

INFORME DE NECESIDAD E IDONEIDAD

SERVICIOS DE AUDITORÍAS EXTERNAS UNE-EN ISO/IEC 17025 PARA LOS LABORATORIOS Y UNE-EN ISO/IEC 17020 PARA EL SERVICIO DE INSPECCIÓN DE CANAL DE ISABEL II, S.A., M.P.

EXPEDIENTE N.º: 198/2024

Áreas: Dirección de Innovación e Ingeniería, Dirección de Operaciones y Dirección Comercial.

1. OBJETO DEL CONTRATO

A. TIPO DE CONTRATO:

- ☐ CONTRATO DE OBRAS
- ☐ CONTRATO DE SUMINISTROS
- ☒ CONTRATO DE SERVICIOS

B. OBJETO DEL CONTRATO:

El objeto del contrato es la prestación de los servicios de auditorías externas UNE-EN ISO/IEC 17025 para los laboratorios de la Dirección de Innovación e Ingeniería y Dirección de Operaciones; y UNE-EN ISO/IEC 17020 para el servicio de inspección de la Dirección Comercial, de Canal de Isabel II, S.A., M.P.

Debido al requisito de mantener acreditados o acreditar a los Organismos Evaluadores de la Conformidad (OEC) de Canal de Isabel II, S.A., M.P. frente a los requisitos de las normas UNE-EN ISO/IEC 17025 y UNE-EN ISO/IEC 17020, de acuerdo con lo establecido en los documentos en vigor de la Entidad Nacional de Acreditación (ENAC) 'Procedimiento de Acreditación de Laboratorios' (PAC-ENAC-LEC) y 'Procedimiento de Acreditación de Entidades que realizan Inspección' (PAC-ENAC-EI), disponibles en www.enac.es, corresponde llevar a cabo:

- Auditorías de seguimiento, ampliación y reevaluación de los emplazamientos incluidos en el expediente 287/LE2015, a saber: Santa Engracia, Majadahonda, La Poveda, Griñón, Villalba y Torrelaguna.
- Auditorías de seguimiento, ampliación y reevaluación del Laboratorio de Contadores, expediente 226/LC10.186.
- Auditorías de seguimiento, ampliación y reevaluación de la Entidad de Inspección, expediente 346/EI573.
- Auditorías inicial, de seguimiento y ampliación para las actividades de ensayo y toma de muestras de los laboratorios de las ETAP de Majadahonda, Valmayor y Colmenar, por determinar número de expediente.
- Auditorías inicial y de seguimiento para la actividad de toma de muestras de los laboratorios de las ETAP, a saber: Santillana, La Aceña, Rozas de Puerto Real, La Jara, Navacerrada, Griñón, Pelayos, Torrelaguna, Pinilla y El Bodonal.

Así como atender a las cuotas anuales de mantenimiento de los expedientes correspondientes.

Las consideraciones de tipo social, ambiental y de innovación se describen en el Anexo I del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (relativo al objeto del contrato), así como en el Pliego de Prescripciones Técnicas.

C. DIVISIÓN EN LOTES:

☒ NO☐ SÍ

Canal de Isabel II, S.A., M.P. no ha dividido el objeto del contrato en lotes debido a que la realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato dificultaría la correcta ejecución del mismo desde el punto de vista técnico.

Asimismo, las prestaciones objeto del contrato están sujetas a derechos de exclusividad debido a que la realización de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato únicamente puede ser realizada por la Entidad Nacional de Acreditación designada por el Real Decreto 1715/2010, de 17 de diciembre, por el que se designa a la Entidad Nacional de Acreditación (ENAC) como organismo nacional de acreditación de acuerdo con lo establecido en el Reglamento (CE) nº 765/2008 del Parlamento Europeo y el Consejo, de 9 de julio de 2008, por el que se establecen los requisitos de acreditación y vigilancia del mercado relativos a la comercialización de los productos y por el que se deroga el Reglamento (CEE) nº 339/93.

