



Cofinanciado por
la Unión Europea



Fondos Europeos



Dirección General
de Servicios Sociales e Integración
CONSEJERÍA DE FAMILIA,
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD Y OPORTUNIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “ACOMPAÑAMIENTO PARA JÓVENES DE 18 A 25 AÑOS EN GRAVE RIESGO O SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN SOCIAL A TRAVÉS DE LA FIGURA DEL REFERENTE DE EMANCIPACIÓN”, SUSCEPTIBLE DE SER FINANCIADO POR EL FONDO SOCIAL EUROPEO PLUS 2021-2027, A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO MEDIANTE PLURALIDAD DE CRITERIOS

I.- ÁMBITO COMPETENCIAL Y ANTECEDENTES

La Comunidad de Madrid, en virtud del artículo 26.1.23 de su Estatuto de Autonomía, aprobado por Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero, tiene atribuida competencia exclusiva en materia de, entre otras, promoción y ayuda a los *“demás grupos sociales necesitados de especial atención, incluida la creación de centros de protección, reinserción y rehabilitación”*.

Por su parte, la Dirección General de Servicios Sociales e Integración, conforme a lo establecido en el artículo 1 del Decreto 241/2023, de 20 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, que otorga a su titular atribuciones en materia de inclusión social, concretando en su artículo 5 las atribuciones de la Dirección General de Servicios Sociales e Integración a la que corresponden, entre otras, *“el impulso de políticas de servicios sociales y la coordinación en materia sociosanitaria con la consejería competente en dicha materia, en relación con las personas y grupos en situación o riesgo de exclusión social, personas sin hogar, inmigrantes, minorías étnicas y otros grupos de población en situación de necesidad o de vulnerabilidad social, así como la gestión de las prestaciones que, en su caso, se deriven de ellas, sin perjuicio de las competencias atribuidas a otros órganos”*.

En virtud de esta habilitación competencial, la Dirección General de Servicios Sociales e Integración gestiona el *“Acuerdo marco que fija las condiciones a que habrán de ajustarse los contratos de servicios de: “acompañamiento educativo y alojamiento para jóvenes de 18 a 21 años en grave riesgo de exclusión social procedentes del Sistema de Protección de la Comunidad de Madrid”*, que comenzó el 1 de enero de 2023. Este acuerdo marco ha sido financiado en 2023 mediante Fondos React-UE, y en 2024 y 2025 mediante el Fondo Social Europeo Plus 2021-2027.

Sin embargo, desde su entrada en funcionamiento se ha detectado que, los jóvenes que por sus características o intereses no entran en los pisos de autonomía u otros recursos asistenciales, se ven abocados a una emancipación precoz sin contar con la madurez, experiencia ni red de apoyos adecuados para afrontar su transición a la vida adulta con garantías. Todo ello incrementa el riesgo de caer en una situación de pobreza, exclusión social y en algunas ocasiones de sinhogarismo, generando una situación de desigualdad respecto a la juventud en general. Por tanto, nos encontramos con un colectivo de jóvenes que se ve obligado a emanciparse a una edad mucho más temprana que el resto de la juventud y en unas condiciones mucho más difíciles.

II. DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN



Cofinanciado por
la Unión Europea



Fondos Europeos



Dirección General
de Servicios Sociales e Integración
CONSEJERÍA DE FAMILIA,
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

Los jóvenes en situación de vulnerabilidad son un grupo de alto riesgo con el que es urgente trabajar para evitar que pasen a formar parte del colectivo de personas sin hogar y en situación de extrema exclusión.

En España, según datos publicados en el INE en el año 2022, se observa un crecimiento de personas sin hogar en edades tempranas, con especial peso de personas extranjeras. En concreto, se estima que un 21,1% de las personas en situación de sin hogar tiene entre 18 y 29 años, de las cuales un 23,3 % es población nacional, frente al 76,6% de población extranjera.

En el caso de la Comunidad de Madrid, según los Indicadores de Sectores de Atención Social, en el momento de la presente memoria existen en el Sistema de Protección de la Comunidad de Madrid 3.215 menores tutelados, 1.554 de ellos en acogimiento residencial.

Concretamente, según los datos proporcionados por la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, en el año 2024 se valoraron a un total de 463 jóvenes en la Comisión de Jóvenes, 413 cumplieron la mayoría de edad en ese año, 287 de los cuales eran adolescentes migrantes no acompañados, perfil que ha ido en aumento hasta representar el 67% de los jóvenes del Sistema de Protección que cumplieron mayoría de edad en el año 2024.

En general, se observa un aumento constante de los jóvenes que cada año salen del Sistema de Protección. Así, si en el año 2016 cumplieron mayoría de edad 178 jóvenes, en 2021 lo hicieron 301 y, como acaba de mencionarse, fueron 413 en el año 2024; es decir, que en 3 años se ha producido un aumento del 37% de los jóvenes que salen del Sistema de Protección, aumento que alcanza el 132% si se toma como año referencia el 2016.

