

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

## ORDEN

**NÚMERO 908/2025**
**CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES**
**Expte.: 023/2026**
**UNIDAD ADMINISTRATIVA:**
**DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN**

En uso de las atribuciones que me han sido conferidas por las disposiciones vigentes

En virtud de lo que establece el artículo 116 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014

## DISPONGO

Acordar el inicio y tramitación del expediente correspondiente al contrato de servicios denominado **“ACOMPAÑAMIENTO PARA JÓVENES DE 18 A 25 AÑOS EN GRAVE RIESGO O SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN SOCIAL A TRAVÉS DE LA FIGURA DEL REFERENTE DE EMANCIPACIÓN”**, **SUSCEPTIBLE DE SER FINANCIADO POR EL FONDO SOCIAL EUROPEO PLUS 2021-2027**”, a propuesta de la Dirección General de Servicios Sociales e Integración, cuya adjudicación se efectuará por procedimiento abierto y pluralidad de criterios, al amparo de lo previsto en los artículos 131 y 146.2 de la mencionada Ley 9/2027, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, justificando su necesidad en los siguientes motivos.

La Comunidad de Madrid, en virtud del artículo 26.1.23 de su Estatuto de Autonomía, aprobado por Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero, tiene atribuida competencia exclusiva en materia de, entre otras, promoción y ayuda a los “demás grupos sociales necesitados de especial atención, incluida la creación de centros de protección, inserción y rehabilitación”.

Por su parte, la Dirección General de Servicios Sociales e Integración, conforme a lo establecido en el artículo 1 del Decreto 241/2023, de 20 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, que otorga a su titular atribuciones en materia de inclusión social, concretando en su artículo 5 las atribuciones de la Dirección General de Servicios Sociales e Integración a la que corresponden, entre otras, “el impulso de políticas de servicios sociales y la coordinación en materia sociosanitaria con la consejería competente en dicha materia, en relación con las personas y grupos en situación o riesgo de exclusión social, personas sin hogar, inmigrantes, minorías étnicas y otros grupos de población en situación de necesidad o de vulnerabilidad social, así como la gestión de las prestaciones que, en su caso, se deriven de ellas, sin perjuicio de las competencias atribuidas a otros órganos”.

En virtud de esta habilitación competencial, la Dirección General de Servicios Sociales e Integración gestiona el “Acuerdo marco que fija las condiciones a que habrán de ajustarse los contratos de servicios de: “acompañamiento educativo y alojamiento para jóvenes de 18 a 21 años en grave riesgo de exclusión social procedentes del Sistema de Protección de la Comunidad de Madrid”, que comenzó el 1 de enero de 2023. Este acuerdo marco ha sido financiado en 2023 mediante Fondos React-UE, y en 2024 y 2025 mediante el Fondo Social Europeo Plus 2021-2027.

Sin embargo, desde su entrada en funcionamiento se ha detectado que, los jóvenes que por sus características o intereses no entran en los pisos de autonomía u otros recursos asistenciales, se

ven abocados a una emancipación precoz sin contar con la madurez, experiencia ni red de apoyos adecuados para afrontar su transición a la vida adulta con garantías. Todo ello incrementa el riesgo de caer en una situación de pobreza, exclusión social y en algunas ocasiones de sinhogarismo, generando una situación de desigualdad respecto a la juventud en general. Por tanto, nos encontramos con un colectivo de jóvenes que se ve obligado a emanciparse a una edad mucho más temprana que el resto de la juventud y en unas condiciones mucho más difíciles.

Los jóvenes en situación de vulnerabilidad son un grupo de alto riesgo con el que es urgente trabajar para evitar que pasen a formar parte del colectivo de personas sin hogar y en situación de extrema exclusión.

En España, según datos publicados en el INE en el año 2022, se observa un crecimiento de personas sin hogar en edades tempranas, con especial peso de personas extranjeras. En concreto, se estima que un 21,1% de las personas en situación de sin hogar tiene entre 18 y 29 años, de las cuales un 23,3 % es población nacional, frente al 76,6% de población extranjera.

