

MEMORIA JUSTIFICATIVA SOBRE LA ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO Y DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN PARA EL CONTRATO DE SERVICIOS DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD DE LAS INSTALACIONES, EN DIVERSOS EDIFICIOS DEPENDIENTES DEL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD.

De conformidad con lo establecido en los artículos 116.4, 131.2 y 156 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante LCSP), sobre la justificación de la elección de procedimiento, de los criterios de adjudicación, se va a licitar de la siguiente manera:

1.- ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO

La adjudicación del contrato se realizará a través de un procedimiento abierto con pluralidad de criterios, que es el que la Ley de Contratos del Sector Público, en su artículo 131, establece como procedimiento ordinario, basado en el principio de mejor relación calidad-precio y en los principios de igualdad, transparencia y libre competencia.

2.- CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN Y SU PONDERACIÓN

Criterios relacionados con los costes:

Ponderación

9.1.- Precio _____ hasta 49 puntos

El cálculo se realizará de acuerdo con la siguiente fórmula:

$P_x = 49 * ((A-B)/(A-C))^{(1/6)}$; donde:

Siendo:

P_x es la puntuación a asignar a la oferta que se estudia.

A= Presupuesto Base de licitación.

B = Presupuesto ofertado,

C = Presupuesto ofertado más bajo.

Oferta X es la oferta en estudio.

La fórmula empleada para la valoración del precio ofertado, se hace al amparo de la visión estratégica de la contratación pública que tiene el Observatorio de Contratación Pública para la estandarización de la evaluación de la oferta económica, para que la Administración pueda disponer de fórmulas de cálculo razonables para el criterio precio y no perder así su objetividad. Se trata pues de evitar desviaciones de forma tal que la diferencia de precio entre la oferta económica más baja, sin incurrir en bajas temerarias, y la más alta, provoquen adjudicaciones a bajadas excesivas en el precio que repercutirían negativamente en el objeto a contratar, en este caso, el servicio.

También pretende evitar que la empresa más puntuada, sin incurrir en presunción de temeridad en los criterios automáticos, lo sea gracias a la concurrencia de otras ofertas también anormales que pudieran condicionar la puntuación final.

En definitiva, con esta fórmula, y sin perder la objetividad que la mesa de contratación debe tener, se persigue la valoración y la obtención de la puntuación económica de la oferta sin que ello distorsione la capacidad real que las empresas deben poseer para responder de las obligaciones del contrato e impedir que hagan ofertas por debajo del coste real del servicio, lo que permitiría ponderar de manera más equilibrada.

La fórmula propuesta cumple con los criterios básicos determinados por el Tribunal Administrativo de Contratación Pública en su resolución nº51/2019 que son: la mayor baja será la que obtenga la totalidad de los puntos del criterio, no se tendrán en cuenta relaciones matemáticas que recaigan sobre la baja media de las ofertas, la oferta igual al tipo no obtendrá puntuación y no se incluirán umbrales de saciedad.

Se tomarán en consideración a efectos de apreciar, en su caso, que la proposición no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales o desproporcionados los que establece el artículo 85 del Real Decreto 1098/2001 de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de Contratos de las Administraciones Públicas.

El Anexo I.1 comprensivo de la oferta económica deberá presentarse con el desglose de los precios ofertados para cada una de las prestaciones incluidas en el contrato, así como el desglose del precio/hora ofertado de la vigilancia no armada para cada tipo de hora (Laborables diurnas, laborables nocturnas, fin de semana/festivos diurnas, fin de semana/festivos nocturnas y precio/hora para la bolsa de horas. No obstante, la valoración se realizará por el total (sumatorio de todas las prestaciones incluidas en el servicio objeto de contrato) ofertado.

Criterio/s cualitativos:

Ponderación: **hasta 51 puntos**

Evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas:

9.2.- Formación

Cursos de formación destinados a los vigilantes adscritos al servicio de vigilancia y seguridad objeto del contrato:

Ponderación _____ hasta 30 puntos

Compromiso de establecer un Plan de Formación continua en materia de seguridad y vigilancia a todos los vigilantes destinados a la prestación objeto del contrato con una

duración anual mínima de 30 horas. El plan formativo versará sobre las siguientes materias:

Vigilancia con medios técnicos.

Control de correspondencia y paquetería.

Procedimiento de actuación ante aviso de amenazas, incendios y otras catástrofes

Defensa personal

Seguridad y salud en el trabajo

Los puntos se otorgarán en función de la duración del Plan de Formación diseñado y orientado a cada vigilante con el siguiente detalle:

-Más de 60 horas/vigilante _____	30
-Entre 51 y 60 horas/vigilante _____	20
-Entre 41 y 50 horas/vigilante _____	10
-Entre 31 y 40 horas/vigilante _____	5
-Hasta 30 horas _____	0

9.3.- Procedimiento interno de trabajo.