2. PLAZO DE DURACIÓN O DE EJECUCIÓN

El plazo de duración inicial de las prestaciones objeto del Contrato será de TRES (3) AÑOS a contar desde la fecha indicada en el acta de inicio de los trabajos. No obstante lo anterior, Canal de Isabel II, S.A., M.P. se reserva el derecho a prorrogar el contrato por UN (1) AÑO MÁS, siendo el plazo de duración total del contrato, eventual prórroga incluida, de CUATRO (4) AÑOS.

3. MEMORIA ECONÓMICA

A. PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN (PBL)

| | BASE | IVA | TOTAL |
|-----|--------------|-------------|--------------|
| PBL | 182.653,12 € | 38.357,16 € | 221.010,28 € |

B. ÁMBITO DE APLICACIÓN

No se incluyen servicios o actividades para empresas del Grupo Canal de Isabel II.

Solo aplicable a Canal de Isabel II, S.A., M.P.

C. PARTIDA PRESUPUESTARIA

| Gasto: | | | |
|---|--------|-----------------|----------|
| CEGE | CUENTA | POSICIÓN | ORDEN |
| U190000 Subd. de Calidad de las Aguas | 623003 | G/623003/000001 | 62000857 |
| U154000 Subd. de Telecontrol | 623003 | G/623003/000001 | 62008562 |
| Q151000 Subd. de Servicios Comerciales | 623003 | G/623003/000001 | 62009240 |
| F110001 Subd. planif. recursos hídricos y abast. | 623003 | G/623003/000001 | 62010864 |

Línea Estratégica:

| * Descripción Línea Estratégica | * Descripción Línea Estratégica |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> LE01: Asegurar garantía de Suministro | <input type="checkbox"/> LE07: Transparencia, buen gobierno y compromiso |
| <input checked="" type="checkbox"/> LE02: Garantizar calidad agua de consumo | <input type="checkbox"/> LE08: Talento, compromiso y salud profesionales |
| <input checked="" type="checkbox"/> LE03: Fortalecer continuidad de servicio | <input type="checkbox"/> LE09: Liderar innovación y desarrollo |
| <input checked="" type="checkbox"/> LE04: Calidad ambiental y eficiencia energética. | <input type="checkbox"/> LE10: Sostenibilidad y eficiencia en la gestión |
| <input type="checkbox"/> LE05: Cooperación con municipios de Madrid | <input type="checkbox"/> N/A: No Aplica |
| <input type="checkbox"/> LE06: Compromiso y cercanía con usuario | |

D. ESTIMACIÓN DE DISTRIBUCIÓN PRESUPUESTARIA POR ANUALIDADES

D.1 DISTRIBUCION DEL PRESUPUESTO INICIAL:

| AÑO | GASTO | INVERSIÓN | TOTAL (s/IVA) |
|-----------------------|---------------------|-----------|---------------------|
| 2025 | 60.884,37 € | 0 | 60.884,37 € |
| 2026 | 60.884,37 € | 0 | 60.884,37 € |
| 2027 | 60.884,38 € | 0 | 60.884,38 € |
| TOTAL (S/ IVA) | 182.653,12 € | 0 | 182.653,12 € |

D.2 DISTRIBUCION DE LAS PRÓRROGAS:

| AÑO | GASTO | INVERSIÓN | TOTAL (s/IVA) |
|-----------------------|--------------------|-----------|--------------------|
| 2028 | 60.884,37 € | 0 | 60.884,37 € |
| TOTAL (S/ IVA) | 60.884,37 € | 0 | 60.884,37 € |

E. ¿ESTE CONTRATO ES SUSTITUCIÓN O RENOVACIÓN DE UNO YA EXISTENTE?

- ☒ **SI** Los datos comparativos figuran en el anexo a este documento.
☐ **NO**

SI HA RESPONDIDO SÍ, INDICAR CUÁL/CUÁLES SON LOS CONTRATOS RENOVADOS:

Contrato 164/2019: SERVICIOS DE AUDITORÍAS EXTERNAS UNE-EN ISO/IEC 17025 Y UNE-EN ISO/IEC 17020 PARA LOS LABORATORIOS DE LA DIRECCIÓN DE INNOVACIÓN E INGENIERÍA Y SERVICIO DE INSPECCIÓN DE LA DIRECCIÓN COMERCIAL.

