



Dirección General de
Infraestructuras y Servicios
CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN,
CIENCIA Y UNIVERSIDADES

D.G.INFRAES.Y SERV.

Exp.: A/SER-052503/2024

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el código que permitiría comprobar el original

MEMORIA COMPLEMENTARIA SOBRE INSUFICIENCIA DE MEDIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE ACUERDO MARCO DE SERVICIOS DE DIRECCIÓN FACULTATIVA DE OBRA NUEVA, AMPLIACIÓN, REFORMA, MEJORA Y DEMOLICIÓN DE CENTROS EDUCATIVOS NO UNIVERSITARIOS Y OTROS EDIFICIOS DEPENDIENTES DE LA CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN, CIENCIA Y UNIVERSIDADES

En atención de la Consideración esencial recogida en el informe del Servicio Jurídico en relación con el Proyecto de Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares del "ACUERDO MARCO DE SERVICIOS DE DIRECCIÓN FACULTATIVA DE OBRA NUEVA, AMPLIACIÓN, REFORMA, MEJORA Y DEMOLICIÓN DE CENTROS EDUCATIVOS NO UNIVERSITARIOS Y OTROS EDIFICIOS DEPENDIENTES DE LA CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN, CIENCIA Y UNIVERSIDADES", sobre la necesidad de justificar la exigencia a los adjudicatarios de contar adicionalmente con un seguro de responsabilidad civil, se emite la siguiente memoria.

Este Acuerdo Marco tiene por objeto fijar las condiciones necesarias para que se pueda prestar servicios de dirección facultativa de obra nueva, ampliación, reforma, mejora y demolición de centros educativos no universitarios y otros edificios dependientes de la Consejería de Educación, Ciencia y Universidades y comprende trabajos relativos a Dirección de Obra (DO) y Dirección de Ejecución de Obra (DEO). Los primeros desarrollados por arquitectos y los segundos por arquitectos técnicos, en ambos casos el trabajo consiste en la prestación de servicios profesionales de tipo personal, prestado por personal cualificado, en base a su titulación, que asumen la responsabilidad ante la Administración y ante terceros de su función desempeñada.

En definitiva, se trata de una actividad puramente técnica en la que se precisa una solvencia técnica, adquirida fundamentalmente mediante la titulación específica y la experiencia profesional en la Dirección de Obra y Dirección de Ejecución de obra en cualquier proyecto de construcción tanto en el ámbito privado como el público.

Ante la necesidad surgida en el seno de la Administración de la Comunidad de Madrid para desarrollar sus infraestructuras educativas, puede darse el planteamiento de si dicha necesidad puede ser atendida con sus medios, presentes o futuros, o por el contrario mediante la contratación específica según las fluctuaciones de sus necesidades, la inmediatez y la oportunidad y eficiencia económica.

Compatibilidad con la existencia de efectivos propios

Como se ha puesto de manifiesto, el parque de edificaciones educativas de la Comunidad de Madrid es elevado y los medios humanos actuales (técnicos titulados) para atender las necesidades limitado, el personal técnico funcionario (arquitectos y arquitectos técnicos) al servicio de la Administración están dimensionados para una actividad continua y homogénea, definida por la ejecución del presupuesto que se traduce en un determinado número de actuaciones.

Aceptada la correlación entre el número de actuaciones y el presupuesto disponible anual, se traduce, a su vez en el número de efectivos para su ejecución, si bien, la relación de puestos de trabajo, no puede estar sujeta, al alza o a la baja según la dotación presupuestaria de cada año.

Así, lo que se plantea con este Acuerdo Marco es disponer de un repositorio para atender las fluctuaciones en las necesidades de las obras que variará anualmente, de tal forma que los efectivos administrativos actuarán de forma continua, recurriendo al servicio proporcionado por el Acuerdo Marco, en los casos en los que la demanda supere a los técnicos disponibles.

