los principales aspectos relacionados con la ejecución del contrato.

Así, se pretende garantizar la mejor relación calidad-precio con arreglo a criterios tanto económicos como cualitativos, de acuerdo con lo establecido en el apartado 3, g) del citado artículo 145, ya que las prestaciones a realizar no están perfectamente definidas pudiendo ser mejoradas, no siendo el precio el único factor determinante en la adjudicación del contrato.





Asimismo, se cumple lo establecido en la Circular de la Dirección General de Patrimonio y Contratación, de 17 de enero de 2020, sobre criterios de homogeneización de la actividad contractual de la Comunidad de Madrid.

La citada Circular en el apartado cuarto, punto 3 establece que, con carácter general, el porcentaje asignado al criterio precio debería ser, al menos del 70% de la puntuación asignable en la valoración de las ofertas.

Por lo que respecta a los criterios que dependen de un juicio de valor, puntuales con un máximo de 25 puntos, responde a la exigencia de conseguir la mejor calidad del servicio a prestar, valorando los principales aspectos relacionados con la ejecución del contrato, como la Adecuación técnica y funcional a las necesidades del proyecto de Espacio de Datos de Salud de la Comunidad de Madrid, especificadas en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

Debido a la importancia en el presente contrato de los criterios de adjudicación cualitativos, no se considera oportuno celebrar una subasta electrónica para la presentación de mejoras en los precios, que no redundaría en una mejor calidad en las prestaciones del contrato, resultando además ineficiente.

Finalmente, en el presente procedimiento de contratación se cumplen los requisitos establecidos en el artículo 159.1 de la LCSP, así como lo fijado en el art. 52 del Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, en relación con la ponderación máxima de los criterios sometidos a juicio de valor.

#### **IV.- CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO**

En el presente contrato se ha establecido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 202, apartados 1 y 2, la de la LCSP, la siguiente condición especial de ejecución del contrato de carácter social, ético, medioambiental o de otro orden:

- a.-** Durante la ejecución del contrato, al menos un 50% de las personas adscritas al mismo deberá contar con contrato de carácter indefinido.

El cumplimiento de esta condición especial de ejecución se acreditará mediante la presentación, al inicio del contrato, de los contratos de trabajo del personal adscrito al mismo, y posteriormente cada seis (6) meses, de los certificados y contratos actualizados que permitan comprobar que al menos el 50% del citado personal cuenta con contrato de carácter indefinido.

La citada condición de ejecución se califica de esencial y su incumplimiento llevará aparejada la resolución del contrato, conforme a lo previsto en la letra f) del artículo 211, de la citada Ley de Contratos del Sector Público.

El artículo 202 de la LCSP, establece que las condiciones especiales de ejecución tendrán que tener relación con el objeto del contrato, no ser directa o indirectamente discriminatorias, ser compatibles con el derecho comunitario e indicarse en el anuncio de licitación y en los pliegos.



En el presente contrato se ha optado por establecer una condición especial de ejecución dirigida a favorecer la estabilidad en el empleo, expresamente recogida en el artículo 202.2 de la LCSP/2017, consistente en la obligación de que al menos el 50% del personal adscrito a la ejecución del contrato cuente con contrato de carácter indefinido. Esta medida, compatible con el derecho comunitario y relacionada con el objeto del contrato conforme al artículo 145 de la LCSP, busca fomentar una contratación pública socialmente responsable, contribuyendo a la calidad y estabilidad del empleo. En el contexto de este contrato de servicios, con un componente fundamentalmente intelectual, la estabilidad del personal incide de forma directa en la adecuada prestación del servicio, al tiempo que se considera una medida socialmente justa y no discriminatoria. Además, constituye una práctica coherente con los principios que pueden ser exigidos con carácter general a las empresas que contraten con el sector público.

En Madrid, a fecha de última firma electrónica

La Presidencia del Patronato



La autenticidad de este documento se puede comprobar en  
<https://gestiona.comunidad.madrid/csv>  
mediante el siguiente código seguro de verificación: **1000821492810756995190**