F. ¿SE ENCUENTRA INCLUIDO EN LA PLANIFICACIÓN PLURIANUAL VIGENTE?

- ☒ SI Código asignado: PCCYII24-092
☐ NO

4. MEMORIA JUSTIFICATIVA

A. NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO

A.1: NECESIDADES QUE SATISFACER:

El 9 de julio de 2008 fue aprobado por el Parlamento Europeo y el Consejo el Reglamento (CE) n.º 765/2008, por el que se establecen los requisitos de acreditación y vigilancia de mercado relativos a la comercialización de los productos y por el que se deroga el Reglamento (CEE) n.º 339/93. Este nuevo Reglamento tiene por objeto garantizar que los productos que se benefician de la libre circulación de mercancía en la Comunidad Europea cumplen los requisitos que proporcionan un elevado nivel de protección del interés público en ámbitos como la salud y seguridad en general, la salud y seguridad en el trabajo, la protección de los consumidores y la protección del medio ambiente; todo ello sin que la libre circulación se vea restringida más allá de los límites legalmente admisibles.

El Reino de España había incorporado a su ordenamiento jurídico interno la doctrina y los requerimientos que la Unión Europea y los Organismos Internacionales vienen acordando para este sector de actividad y que se concretaron y confirmaron en el Reglamento 765/2008, mediante la Ley 21/1992, de 16 de julio, de Industria, a través de la Entidad Nacional de Acreditación (ENAC).

El sábado 8 de enero de 2011, se publica en el B.O.E. Núm. 7 el Real Decreto 1715/2010, de 17 de diciembre, por el que se designa a la Entidad Nacional de Acreditación (ENAC) como organismo nacional de acreditación de acuerdo con lo establecido en el Reglamento (CE) n.º 765/2008 del Parlamento Europeo y el Consejo, de 9 de julio de 2008, por el que se establecen los requisitos de acreditación y vigilancia del mercado relativos a la comercialización de los productos y por el que se deroga el Reglamento (CEE) n.º 339/93. Este Real Decreto establece en su artículo único:

Designación de la Entidad Nacional de Acreditación como único organismo nacional de acreditación.

1. *Se designa a la Entidad Nacional de Acreditación (ENAC) como único organismo nacional de acreditación, dotado de potestad pública para otorgar acreditaciones, de acuerdo con lo establecido en el Reglamento (CE) n.º 765/2008 del Parlamento Europeo y el Consejo, de 9 de Julio de 2008, por el que se establecen los requisitos de acreditación y vigilancia de mercado relativos a la comercialización de los productos y por el que se deroga el Reglamento (CEE) n.º 339/93.*

El Real Decreto 3/2023, de 10 de enero, por el que se establecen los criterios sanitarios para la calidad del agua de consumo humano (B.O.E., 11 de enero de 2023), dispone lo siguiente en su Anexo III (parte B) y en su disposición adicional octava:

ANEXO III: Toma de muestra y métodos de análisis

Los laboratorios deberán tener todos los métodos de análisis de los parámetros que realicen del Anexo I (partes A, B, C, E o F) acreditados por la norma UNE-EN ISO/IEC 17025 y con las especificaciones que señala el Anexo III (partes C y D). Se exceptúan para la acreditación a los parámetros del control operacional y de rutina, siempre y cuando un laboratorio solo realice estos dos tipos de análisis.

Disposición adicional octava. Aplicación de lo dispuesto en el anexo III.