En la memoria económica se establece el porcentaje de cobertura que proporcionaría el Acuerdo Marco según tamaño económico de la obra nueva:

Tipo de obra		cobertura
menores de	33.613,45 €	80%
Hasta o igual	100.000,00 €	80%
Hasta o igual	200.000,00 €	40%
Hasta o igual	300.000,00 €	30%
Hasta o igual	400.000,00 €	30%
Hasta o igual	600.000,00 €	30%
Hasta o igual	700.000,00 €	30%
Hasta o igual	800.000,00 €	30%
Mas de	800.000,00 €	30%

Y el porcentaje establecido para la reforma:

Tipo de obra		cobertura
menores de	33.613,45 €	90%
Hasta o igual	100.000,00 €	80%
Hasta o igual	200.000,00 €	40%
Hasta o igual	300.000,00 €	40%
Hasta o igual	400.000,00 €	40%
Hasta o igual	600.000,00 €	40%
Hasta o igual	700.000,00 €	40%
Hasta o igual	800.000,00 €	40%
Mas de	800.000,00 €	100%

Esta complementariedad permitirá atender las obras, sin sobrecargar los costes de estructura de personal de la administración, para el caso de que la actividad disminuya y en consecuencia supone una optimización de costes y de recursos.

Eficiencia de costes

La alternativa a esta contratación mediante acuerdo marco se presenta mediante el refuerzo de la relación de puesto de trabajo (RPT) de la administración, que supondrá un incremento de costes que ha de tenerse en cuenta para comparar la eficiencia económica de una decisión respecto a la otra.

Efectivamente, la comparación entre los costes para la Administración puede evaluarse comparando el coste de la contratación de un técnico titulado, ya sea arquitecto o arquitecto técnico, como personal de la Administración, y el coste que supondrá la contratación mediante el Acuerdo Marco que se plantea.

El coste de los honorarios a percibir por el personal contratado mediante el Acuerdo Marco, resultarían los siguientes, según el PPT del mismo:

	PEM	Honorarios (sin IVA)	Honorarios (IVA incluido)	% sobre PEM (IVA incluido)
menores de	33.613,45 €	1.200,00 €	1.452,00 €	3,57%
Hasta o igual	100.000,00 €	3.129,81 €	3.787,07 €	3,13%
Hasta o igual	150.000,00 €	4.488,75 €	5.431,39 €	2,99%
Hasta o igual	200.000,00 €	5.985,00 €	7.241,85 €	2,99%
Hasta o igual	250.000,00 €	7.137,98 €	8.636,96 €	2,86%
Hasta o igual	300.000,00 €	8.565,58 €	10.364,35 €	2,86%
Hasta o igual	350.000,00 €	9.512,60 €	11.510,24 €	2,72%
Hasta o igual	400.000,00 €	10.871,54 €	13.154,56 €	2,72%
Hasta o igual	450.000,00 €	11.921,54 €	14.425,06 €	2,65%
Hasta o igual	500.000,00 €	13.246,15 €	16.027,85 €	2,65%
Hasta o igual	550.000,00 €	14.570,77 €	17.630,63 €	2,65%
Hasta o igual	600.000,00 €	15.895,38 €	19.233,42 €	2,65%
Hasta o igual	700.000,00 €	18.064,04 €	21.857,49 €	2,58%
Hasta o igual	800.000,00 €	19.546,15 €	23.650,85 €	2,44%
Hasta o igual	1.000.000,00 €	21.000,00 €	25.410,00 €	2,10%

El coste estimado de contratar un arquitecto y un arquitecto técnico como personal propio de la Administración resulta de considerar su retribución anual, el coste social del mismo (seguridad social, desempleo, formación, etc.), el coste administrativo (alquiler de espacio para su localización, con vigilancia, luz, teléfono, calefacción, etc.), el coste de sus seguros (seguro de responsabilidad civil), y otros gastos como dietas, desplazamientos, etc., tal como se refleja en la siguiente tabla:

	Arquitecto (NCD 24)	Arquitecto técnico (NCD 20)	
Retribución	39.761,40 €	32.294,82 €	
costes sociales	9.940,35 €	8.073,17 €	
costes administrativos	7.200,00 €	7.200,00 €	
Seguros	677,97 €	609,44 €	
Otros gastos	1.200,00 €	1.200,00 €	
total	58.779,72 €	49.377,43 €	108.157,15 €

De la comparativa de ambos costes, se puede apreciar que el coste resultante de incrementar medios propios de la Administración, supera al coste resultaría en cualquiera de los tramos en los que se considerado los honorarios del Acuerdo Marco tanto para el DO como para la DEO.