En el año 2024, de esos 413 jóvenes mencionados, 307 participaron en el Plan de Autonomía, es decir, el 74%. Como se ha señalado, este año destaca el elevado número de adolescentes migrantes no acompañados con poco tiempo de estancia hasta la mayoría de edad en los recursos residenciales que no han podido iniciar el Plan de Autonomía (69% de los jóvenes valorados en la Comisión de Jóvenes). De estos 413 jóvenes, 36 tenían alguna discapacidad, 13 reconocido algún grado de dependencia.

A nivel administrativo, el 68% de esos jóvenes (204) no contaban con permiso de residencia y trabajo.

Por tanto, además de este aumento cuantitativo, se ha venido observando un cambio cualitativo de los jóvenes que salen del Sistema de Protección, con un número creciente de jóvenes que no tienen permiso de trabajo al llegar la mayoría de edad, la mayoría en espera de su resolución por lo que consiguen poco tiempo después del cumplimiento de 18 años. La falta de documentación ocasiona una imposibilidad de incorporación laboral, de formación y de poder elaborar un proyecto de futuro. La razón principal de esta tendencia es el escaso tiempo de estancia en los recursos de protección por incorporarse a una edad cercana a los 18 años y también se observa que los tiempos de tramitación se están dilatando.

De los 463 jóvenes valorados en 2024, el 41% de los jóvenes que han alcanzado la mayoría de edad se ha beneficiado de un piso de autonomía u otros recursos asistenciales.



Cofinanciado por
la Unión Europea



Fondos Europeos



Dirección General
de Servicios Sociales e Integración
CONSEJERÍA DE FAMILIA,
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

Como nota negativa, 85 jóvenes se han emancipado con riesgo de exclusión social, es decir, un 18%.

Estos jóvenes son especialmente vulnerables consecuencia de su historia personal y familiar, presentan una serie de características que dificultan su transición a la vida adulta.

Tras abandonar los centros de protección a los 18 años y no contar con los apoyos necesarios en su transición a la vida adulta, se encuentran en situación de exclusión social y/o pobreza, estando a la cabeza de los indicadores de desventaja social. En este sentido, Cruz Roja, en el año 2021, informó que casi el 84% de los/as jóvenes extutelados se encontraban en riesgo de pobreza y exclusión social, el 10% se encuentra en situación de calle o alta precariedad tras los 18 años y el 84% no recibía ninguna prestación o subsidio. Además, estas situaciones se agravan en el caso de las chicas extuteladas, al tener mayor riesgo de caer en redes de prostitución o de trata de seres humanos, así como los/as jóvenes migrantes extutelados, ya que su situación se ve agravada por las trabas burocráticas, el conocimiento del idioma, existencia de antecedentes penales, etc. Por tanto, es vital garantizar la evaluación, planificación, apoyo y dotación de recursos dirigidos a la promoción de una vida independiente que promueva su inclusión social.

Es preciso, asimismo, tener en cuenta que el número de jóvenes que salen del sistema de protección por cumplimiento de mayoría de edad va aumentando cada año. A modo de ejemplo, en 2020, los jóvenes que salieron del sistema de protección fueron 283, en 2021 fueron 301, en 2022 fueron 354 y en 2024 fueron 413, debido en gran medida al número creciente de Niños, Niñas y Adolescentes Menores No Acompañados (NNAMNA) que se atienden en los recursos de protección. En 2024 el 70% de jóvenes que salieron de los centros de protección eran migrantes no acompañados, lo que supone que los recursos de atención disponibles sean insuficientes y resulte necesario proceder a un incremento y refuerzo de los mismos.

En relación con lo anterior, se observa también que un número creciente de adolescentes migrantes no acompañados ingresan el sistema de protección en edades muy cercanas al cumplimiento de la mayoría de edad, por lo que durante su estancia en los recursos de acogimiento residencial no pueden completar un itinerario que les permita alcanzar la autonomía necesaria a nivel personal, social y laboral, y requieren de un acompañamiento en la mayoría de edad para poder completar estos procesos.

La situación y la realidad de los jóvenes (extutelados o no) ha sido objeto de una cada vez mayor atención interés de los poderes públicos a este respecto, tanto a escala europea, como estatal y autonómica. Buena prueba de ello son los Programas Operativos del Fondo Social Europeo de la Estrategia Europea 2020, los nuevos objetivos políticos y específicos del Fondo Social Europeo Plus en el marco del período de programación 2021- 2027, los objetivos operativos definidos por los Planes Estratégicos de las distintas Administraciones Públicas, así como la modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia operada por la Ley Orgánica 8/2015, de 22 de julio, y la Ley 26/2015, de 28 de julio, que actualizan diferentes cuerpos legislativos, para adecuarlos a los cambios sociales producidos en los últimos años así como a la normativa internacional reciente. En particular, la Ley 4/2023, de 22 de marzo, de Derechos, Garantías y Protección Integral de la Infancia y la Adolescencia de la Comunidad de Madrid recoge en su artículo 123 sobre “Apoyo a los jóvenes que salen del sistema de protección y preparación para