En el caso de la Comunidad de Madrid, según los Indicadores de Sectores de Atención Social, en el momento de la presente memoria existen en el Sistema de Protección de la Comunidad de Madrid 3.215 menores tutelados, 1.554 de ellos en acogimiento residencial.

Concretamente, según los datos proporcionados por la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, en el año 2024 se valoraron a un total de 463 jóvenes en la Comisión de Jóvenes, 413 cumplieron la mayoría de edad en ese año, 287 de los cuales eran adolescentes migrantes no acompañados, perfil que ha ido en aumento hasta representar el 67% de los jóvenes del Sistema de Protección que cumplieron mayoría de edad en el año 2024.

En general, se observa un aumento constante de los jóvenes que cada año salen del Sistema de Protección. Así, si en el año 2016 cumplieron mayoría de edad 178 jóvenes, en 2021 lo hicieron 301 y, como acaba de mencionarse, fueron 413 en el año 2024; es decir, que en 3 años se ha producido un aumento del 37% de los jóvenes que salen del Sistema de Protección, aumento que alcanza el 132% si se toma como año referencia el 2016.

Tras abandonar los centros de protección a los 18 años y no contar con los apoyos necesarios en su transición a la vida adulta, se encuentran en situación de exclusión social y/o pobreza, estando a la cabeza de los indicadores de desventaja social. En este sentido, Cruz Roja, en el año 2021, informó que casi el 84% de los/as jóvenes extutelados se encontraban en riesgo de pobreza y exclusión social, el 10% se encuentra en situación de calle o alta precariedad tras los 18 años y el 84% no recibía ninguna prestación o subsidio. Además, estas situaciones se agravan en el caso de las chicas extuteladas, al tener mayor riesgo de caer en redes de prostitución o de trata de seres humanos, así como los/as jóvenes migrantes extutelados, ya que su situación se ve agravada por las trabas burocráticas, el conocimiento del idioma, existencia de antecedentes penales, etc. Por tanto, es vital garantizar la evaluación, planificación, apoyo y dotación de recursos dirigidos a la promoción de una vida independiente que promueva su inclusión social.

Por todo lo anteriormente expuesto, la Dirección General de Servicios Sociales e Integración ve la necesidad de incorporar este servicio para apoyar y acompañar a los jóvenes extutelados de la Comunidad de Madrid en sus procesos de transición a la vida independiente que tienen un proceso de autonomía personal y social desarrollado y consolidado durante su etapa en el acogimiento residencial, favoreciendo sus proyectos personales de emancipación inmediata una vez finaliza la



medida de protección al cumplir la mayoría de edad, o que, en cambio salen del Sistema de Protección y por su trayectoria no acceden a los pisos y necesitan otra tipología de atención.

Para la consecución de objetivos se crea la figura del referente de emancipación, una figura innovadora que nace para transformar y mejorar el proceso de emancipación de los jóvenes ex tutelados. Se trata de facilitar un acompañamiento y una atención integral a los jóvenes en su etapa de transición a la vida adulta poniendo énfasis en varias dimensiones claves como son el proceso de desinstitucionalización, la atención centrada en la persona y un enfoque comunitario orientado a la construcción de redes de apoyo.

Todo ello justifica la necesaria adaptación y actuación administrativa, en este caso, mediante la incorporación de otros servicios que den respuesta a esta realidad evolutiva y cambiante de los jóvenes, como es el servicio de acompañamiento para jóvenes de 18 a 25 años en grave riesgo o situación de exclusión social a través de la figura del referente de emancipación.

En definitiva, de conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la LCSP, se propone la tramitación de un contrato para la organización, gestión, ejecución y seguimiento de un servicio de acompañamiento a través de la figura del "Referente de Emancipación" para jóvenes en riesgo o situación de exclusión social, a fin de satisfacer las necesidades planteadas.

Madrid,  
a fecha de firma

LA CONSEJERA DE FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES  
(P.D. Orden 3147/2023, de 5 de diciembre, BOCM nº 304, de 22/12/2023)  
EL DIRECTOR GENERAL DE SERVICIOS SOCIALES E INTEGRACIÓN

Firmado digitalmente por: AYRES JANEIRO FERNANDO IGNACIO  
Fecha: 2025.04.11 13:25