3. Lo dispuesto en el Anexo III (parte B), relativo a la acreditación de los métodos de análisis por la norma UNE-EN ISO/IEC 17025, los laboratorios deberán acreditar todos los parámetros del Anexo I (partes A, B, C, E y F) y del Anexo IV, que analicen en su laboratorio, en los siguientes casos:

- a) En el caso de laboratorios que gestionen más de 5.000 muestras de agua de consumo por año, antes del 2 de enero de 2024;
- b) En el caso de laboratorios que gestionen entre 300 y 5.000 muestras de agua de consumo al año, antes del 2 de enero de 2028;
- c) Mientras un método de análisis no esté acreditado el laboratorio deberá cumplir con lo dispuesto en el anexo III, parte E.

4. Antes del 2 de enero de 2030, los operadores, los laboratorios y la autoridad sanitaria contemplados en el punto anterior, habrán tenido que acreditar la toma de muestra, excepto en los casos de análisis operacionales y análisis de rutina.

Por otra parte, el documento 'Reconocimiento, designación y seguimiento de laboratorios asociados y laboratorios colaboradores del Centro Español de Metrología (CEM), de fecha 29 de septiembre de 2009, indica en su apartado 10, letra j (página 21 de 32):

j. El Laboratorio Colaborador deberá demostrar su competencia técnica para la realización de las actividades de calibración que conforman la diseminación del patrón, mediante la acreditación por tercera parte de su capacidad de medida declarada, en este caso por la Entidad Nacional de Acreditación (ENAC).

Los laboratorios adscritos a la Dirección de Innovación e Ingeniería y a la Dirección de Operaciones están obligados a contar con la acreditación realizada por una tercera parte independiente, que en el caso del Reino de España corresponde a la Entidad Nacional de Acreditación (ENAC). Esta condición permite demostrar que los mismos realizan sus actividades atendiendo a los requerimientos que le son de aplicación. No cabe alternativa alguna que permita esta demostración, ya que por requerimiento legal (Real Decreto 1715/2010) las actividades de la Evaluación de la Conformidad están asignadas a la Entidad Nacional de Acreditación (ENAC). En cuanto al servicio de inspección técnica del conjunto de medida de la Dirección Comercial, es necesario seguir disponiendo de la acreditación de ENAC toda vez que con las comprobaciones metrológicas de los contadores en finca, mediante un procedimiento acreditado, permiten a Canal de Isabel II, S.A., M.P. verificar que los contadores cumplen con la legislación vigente, y dota de seguridad y garantía a los clientes sobre el consumo que esta empresa pública les ha facturado.

A.2: IDONEIDAD DE LA PROPUESTA PLANTEADA:

De acuerdo con el apartado anterior, es necesario realizar las actividades de la evaluación de la conformidad objeto del contrato con la entidad ENAC, como único organismo nacional de acreditación, dotado de potestad pública para otorgar acreditaciones.

A.3: JUSTIFICACIÓN DE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS (PARA CONTRATOS DE SERVICIOS):

ENAC es el único organismo nacional de acreditación, dotado de potestad pública para otorgar acreditaciones de acuerdo con lo establecido en el Reglamento (CE) n.º 765/2008 del Parlamento Europeo y el Consejo, de 9 de Julio de 2008, por el que se establecen los requisitos de acreditación y vigilancia de mercado relativos a la comercialización de los productos y por el que se deroga el Reglamento (CEE) n.º 339/93, en virtud del Real Decreto 1715/2010, de 17 de diciembre.

B. JUSTIFICACIÓN DE LOS VALORES ECONÓMICOS

Para el cálculo del presupuesto base de licitación (PBL) se ha tenido en cuenta las tarifas plurianuales de ENAC en vigor para el 2024, así como los costes de posibles evaluaciones extraordinarias establecidas en las cláusulas 7.5.b), 8.4 y 8.5.a) y 10 del procedimiento de acreditación PAC-ENAC, que pudieran ser necesarias.

