



Dirección General de Infancia,  
Familia y Fomento de la Natalidad  
CONSEJERÍA DE FAMILIA,  
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

## INFORME JUSTIFICATIVO DE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS PARA LA CELEBRACIÓN DEL ACUERDO MARCO DENOMINADO “ACOGIMIENTO RESIDENCIAL DE MEDIA ESTANCIA DE MENORES EXTRANJEROS NO ACOMPAÑADOS ATENDIDOS POR LA DIRECCION GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD”

De acuerdo con el artículo 116.4.f) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), al considerarse los contratos basados como de servicios, se procede a justificar el recurso a la gestión indirecta para su prestación.

El planteamiento de este Acuerdo Marco y el recurso a la gestión indirecta presupone una decisión previa, en este sentido, por parte de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, adoptada conforme a criterios de racionalidad y competencia.

Actualmente no hay suficientes centros ni plazas en la Red de Centros de Protección de Menores para la demanda de atención, por lo que la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad no podría dar respuesta a las funciones que tiene encomendadas por la Ley 1/1996 de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor que encomienda la tutela, guarda y acogimiento a la Entidad Pública, que en el respectivo territorio tenga a su cargo la protección de menores, habiéndose atribuido en el caso de la Comunidad de Madrid dichas funciones a la Consejería de Integración Social, (actualmente, Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales) mediante decreto 49/88 del Consejo de Gobierno de dicha Comunidad.

De acuerdo con lo expuesto en la memoria justificativa de la necesidad del contrato, así como en la propia descripción de las actuaciones e intervención a desarrollar, las prestaciones propias del presente **Acuerdo Marco se consideran de carácter especializado, no ordinario de la Administración, que deben ser prestadas por personal cualificado y con experiencia constatada para tal fin, garantizando la continuidad el servicio durante las 24 horas, todos los días del año** y que de cobertura a las necesidades de los menores durante su periodo de permanencia en los Centros, al objeto de dar cumplimiento a las funciones que esta Dirección General tiene encomendadas.

La mayoría de las plazas contratadas por esta Dirección General tienen la cobertura de contratos ordinarios pero hay actualmente 87 plazas que están siendo gestionadas de forma provisional a través de contratos de emergencia, que es preciso consolidar aparte de la posibilidad de creación de una bolsa de plazas adicionales si hay disponibilidad presupuestaria.

La Subdirección General de Protección a la Infancia es la unidad competente para el control y seguimiento de la gestión indirecta de los centros de menores y ello porque no dispone de los medios personales ni de los perfiles técnicos suficientes para la prestación directa de este servicio, en los horarios necesarios en un recurso residencial.

En este sentido, conviene señalar que esta Dirección General no cuenta con personal con los citados perfiles profesionales, ya que la plantilla actual de la Subdirección General de Protección de la Infancia, que es la unidad que, dentro de la Dirección General, ejerce la protección de los menores tutelados, cuenta aproximadamente con 193 trabajadores (entre funcionarios y personal laboral), que tienen asignadas unas determinadas tareas y horarios, que impiden compaginarse con la prestación de este servicio; recuérdese que, a efectos de la prestación del servicio objeto del contrato, siempre deben estar presentes en los recursos residenciales, trabajadores durante las 24 horas del día, todos los días del año.

En esta Subdirección General, el personal de estructura es de Administración General y el especializado son abogados, educadores, psicólogos y trabajadores sociales, que se encargan de hacer el seguimiento de los recursos de gestión indirecta, no existiendo en la Relación de Puestos de Trabajo ciertos perfiles que son claves en un centro de protección para menores de estas características, en concreto, los perfiles señalados en azul en los cuadros siguientes:

CATEGORIA	JORNADA	TRABAJADORES	C. NOCTURNIDAD	C. FESTIVIDAD
Director	100	1		
Coordinador	100	1		
Educador/a social	100	4,5	2,5	2,5
Mediador Intercultural	100	2		
Técnicos Auxiliares Educativos	100	4	2	2
Hostelería y Servicios auxiliares	100	2		
<b>TOTAL</b>		<b>14,5</b>	<b>4,5</b>	<b>4,5</b>

CATEGORÍA LABORAL	Nº de Trab.	Nocturnidad	Festividad
Director C (100 %)	1	0	0
Subdirector C (100 %)	1	0	0
Enfermero (100 %)	1	0	0
Trabajador/a social (100 %)	1	0	0
Educador Coordinador (100%)	3	0	0
Educador Social (100 %) Nocturnidad/Festividad	7	3	3
Tecnico Auxiliar Educativo (100 %) Nocturnidad/Festividad	12	3	3
Oficial mantenimiento	1	0	0
Mediador Intercultural (100 %) Nocturnidad/Festividad	5	1	1
Cocinero (100 %)	3	0	0
Controlador TAI-ACE	5	2	2
Empleado Servicios Domésticos (100 %)	4	1	1
<b>TOTAL</b>	<b>44</b>	<b>10</b>	<b>10</b>

Previamente debe considerarse que si para un recurso tipo representado por 10 plazas y 40 plazas, se requerirían 15 y 44 trabajadores respectivamente, se requerirían como mínimo 134 trabajadores para prestar el servicio.

Al mismo tiempo, el Programa Presupuestario 232F "Protección a la Infancia y al Menor" tampoco dispone de los créditos necesarios para acometer el incremento de plantillas que la gestión de cada uno de los centros requeriría ni el de otros gastos que se deberían asumir. Por ello, es preciso tramitar un Acuerdo Marco y contratos basados de servicios para su gestión, conforme a los términos establecidos en la LCSP.



Dirección General de Infancia,  
Familia y Fomento de la Natalidad  
CONSEJERÍA DE FAMILIA,  
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

En conclusión, conviene señalar que la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad no cuenta con personal con el citado perfil profesional ni con la infraestructura necesaria para prestar el servicio de forma directa y ello porque entre sus funciones no se encuentra la gestión directa de los servicios de atención social, gestión atribuida, a la Agencia Madrileña de Atención Social.

Teniendo en cuenta, por tanto, la normativa vigente y la necesidad de dar continuidad al acogimiento residencial de los menores extranjeros que se encuentran en los centros actuales, y dado que la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad no puede prestar con sus propios medios este Servicio, se hace necesario ofrecer una solución ágil y duradera, recurriendo a una contratación exterior para su ejecución por entidades que desarrollen una actividad análoga a la que constituye el objeto de este Acuerdo Marco, dando así cumplimiento a las funciones que esta Dirección General tiene encomendadas.

En Madrid, a la fecha de la firma

**LA DIRECTORA GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA  
Y FOMENTO DE LA NATALIDAD**

Firmado digitalmente por: VALMAÑA OCHAÍTA SILVIA  
Fecha: 2025.02.17 15:32

Fdo.: Silvia Valmaña Ochaíta