



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal
CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
AGRICULTURA E INTERIOR

MEMORIA JUSTIFICATIVA ACREDITANDO LA IDONEIDAD Y RAZONES DE ECONOMÍA Y EFICIENCIA DEL ENCARGO A TRAGSA DENOMINADO OBRA DE “PROYECTO DE MEJORA DE LA CUBIERTA VEGETAL EN VARIOS MONTES DEL SERVICIO DE GESTIÓN FORESTAL I”.

ACTUACIÓN: ENCARGO A MEDIO PROPIO

El presente proyecto pretende dar continuidad a una serie de actuaciones recientemente ejecutadas en diversos montes pertenecientes a las principales cuencas alimentadoras de embalses de la Comunidad de Madrid, mediante el denominado proyecto HIDROFOREST. Citado proyecto se ejecutó durante los años 2023 y 2024 principalmente mediante la realización de tratamientos selvícolas, de forma que se consigan masas arbóreas más resilientes y resistentes a fenómenos como los incendios o el cambio climático, y la restauración y protección hidrológica. Dichas actuaciones tienen una especial relevancia en la optimización de la función reguladora del ciclo hidrológico que ejercen los montes de cabecera de cuenca, dado que el agua representa el valor más importante de los servicios ecosistémicos que aportan los montes de la Comunidad de Madrid. Todo ello, ajustándose al marco jurídico nacional en materia de patrimonio natural y biodiversidad.

Dentro del ámbito de competencias de la Comunidad de Madrid, con base en el artículo 26.1.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid, aprobado por la Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero, se atribuyen a la Comunidad de Madrid la competencia exclusiva en materia de ordenación del territorio, urbanismo y vivienda.

Los Montes de Utilidad Pública son montes sujetos a régimen especial que están administrados y gestionados por la Dirección General de Biodiversidad y Gestión Forestal de la Comunidad de Madrid, perteneciente a la Consejería con competencias en Medio Ambiente, de acuerdo con el artículo 10 y 22 de la Ley 16/1995, Forestal y de Protección de la Naturaleza de la Comunidad de Madrid y artículo 16 de la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes.

En los Montes de Utilidad Pública de la sierra norte sobre los que se pretende actuar, debido a los numerosos episodios de lluvias torrenciales que se vienen acaeciendo en estas últimas dos décadas, los caminos forestales, indispensables para la gestión de los montes y la defensa contra los incendios forestales presentan, algunos de ellos, numerosas cárcavas o matorral en su firme, así como matorral ocupando las cunetas de los mismos, por lo que su estado de conservación debe ser mejorado. Del mismo modo, existen zonas forestales sin este tipo de infraestructuras y que deben ser dotadas de las mismas. Su aprovechamiento, tratamiento y gestión se encuentran mermadas debido a la no existencia de caminos forestales, por lo que resulta idóneo la ejecución de nuevas infraestructuras de este tipo para así cumplir la planificación de aprovechamientos realizado por esta Área de Conservación de Montes para el año 2026.

Así mismo, se identifica la existencia de determinados Montes de Utilidad Pública cuya cubierta vegetal ha carecido de intervención durante los últimos decenios y donde prima llevar a cabo obras de mejora de la cubierta vegetal, bien para dotarlas de una cobertura arbórea inexistente, bien para dotar a sus masas arboladas de una densidad y composición adecuada que garantice se conservación y persistencia. En este sentido, el crecimiento que han experimentado las masas arbóreas en los últimos años, añadido al abandono de prácticas tradicionales como el pastoreo extensivo y la escasez de trabajos selvícolas que encaminen a las masas arbóreas a un mejor crecimiento y sostenibilidad, conducen y han provocado montes arbolados que presentan una excesiva densidad, exceso de pies muertos por competencia elevada entre pies, gran cantidad de

matorral presente tanto en zonas con poca densidad arbórea como en las zonas que presentan densidad elevada, aparición de plagas o enfermedades forestales, etc.

Esta Dirección General no dispone de medios materiales ni personales para poder llevar a cabo los trabajos objeto de este encargo.

Asimismo, se hace constar que no existe personal susceptible de ser subrogado en relación con contratos administrativos antecedentes (art 130 LCSP).

Añadiendo a esta necesidad razones de cumplimiento de compromiso de gastos del presupuesto 2025 y de eficiencia y de economía, se propone el encargo puntual y ocasional de los trabajos mencionados.

La Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, regula en su artículo 32 el régimen de encargos de los poderes adjudicadores a medios propios personificados.

En la Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, y también en el Real Decreto 345/2025, de 22 de abril, por el que se desarrolla el régimen jurídico de la Empresa de Transformación Agraria, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSA) y de su filial Tecnologías y Servicios Agrarios, S.A., S.M.E., M.P. (TRAGSATEC), se establece que TRAGSA y su filial TRAGSATEC tendrán la consideración de medios propios personificados y servicios técnicos de, entre otras, la Administración de las Comunidades Autónomas, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el punto 2º de la letra d) del apartado 2 del artículo 32 de la LCSP, y en las letras a) y b) del apartado 4 del mismo artículo.

Además, según dicha Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, las relaciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC con los poderes adjudicadores de los que son medios propios instrumentales y servicios técnicos tienen naturaleza instrumental y no contractual, articulándose a través de encargos de los previstos en el artículo 32 de la citada LCSP, por lo que, a todos los efectos, son de carácter interno, dependiente y subordinado.

Las funciones de TRAGSA y su filial TRAGSATEC están recogidas también en la citada Disposición Adicional vigésima cuarta de la LCSP, y entre ellas se encuentran la realización de todo tipo de actuaciones, obras, trabajos y prestación de servicios agrícolas, ganaderos, forestales, de desarrollo rural, de conservación y protección del medio natural y medioambiental, de acuicultura y de pesca, así como los necesarios para el mejor uso y gestión de los recursos naturales. Igualmente podrán llevar a cabo todo tipo de actuaciones para la mejora de los servicios y recursos públicos, así como la realización de tareas para las que se le requiera por la vía de la urgencia o de emergencia, o actividades complementarias o accesorias a las citadas en dicha disposición adicional.

En relación con las recomendaciones del Tribunal de Cuentas en su informe nº 1088 de fiscalización de los Encargos de Gestión, y con motivo de acreditarse la idoneidad del encargo así requerido, se comunica que en base a lo expuesto anteriormente:

- se considera idónea la realización del encargo de la ejecución del “PROYECTO DE MEJORA DE LA CUBIERTA VEGETAL EN VARIOS MONTES DEL SERVICIO DE GESTIÓN FORESTAL I” a la empresa TRAGSA, **por razones de economía y eficiencia**, considerándose que es el procedimiento más eficiente en cuanto a plazos de tramitación y el más ventajoso para lograr, con mayor eficiencia de gestión, los objetivos del presente expediente.

El presupuesto del encargo se ha elaborado aplicando las tarifas vigentes, publicadas mediante Resolución de 24 de abril de 2025, de la Subsecretaría, por la que se publica el Acuerdo de la Comisión para la determinación de tarifas de Tragas, por el que se aprueban las Tarifas 2025 aplicables a las actuaciones a realizar por Tragsa y Tragsatec para aquellas entidades respecto de las cuales tenga la consideración de medio propio personificado y servicio técnico en los términos previstos en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y se revisan los coeficientes para la actualización de los precios simples en actuaciones no sujetas a impuestos.

Asciende el presupuesto general a la cantidad total de 810.693,76 €, IVA no aplicable (Ley 28/2014, de 27 de noviembre, a partir del 1 de enero de 2015 quedan no sujetas al impuesto sobre el valor añadido IVA los encargos de prestación de servicios a las empresas del Grupo TRAGSA). La financiación correrá a cargo de los presupuestos de la Comunidad de Madrid del año 2025, programa 456A, partida 60107 y proyecto de inversión 2025/000510.

Para la asignación de presupuesto a las distintas anualidades, y de acuerdo al informe emitido por la Intervención General de la Comunidad de Madrid de 30 de octubre de 2019, respecto al ajuste de anualidades a realizar en contratos de tracto sucesivo, y teniendo en cuenta el plazo del encargo y las partidas a certificar en cada anualidad, el reajuste de anualidades queda de la siguiente forma:

Anualidad	Importe total
2025	810.693,76 €
Total	810.693,76 €

Por tanto, se acredita la idoneidad y razones economía y eficiencia del presente encargo de gestión como la forma más eficiente, en conjunto, para el desarrollo de la obra.

Madrid, a fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE BIODIVERSIDAD
Y GESTIÓN FORESTAL

Firmado digitalmente por: AGUILO VIDAL IRENE
Fecha: 2025.05.06 14:16