



## INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DE LA CELEBRACIÓN DEL ACUERDO MARCO DENOMINADO “ACOGIMIENTO RESIDENCIAL DE MEDIA ESTANCIA DE MENORES EXTRANJEROS NO ACOMPAÑADOS ATENDIDOS POR LA DIRECCION GENERAL DE INFANCIA, FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD”

De acuerdo con el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), la necesidad de celebración de este Acuerdo Marco se justifica atendiendo a las siguientes consideraciones.

El Acogimiento Residencial de menores extranjeros no acompañados, se constituye por sus circunstancias de vulnerabilidad, como una responsabilidad de máxima prioridad que impide posponer o demorar su atención.

Dicha responsabilidad encuentra su fundamentación en la siguiente normativa:

- La Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño (CDN), de 20 de noviembre de 1989, ratificada por España en noviembre de 1990 y en vigor desde 1991. Uno de los principios más importantes recogidos en la Convención y que atañe directamente a este colectivo sería el que enuncia que *"en toda actuación y decisión que afecte los menores de edad debe prevalecer el supremo interés del menor"* (art. 3 CDN), sin que exista discriminación por razón de nacionalidad (art. 2 CDN) o por razón de irregularidad administrativa (art. 4 CDN).
- Ley Orgánica 8/2021, de 4 de junio, de protección integral a la infancia y la adolescencia frente a la violencia.
- La Ley 4/2023, de 22 de marzo, de derechos, garantías y protección integral de la infancia y la adolescencia de la Comunidad de Madrid.
- Ley Orgánica 1/1996 de 15 de enero, de protección jurídica del menor, modificada por la Ley orgánica 8/2015 y ley 26/2015 de modificación del sistema de protección a la infancia. La Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia, en la que se recoge que las Administraciones Públicas velarán por los grupos especialmente vulnerables, entre los que se encuentran los menores extranjeros no acompañados (MENAs). En concreto, el artículo 1º.3 establece que *"...Las Administraciones públicas velarán por los grupos especialmente vulnerables como los menores extranjeros no acompañados..."*

En este sentido, las Administraciones Públicas velarán para que los grupos especialmente vulnerables cuenten con los mismos derechos y en las mismas condiciones que el resto de menores, tal y como se recoge en la legislación mencionada.

Con la propuesta de este Acuerdo Marco, se continúa consolidando las plazas necesarias para atender a los menores extranjeros que llegan a la Comunidad de Madrid, siendo una extensión de la atención inmediata en los centros de primera acogida cuando todavía no se ha podido adoptar la medida de protección, o una vez tutelados, deben permanecer en estos recursos antes de pasar a otros recursos de la red, posibilitando mayor flexibilidad en la media estancia de los menores.

### • Situación actual del acogimiento residencial.

A 31 de diciembre de 2024, un total de 4.154 menores de edad tenían una medida de protección asumida por la Comunidad de Madrid (guarda o tutela), es decir, casi un 20 %. De ese total, 797 eran menores extranjeros no acompañados con medida de protección.

Este colectivo, definido como *"especialmente vulnerable"* por la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, y por la Ley 4/2023, de 22 de marzo, requiere de una especial intervención para garantizar su bienestar y su interés superior, de acuerdo con las circunstancias y siendo más compleja en

los últimos años. Si bien los menores de nacionalidad marroquí siguen protagonizando los principales ingresos (465 en 2024) otras nacionalidades también empiezan a tener un peso importante en las altas de los centros de protección (de Gambia ingresaron 320 menores en 2024; 215 de Mali; 196 de Mauritania; 157 de Senegal; 128 de Argelia; 119 de Guinea Conakry), junto a menores de otras nacionalidades (3 de Bangladesh; 3 de Burkina Faso; 5 de Camerún; 5 de India; 2 de Irán, etc.).

El aumento de llegadas de menores extranjeros no acompañados ofrece una foto fija de datos que se está modificando respecto a años anteriores. Por ejemplo, se ha producido un aumento en el número de incidencias que tienen lugar en los centros de protección (alteraciones de la convivencia, ausencias voluntarias, etc.), pero debido también a que el número de menores extranjeros no acompañados ha hecho aumentar el número general de menores respecto a años anteriores y, con ello, las incidencias. Así, de las 2.518 incidencias registradas en 2023, 1.596 tuvieron lugar en la red general de centros y 644 en centros especializados en menores extranjeros no acompañados. En 2024, el número de incidencias aumentó a 2.823, 1.596 en la red general de centros y 1.227 en centros especializados para menores extranjeros no acompañados.