Se adjunta tabla con los importes desglosados por expedientes:

| | Total (€, s/IVA) 3 años | Total (€, s/IVA) 3 años + prórroga | IVA | Total (€, C/IVA) 3 años + prórroga |
|--|----------------------------|---------------------------------------|--------------------|---------------------------------------|
| U1900 - Sub. Calidad de las Aguas | 74.493,12 € | 99.324,16 € | 20.858,07 € | 120.182,23 € |
| U154000 - Sub. De Telecontrol | 23.366,72 € | 31.155,63 € | 6.542,68 € | 37.698,31 € |
| Q151000 - Sub. Servicios comerciales | 28.194,40 € | 37.592,53 € | 7.894,43 € | 45.486,96 € |
| F110001 - Sub. Planf. Recursos hídricos y abastecimiento | 56.598,88 € | 75.465,17 € | 15.847,69 € | 91.312,86 € |
| TOTAL | 182.653,12 € | 243.537,49 € | 51.142,87 € | 294.680,36 € |

La diferencia de importes reflejada deriva principalmente de la inclusión de un nuevo expediente correspondiente a la Dirección de Operaciones, así como un incremento en el precio de las tarifas de ENAC, estimado en un 4% en base a histórico.

A continuación, se muestra una tabla con los importes estimados para todas las Subdirecciones objeto de este contrato:

| | | | |
|--|---|--|--|
| Subd. de Calidad de las Aguas. (Exp. 287/LE2015) | Subd. de Telecontrol. (Exp. 226/LC10.186) | Subd. de Servicios Comerciales. (Exp. 346/EI573) | Subd. planif. recursos hídricos y abast. (Exp. por determinar) |
|--|---|--|--|

| | | | | |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| 1. Tarifa de gestión | 454,48 € | 454,48 € | - | 454,48 € |
| 2. Costes de evaluación | 70.298,80 € | 19.172,40 € | 23.006,88 € | 52.404,56 € |
| 3. Cuota anual de mantenimiento de la acreditación | 3.739,84 € | 3.739,84 € | 5.187,52 € | 3.739,84 € |
| Total (€) IVA excluido (sin prórroga) | 74.493,12 € | 23.366,72 € | 28.194,40 € | 56.598,88 € |

5. PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN

- ☐ **ABIERTO** (en cualquiera de sus modalidades: ordinario, simplificado...)
☒ **NEGOCIADO**
☐ **CONTRATACIÓN BASADA EN ACUERDO MARCO (AM)**
☐ **CONTRATACIÓN ESPECÍFICA DERIVADA DE SISTEMA DINÁMICO DE ADQUISICIÓN (SDA)**

EN EL CASO DE PROCEDIMIENTO NEGOCIADO, INDICAR EL SUPUESTO QUE CORRESPONDA:

- ☒ **DERECHOS EXCLUSIVOS**
☐ **RAZONES TÉCNICAS**
☐ **DESIERTO ANTERIOR**
☐ **URGENCIA**
☐ **OTROS**

El presente contrato se tramita a través de **procedimiento negociado sin publicidad**, de conformidad con el artículo 168.a) 2º de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público, toda vez que las actividades de la Evaluación de la Conformidad y acreditación objeto del contrato sólo pueden ser encomendados a la Entidad Nacional de Acreditación (ENAC), que es la única entidad de acreditación en España, designada como tal por el Real Decreto 1715/2010, de 17 de diciembre.

Firmado electrónicamente por: PEDRO
PABLO MORILLAS BRAVO
En la fecha y hora 21.02.2025 07:38:17

Pedro Pablo Morillas Bravo
COORDINADOR GARANTÍA DE CALIDAD

Firmado electrónicamente por
ZUBIZARRETA PARIENTE JUAN
IGNACIO FIRMA
Juan Ignacio Zubizarreta Pariente
DIR. COMERCIAL

Firmado electrónicamente por:
ALFONSO GONZÁLEZ DEL REY
ESTÉVEZ

Alfonso González del Rey Estévez
SUBDIR. CALIDAD DE LAS AGUAS

Firmado electrónicamente por
MARÍA BELÉN BENITO
(R:A86488087) FIRMA
María Belén Benito Martínez
DIR. OPERACIONES

Firmado electrónicamente por: JUAN
SÁNCHEZ GARCÍA
En la fecha y hora 21.02.2025 12:09:48 CET

Juan Sánchez García
DIR. INNOVACION E INGENIERIA