

Nº Expediente: PA3/2025

MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL NO ESTABLECIMIENTO DE LOTES EN EL CONTRATO MIXTO DE SUMINISTRO DESTINADO A LA ADQUISICIÓN DE LICENCIAS DE PRODUCTOS SOFTWARE IBM CLOUD, EN FORMATO DE SUSCRIPCIÓN JUNTO CON LOS SERVICIOS ASOCIADOS DE INSTALACIÓN Y SOPORTE, PARA EL DESARROLLO DE CAPACIDADES ADICIONALES Y SU INTEGRACIÓN EN LA PLATAFORMA TECNOLÓGICA DEL ESPACIO DE DATOS SANITARIOS DE USO SECUNDARIO DE LA COMUNIDAD DE MADRID, CON FINES DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN “HEALTHDATA@MAD-R&I” ACORDE AL ESPACIO EUROPEO DE DATOS EN SALUD, DE LA CONVOCATORIA DEL MINISTERIO PARA LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL Y DE LA FUNCIÓN PÚBLICA EN EL MARCO DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA- NEXT GENERATION EU (PROGRAMA ESPACIOS DE DATOS SECTORIALES), MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO Y TRAMITACIÓN URGENTE.

El objeto principal de la presente contratación es la adquisición de licencias de productos software integrados en la plataforma tecnológica que da soporte al espacio de datos sanitarios de uso secundario de la Comunidad de Madrid, con fines de investigación e innovación “HealthData@MAD-R&I”, junto con los servicios de instalación y soporte

El objetivo de este contrato es implantar una solución de gobierno de la IA que permita:

- Documentar y supervisar el ciclo de vida completo de los modelos de IA, desde su definición hasta su puesta en producción y monitorización continua.
- Evaluar métricas clave asociadas a la calidad del modelo, presencia de sesgos, explicabilidad, lenguaje tóxico, robustez y rendimiento general.
- Automatizar los flujos de trabajo vinculados al cumplimiento normativo y la gestión de riesgos operacionales, reputacionales y éticos.
- Facilitar la trazabilidad y la generación sistemática de evidencias, útiles para auditorías internas y externas.
- Integrar la gobernanza de modelos desarrollados tanto internamente como por terceros, en entornos tecnológicos heterogéneos, incluyendo servicios cloud públicos y plataformas de IA externas.

El proyecto HealthData@MAD-R&I tiene como objetivo general, definir, desarrollar, validar y documentar casos de uso relacionados con la investigación y la innovación que permitan validar los servicios del Espacio de datos sanitarios electrónicos de uso secundario y como objetivos específicos los siguientes:

- **OE1.** Desarrollar y poner en producción un entorno de investigación e innovación que incluya un Espacio de Datos Sanitarios Electrónicos de Uso Secundario en Investigación e Innovación.
- **OE2.** Definir, validar y poner en marcha un modelo de gobernanza para el acceso a datos de uso secundario que tenga en cuenta a los titulares, usuarios, representantes de pacientes y organismos de acceso a datos.
- **OE3.** Integrar y converger las iniciativas innovadoras y de colaboración público-privada existentes con los sistemas de acceso a datos en producción.



La autenticidad de este documento se puede comprobar en
<https://gestiona.comunidad.madrid/csv>
mediante el siguiente código seguro de verificación: **0999745699848115731495**

- **OE4.** Proporcionar herramientas que faciliten la detección de patologías reumatológicas inflamatorias o de mala evolución impactando en el curso de patologías de alta prevalencia e impacto negativo en la calidad de vida.
- **OE5.** Contribuir a la mejora de la salud y de la atención sociosanitaria en mujeres con larga supervivencia de cáncer de mama.
- **OE6.** Generar sistemas predictivos que ayuden a detectar el riesgo de reingreso y a orientar la provisión de servicios sociosanitarios para evitarlos.
- **OE7.** Contribuir a la mejora de la calidad de vida de las personas mayores de 75 años.
- **OT1.** Contribuir a la economía del dato: el proyecto va a generar un marco adecuado para la generación de la economía del dato en el sector sanitario en la Comunidad de Madrid.
- **OT2.** Adaptar las iniciativas y plataformas disponibles a los requisitos definidos por el Reglamento del Espacio Europeo de Datos para su uso secundario
- **OT3.** Incorporar nuevos actores al ecosistema del espacio de datos sanitario de uso secundario donde estén representados el sistema sanitario, los pacientes y la industria.

De acuerdo con lo previsto en el artículo 99.3, b) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se justifica la no división en lotes, en que el objeto del presente contrato engloba una única prestación consistente en la de adquisición de licencias IBM e IBM Cloud y servicios asociados para el gobierno de modelos de inteligencia artificial, tanto de aprendizaje automático como de IA generativa, con el objetivo final de dotar al Espacio de Datos Sanitarios de capacidades avanzadas para supervisar, documentar y controlar el ciclo de vida completo de los modelos de IA utilizados en el entorno sanitario.

Dividir el procedimiento de licitación por lotes no procede, al plantear serias dificultades con relación al desarrollo técnico del proyecto y la obtención de un resultado viable del objeto del contrato.