A fecha 31 de diciembre de 2024, del total de menores extranjeros no acompañados tutelados (517) 129 residen en un centro de la Red Pública de Centros de Protección de menores (público de AMAS o concertado de la Dirección General), que no está especializado para la atención de menores extranjeros no acompañados, conviviendo con el resto de adolescentes del sistema de protección.

Sin embargo, dada esta especificidad de la atención a este colectivo, en los últimos años ha sido necesario aumentar el número de recursos especializados en intervención con menores no acompañados.

Actualmente se dispone de 550 plazas especializadas en la atención a menores no acompañados (tanto de AMAS, como de la Dirección General) tras las sucesivas ampliaciones introducidas por los diferentes procedimientos contractuales para adaptar la atención requerida de los menores extranjeros no acompañados y dar respuesta a los continuos incrementos en las llegadas a la Comunidad de Madrid. Todas las plazas están cubiertas al 100%, tanto en los centros de primera acogida, como en el resto de los recursos residenciales habilitados o destinados a la atención de estos menores.

CENTRO PROTECCIÓN	Nº PLAZAS
AFINSA EL ROBLE	12
AFINSA LOS ÁLAMOS	12
AMIGO ALBORAYA	10
ARQUISOCIAL JOSEP PLA	12
DIAGRAMA HENARES	10
DIAGRAMA LOS YÉBENES	10
DUAL I (GERANIOS)	12
DUAL II (RIVAS)	12
RED M. INMIGRACIÓN A R. ANTONIO LANZUELA	10
RED M. INMIGRACIÓN LAS MINAS	10
SAMU BRENES	12
SAMU CANILLEJAS	12
SAMU CLARIN	12
SAMU VELLÓN	12

TRAMA LATINA	10
MERIDIANOS	12
<b>TOTAL ACUERDO NUEVO ACUERDO MARCO</b>	<b>180</b>
CACYS MANZANARES	32
VISTA ALEGRE	12
<b>TOTAL AMAS</b>	<b>44</b>
CASA DE CAMPO	66
ARBOLEA	5
VALVERDE	4
ACACIAS	25
MARINA	12
CANTUEÑA	96
<b>TOTAL PRIMERA ACOGIDA</b>	<b>208</b>
EL PINAR (ESPECÍFICO )	26
<b>CONTRATO ESPECÍFICO</b>	<b>26</b>
DUAL ÁMBITOS VACIAMADRID	12
DUAL ÁMBITOS SILVIO	12
DUAL ÁMBITOS 15 de MAYO	6
RED INMIGRACIÓN CERRO BLANCO	7
PINARDI CASA GARELLI	5
PINARDI JUAN DE AUSTRIA	5
MERIDIANOS MIRADOR	40
<b>CONTRATO PISOS EMERGENCIA</b>	<b>87</b>
APRAMP VITRA	5
<b>TOTAL ESPECIALIZADO TRATA</b>	<b>5</b>
<b>TOTAL PLAZAS</b>	<b>550</b>

A ellas hay que añadir las plazas del AMAS de primera acogida (Hortaleza e ICE), que, si bien son plazas públicas de primera acogida generales, la realidad es que en Hortaleza, el 99,9% son ocupadas por menores extranjeros no acompañados.

La mayoría de las plazas contratadas por la Dirección General tienen la cobertura de contratos ordinarios pero hay actualmente 87 plazas, que están siendo gestionadas de forma temporal a través de contratos de emergencia.

Por todo ello, se concluye la necesidad de consolidar este número de plazas en la Red Pública de Centros de Protección de menores, a través de un procedimiento ordinario como es el sistema de racionalización del Acuerdo Marco, que garantiza la homogeneización de las condiciones, a fin de asegurar la igualdad en la prestación a los usuarios y la optimización del sistema desde el punto de vista administrativo así como la creación de una bolsa adicional de plazas a las que recurrir en caso necesario.

En definitiva, de conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la LCSP, se propone la tramitación de un Acuerdo Marco para el Acogimiento Residencial de media estancia de menores, en tanto se procede a su tutela y mientras esperan un recurso estable para su integración social y laboral.

En Madrid, a la fecha de la firma

**LA DIRECTORA GENERAL DE INFANCIA,  
FAMILIA Y FOMENTO DE LA NATALIDAD**

Firmado digitalmente por: VALMAÑA OCHAITA SILVIA  
Fecha: 2025.02.17 15:32

Fdo.: Silvia Valmaña Ochaíta