Procedimiento interno para el control del servicio prestado. Se valorará que la empresa disponga de un procedimiento de control e inspección de los servicios que presta implantado y que recoja expresamente: 1) descripción de métodos de control de presencia de sus empleados, 2) tiempos de respuesta de cobertura de incidencia ante situaciones de ausencia y 3) planes de inspección sobre los servicios prestados y frecuencia de los mismos.

Ponderación _____ hasta 11 puntos

La distribución de puntos se otorgará atendiendo a la siguiente escala:



- Si dispone del procedimiento con los tres ítems _____ 11
Si dispone del procedimiento con dos ítems _____ 6
Si dispone del procedimiento con un ítem _____ 1
Si dispone del procedimiento sin ninguno de los ítems descritos ____ 0

9.4.- Protocolo de tratamiento y prevención de situaciones de acoso y discriminación y Plan o Procedimiento interno de medidas de conciliación de la vida laboral, personal y familiar.

Protocolo interno de la empresa que señale las medidas concretas que se han definido para prevenir las situaciones de acoso y discriminación por razón de sexo en el ámbito de trabajo, así como las medidas internas definidas para abordar la situación de acoso o discriminación una vez que ésta se produzca.

Plan o procedimiento interno que defina las diferentes medidas concretas que para la conciliación de la vida laboral, personal y familiar están implantadas en la empresa, así como los procedimientos internos definidos para acceder a tales medidas, los métodos de evaluación del plan o procedimiento.

Ponderación _____ hasta 10 puntos.

La distribución de puntos se otorgará atendiendo a la siguiente escala:

- Si dispone del protocolo y del plan o procedimiento interno _____ 10
Si solo dispone de protocolo de tratamiento y prevención de situaciones de acoso y discriminación _____ 5
Si solo dispone del plan o procedimiento interno de medidas de conciliación de la vida laboral, personal y familiar _____ 5
Si no dispone de ninguno _____ 0

3.- JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

Se considera que los criterios que sirven de base para la adjudicación del contrato cumplen los siguientes requisitos:

- a) Están vinculados al objeto del contrato.

La implantación de procedimientos internos de trabajo para el control del servicio prestado, suponen una notable mejora en la calidad de los servicios y ayudan a la empresa de seguridad a llevar un control estricto de sus procesos, mejora en los tiempos de respuesta ante incidencias, así como el control de ausencias de sus empleados. La ponderación de este criterio es proporcional al número ítems contemplados en el procedimiento interno de trabajo.

El criterio relativo a los procedimientos de inspección y control redundan en una mejor prestación del servicio puesto que las inspecciones sirven para detectar situaciones impropias: excesivo celo profesional, incorrecta identificación de los vigilantes, incumplimiento de normas de higiene elementales, ausencias prolongadas y sin justificar de la zona de trabajo, empleo de dispositivos electrónicos no autorizados durante la jornada laboral etc, permitiendo, además, crear un canal de comunicación directo entre los trabajadores y la empresa, que facilita la resolución de problemas e incidencias.

El protocolo de tratamiento y prevención de situaciones de acoso y discriminación, es una medida de prevención del acoso, y esta es una conducta que se debe considerar como un riesgo psicosocial en el trabajo cuya exposición puede ocasionar daños a la salud de las personas que lo padecen. La finalidad es, por tanto, evitar el riesgo de acoso mediante la detección temprana de los factores psicosociales u organizativos que puedan generarlo y la adopción de medidas preventivas y correctoras apropiadas que se basen en el ejercicio correcto de la autoridad, la protección de los estándares éticos y morales de la organización y la salvaguarda de los derechos de las personas trabajadoras.

Se considera que los criterios relativos a la formación y la existencia de planes de conciliación y prevención del acoso redundan en una mayor satisfacción laboral para el trabajador y, teniendo en cuenta, que se trata de un contrato de servicios el bienestar del trabajador es determinante a la hora de realizar su trabajo con mejor empeño y disposición, lo que repercutirá en una mayor calidad del servicio de vigilancia que es el objetivo último.

b) Han sido formulados de manera objetiva, con pleno respecto a los principios igualdad, no discriminación, transparencia y proporcionalidad y no confieren al órgano de contratación una libertad de decisión ilimitada.

c) Garantizan que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva, al acompañarse de especificaciones que permiten comprobar de manera fehaciente la información facilitada por los licitadores y así evaluar en qué medida las ofertas cumplen los criterios de adjudicación.