	PEM	Honorarios (IVA incluido)	Nº de obras (DE+DEO)/año	Coste DO+DEO según AM	Coste D+DEO con RPT
menores de	33.613,45 €	1.452,00 €	16	46.464,00 €	108.157,15 €
Hasta o igual	100.000,00 €	3.787,07 €	8	60.593,12 €	108.157,15 €
Hasta o igual	150.000,00 €	5.431,39 €	7	76.039,46 €	108.157,15 €
Hasta o igual	200.000,00 €	7.241,85 €	5	72.418,50 €	108.157,15 €
Hasta o igual	250.000,00 €	8.636,96 €	4	69.095,68 €	108.157,15 €
Hasta o igual	300.000,00 €	10.364,35 €	3	62.186,10 €	108.157,15 €
Hasta o igual	350.000,00 €	11.510,24 €	3	69.061,44 €	108.157,15 €
Hasta o igual	400.000,00 €	13.154,56 €	3	78.927,36 €	108.157,15 €
Hasta o igual	450.000,00 €	14.425,06 €	2	57.700,24 €	108.157,15 €
Hasta o igual	500.000,00 €	16.027,85 €	2	64.111,40 €	108.157,15 €
Hasta o igual	550.000,00 €	17.630,63 €	2	70.522,52 €	108.157,15 €
Hasta o igual	600.000,00 €	19.233,42 €	2	76.933,68 €	108.157,15 €
Hasta o igual	700.000,00 €	21.857,49 €	1	43.714,98 €	108.157,15 €
Hasta o igual	800.000,00 €	23.650,85 €	1	47.301,70 €	108.157,15 €
Hasta o igual	1.000.000,00 €	25.410,00 €	1	50.820,00 €	108.157,15 €

Inmediatez de la cobertura de la necesidad

A los factores anteriores es necesario añadir otras cuestiones temporales, ya que, si se opta por personal propio, la dotación del puesto requerirá un plazo mayor al tener que realizar un proceso selectivo, que probablemente superaría el año, y resultaría incompatible con los plazos contractuales de ejecución de las obras, ya que una vez adjudicada la obra y formalizada su contratación, de conformidad con el artº 237 de la LCSP, el acta de comprobación de replanteo ha de suscribirse en el plazo de un mes, dando comienzo a la ejecución de las obras para las que se precisa el servicio.

Cuestiones de oportunidad

Otra de las cuestiones a tener en cuenta responde a un criterio de oportunidad, ya que la necesidad de este tipo de servicios no es continua, sino que responde a necesidades puntuales de la ejecución concreta de la obra. Dado el periodo desde el inicio de un contrato hasta la adjudicación del mismo, da lugar en ocasiones a la combinación de periodos de escasa ejecución de obras con otras de gran actividad, según se vayan produciendo las contrataciones. Esta flexibilidad en la necesidad queda perfectamente resuelta con la contratación del trabajo de forma externa, pudiendo acudir al mercado cada vez que los servicios sean necesarios y evitar la ociosidad del personal en los momentos de escaso volumen de ejecución de obras.

En consecuencia, se considera que la opción de contratación con terceros de los servicios de Dirección de obra y de ejecución de obra, como complemento a las labores que desempeña el personal de la Administración es más ventajosa para la Administración de la Comunidad de Madrid.

Madrid, a la fecha de la firma

EL DIRECTOR GENERAL DE INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS

Firmado digitalmente por: GARCIA RODRIGUEZ IGNACIO
Fecha: 2024.12.19 16:24

Fdo.: Ignacio García Rodríguez