Cofinanciado por
la Unión Europea



Fondos Europeos



Dirección General
de Servicios Sociales e Integración
CONSEJERÍA DE FAMILIA,
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

la vida independiente” que a partir de los dieciséis años y una vez alcanzada la mayoría de edad, los adolescentes y jóvenes con una medida de protección acordada por la Entidad pública de protección tendrán derecho a participar en un programa de preparación para la vida independiente. La participación en estos programas será voluntaria y estará condicionada a que los interesados asuman un compromiso expreso de participación y aprovechamiento, que permita establecer los objetivos y contenidos y cuente con su intervención activa. El incumplimiento del compromiso suscrito podrá suponer la expulsión inmediata del beneficiario del programa. Y especifica, en su punto 7, que en los casos en los que los adolescentes y jóvenes con una medida de protección no quieran participar en los programas de preparación para la vida independiente, la Comunidad de Madrid, en colaboración con los servicios sociales de las entidades locales, realizará un seguimiento del proceso de su integración social tras alcanzar la mayoría de edad y durante al menos un año más, ofreciéndoles los apoyos necesarios para facilitar un adecuado ajuste a su nueva situación personal y familiar, cuando el proceso de integración social sea positivo

III.- NECESIDAD Y OPORTUNIDAD DE LA FIGURA DEL REFERENTE DE EMANCIPACIÓN

Por todo lo anteriormente expuesto, la Dirección General de Servicios Sociales e Integración ve la necesidad de incorporar este servicio para apoyar y acompañar a los jóvenes extutelados de la Comunidad de Madrid en sus procesos de transición a la vida independiente que tienen un proceso de autonomía personal y social desarrollado y consolidado durante su etapa en acogimiento residencial, favoreciendo sus proyectos personales de emancipación inmediata una vez finaliza la medida de protección al cumplir la mayoría de edad, o que, en cambio salen del Sistema de Protección y por su trayectoria no acceden a los pisos y necesitan otra tipología de atención.

Para la consecución de objetivos se crea la figura del referente de emancipación, una figura innovadora que nace para transformar y mejorar el proceso de emancipación de los jóvenes ex tutelados. Se trata de facilitar un acompañamiento y una atención integral a los jóvenes en su etapa de transición a la vida adulta poniendo énfasis en varias dimensiones claves como son el proceso de desinstitucionalización, la atención centrada en la persona y un enfoque comunitario orientado a la construcción de redes de apoyo.

Estos programas han recogido como resultado un impacto positivo en la confianza y habilidades de los jóvenes, en su toma de decisiones, así como en la construcción de un vínculo que se caracteriza por ser independiente entre joven y profesional. El Referente de Emancipación ha demostrado ser una guía efectiva, allanando el camino hacia la independencia con un enfoque humano y comunitario, que asegura el cumplimiento del derecho de los jóvenes a recibir atención y acompañamiento.

Todo ello justifica la necesaria adaptación y actuación administrativa, en este caso, mediante la incorporación de otros servicios que den respuesta a esta realidad evolutiva y cambiante de los jóvenes, como es el servicio de acompañamiento para jóvenes de 18 a 25 años en grave riesgo o situación de exclusión social a través de la figura del referente de emancipación.

IV.- ENCAJE CON FONDOS EUROPEOS



Cofinanciado por
la Unión Europea



Fondos Europeos



Dirección General
de Servicios Sociales e Integración
CONSEJERÍA DE FAMILIA,
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

Por lo que se refiere a la financiación de este contrato, el coste se imputará al Programa presupuestario 232E "Integración, Participación y Lucha contra la exclusión", cuya gestión es responsabilidad de la Dirección General de Servicios Sociales e Integración, si bien se va a solicitar su cofinanciación por fondos europeos, a través del Fondo Social Europeo Plus 2021-2027, a través del objetivo específico "*promover la integración social de personas en riesgo de pobreza o exclusión social, en particular las más desfavorecidas y los niños*" (ESO4.12).

En definitiva, de conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la LCSP, se propone la tramitación de un contrato para la organización, gestión, ejecución y seguimiento de un servicio de acompañamiento a través de la figura del "Referente de Emancipación" para jóvenes en riesgo o situación de exclusión social, a fin de satisfacer las necesidades planteadas.

En Madrid, a fecha de firma.

EL DIRECTOR GENERAL DE SERVICIOS SOCIALES E INTEGRACIÓN

Impreso digitalmente por la DGSII de la Comunidad de Madrid

Fecha: 2025.05.08 15:26

Fdo. D. F. Ignacio Ayres Janeiro