La ponderación escogida (49 % económico y 51 % criterios técnicos) es conforme a lo establecido en el artículo 146 de la Ley 9/2017, en concreto: "cuando se utilicen una pluralidad de criterios de adjudicación, en su determinación, siempre y cuando sea posible, se dará preponderancia a aquellos que hagan referencia a características del objeto del contrato que puedan valorarse mediante cifras o porcentajes obtenidos a través de la mera aplicación de las formulas establecidas en los pliegos".

4. HABILITACIÓN PROFESIONAL, CLASIFICACIÓN Y SOLVENCIA

Según establecen los apartados 1 y 2 del artículo 65 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre:

"1. Solo podrán contratar con el sector público las personas naturales o jurídicas,



españolas o extranjeras, que tengan plena capacidad de obrar, no estén incursas en alguna prohibición de contratar, y acrediten su solvencia económica y financiera y técnica o profesional o, en los casos en que así lo exija esta Ley, se encuentren debidamente clasificadas.

Cuando, por así determinarlo la normativa aplicable, se le requirieran al contratista determinados requisitos relativos a su organización, destino de sus beneficios, sistema de financiación u otros para poder participar en el correspondiente procedimiento de adjudicación, estos deberán ser acreditados por el licitador al concurrir en el mismo.

2.Los contratistas deberán contar, asimismo, con la habilitación empresarial o profesional que, en su caso, sea exigible para la realización de las prestaciones que constituyan el objeto del contrato".

Por su parte, el artículo 74 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de termina que *"para celebrar contratos con el sector público los empresarios deberán acreditar estar en posesión de las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional o técnica que se determinen por el órgano de contratación. Este requisito será sustituido por el de la clasificación, cuando esta sea exigible conforme a lo dispuesto en esta Ley".*

Habilitación profesional

Las empresas licitadoras deberán acreditar que disponen de la oportuna autorización administrativa concedida por el Ministerio del Interior, en vigor conforme a lo establecido en los artículos 18, 19 y 20 de la Ley 5/2014 de 4 de abril de Seguridad Privada y Real Decreto 2364/1994 de 9 de diciembre por el que se aprueba el Reglamento de Seguridad privada e inscritas en el Registro Nacional de Seguridad Privada del Ministerio del Interior o registro autonómico equivalente si su domicilio social se ubica en Comunidad Autónoma con competencias en materia de seguridad.

A. Clasificación

Constituirá acreditación bastante de la solvencia económica, financiera y técnica disponer de la clasificación adecuada a la actividad objeto del contrato (Grupo M Subgrupo 2 Categoría 4 Categoría RD. 1098/2001 D). Deberá aportarse en el sobre núm. 1 de Documentación administrativa, declaración firmada por el representante o apoderado de la empresa en el que se haga constancia expresa de la vigencia de los datos de dicha clasificación.

B. Solvencia

a. Económica y financiera

Según el Artículo 87.1 a) de la LCSP:

“Volumen anual de negocios o bien volumen anual de negocios en el ámbito al que se refiera el contrato, referido al mejor ejercicio dentro de los últimos tres años disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas por importe igual o superior al exigido en el anuncio de licitación o en la invitación a participar en el procedimiento y en los pliegos del contrato o, en su defecto, al establecido reglamentariamente”

Criterios de selección:

A estos efectos, la empresa deberá acreditar, por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario, por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito, un volumen anual de negocios que referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos, deberá ser al menos una vez y media el valor anual medio del contrato, cuyo importe es de 876.734,22 €

Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales legalizados por el Registro Mercantil.

b. Solvencia técnica o profesional

Según el Artículo 90.1 a) de la LCSP:

“Una relación de los principales servicios o trabajos realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de, como máximo los tres últimos años, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos. Los servicios o trabajos efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por éste o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañada de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación; en su caso, estos certificados serán comunicados directamente al órgano de contratación por la autoridad competente.”

Criterios de selección:

El criterio para la acreditación de la solvencia técnica o profesional será el de la experiencia en la realización de trabajos del mismo tipo o naturaleza al que corresponde el objeto del contrato, que se acreditará mediante la relación de los trabajos efectuados por el interesado en el curso de los tres últimos años, correspondientes al mismo tipo o naturaleza al que corresponde el objeto del contrato, avalados por certificados de buena ejecución, y el requisito mínimo será que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 70% de la anualidad media del contrato. lo que supone una cantidad de 409.142,64€

El contrato se adjudicará por el procedimiento abierto con ello se pretende garantizar la mayor concurrencia posible a la licitación, al objeto de que toda empresa interesada pueda presentar una proposición.

**EL SECRETARIO GENERAL
DEL SERVICIO MADRILEÑO DE SALUD**

Firmado digitalmente por: DIAZ MARCO JUAN IGNACIO
Fecha: 2025.05.14 14:23