Por tanto, la naturaleza del suministro y del contrato no permite una eventual división del objeto del contrato en lotes y su adjudicación a una pluralidad de contratistas, que dificultaría la correcta ejecución del mismo de manera injustificada, al resultar necesaria una coordinación integral de la ejecución de las diferentes prestaciones intrínsecamente conectadas e interdependientes impactando negativamente en la calidad de los trabajos ejecutados.

Por otro lado, al adjudicarse a un mismo empresario la prestación de todas las actuaciones comprendidas en el objeto del presente contrato, se abaratarán los costes totales de la ejecución.

Por tanto, las razones de la no división en lotes del contrato, obedece a las siguientes consideraciones:

Optimización y eficiencia del suministro

La necesidad de no dividir este contrato en lotes viene dada por la búsqueda, por un lado, del ahorro en la gestión del contrato y, por otro, de la eficiencia en la prestación del suministro a prestar. En definitiva, la integración de todas las prestaciones en un único contrato sin división en lotes incrementa la eficiencia porque facilita el aprovechamiento de cada recurso necesario para la prestación del contrato.



Se considera que existe un incremento de la eficacia que supone la integración de todas las prestaciones en un único contrato sin división del mismo en lotes. Ello viene motivado porque se trata de trabajos con finalidad similar.

Por otra parte, cualquier división aumentaría la complejidad de su control y sería inasumible por la dotación de personal con la que cuenta la Fundación para la Investigación e Innovación Biosanitaria de Atención Primaria de la Comunidad de Madrid. Así mismo, cualquier posible división en lotes plantearía el problema de que alguno se quede desierto, lo que supondría un problema a la hora de garantizar la correcta ejecución del aplicativo. El no funcionamiento de un lote supondría la paralización del conjunto o de una parte del contrato, que funciona como un todo y no se podría solucionar con rapidez. La ejecución de este aplicativo no puede ser llevada a cabo por una pluralidad de contratistas diferentes que deberían coordinarse para la ejecución correcta del contrato. La división en lotes podría generar, además, mayores costes.

Una única organización coherente

Para la buena marcha y orden de los suministros que se contratan es conveniente una planificación coherente y una coordinación en cuanto a los recursos humanos y materiales. Esta coordinación en la ejecución de las prestaciones se garantiza mejor en un único contrato. Asimismo, ello garantizará un tratamiento unitario.

Responsabilidad única

Especialmente conveniente es unificar la responsabilidad sobre los suministros contratados. Cuando es una única empresa, la responsabilidad no es cuestionable.

Interlocución unificada

Una única interlocución responsable del cumplimiento de todas las prestaciones del contrato es no solo conveniente sino indispensable, especialmente en el ámbito asistencial sanitario.

Una única metodología y un único sistema de gestión

Sucede lo mismo con los procesos de trabajo, el control de la actividad y el sistema de gestión del contrato. Una división en lotes generaría más costes contractuales debido a la necesidad de implantar un método de gestión del contrato que comprendiese y coordinase a los adjudicatarios de los lotes, que resultaría imprescindible para asegurar la buena ejecución del contrato.

Por todo lo anterior se considera justificado que la licitación no se establezca mediante lotes, con el fin de que la prestación del contrato y la responsabilidad sobre el mismo recaigan en un único contratista en su totalidad.

En este sentido se señala, lo establecido en la Resolución núm. 993/2018, del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, sobre los recursos Nº 995 y 102272018 C.A. Castilla la Mancha 66 y 68/2018, “En relación con la previsión del artículo 46 de la Directiva 2014/24/UE, de 24 de febrero, de la que es transposición la LCSP, este tribunal ha declarado, entre otras, en la resolución 814/2016, que del mismo se desprende que la “división no es obligatoria”, siendo así que, para aumentar la competencia, “procede animar a los poderes adjudicadores a, en particular, dividir grandes contratos en lotes”, también añade que tales poderes adjudicadores



deben “conservar la libertad de decidir de forma autónoma y basándose en las razones que estime oportunas, sin estar sujeto a supervisión administrativa o judicial”, exigiendo únicamente que se estudie la conveniencia de tal división, a cuyo fin, “cuando el poder adjudicador decida que no sería conveniente dividir el contrato, el informe específico o los pliegos de la contratación debe incluir una indicación de las principales razones que expliquen la elección hecha por el poder adjudicador”.

Continúa afirmando que “en definitiva, el órgano de contratación goza de un amplio margen de discrecionalidad para determinar el objeto del contrato y su división o no en lotes, debiendo eso sí, explicar las razones principales por las cuales decide que no procede dicha división, razones que han de atender a un motivo válido, es decir, que no resulte arbitrario o contrario a la finalidad última del precepto, esto es, la concurrencia de las PYMES”.

Por lo anterior, y de conformidad con lo establecido en el artículo 116 g) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, **el presente contrato no es susceptible de dividirse en lotes**, porque conllevaría prestaciones más dificultosas de realizar desde el punto de vista técnico y menos eficientes desde el punto de visto económico.

En Madrid, a fecha de última firma electrónica

La Presidencia del Patronato

