

Nº Expediente: PA4/2025

**MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA ELECCIÓN DE LOS CRITERIOS DE SOLVENCIA ECONÓMICA Y TÉCNICA, CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN ASÍ COMO DE LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DEL SUMINISTRO DE LICENCIAS EN SaaS PARA ACTIVACIÓN DE FUNCIONALIDADES DE GOBIERNO DE DATOS Y LINAJE 360, EN EL MARCO DEL PROYECTO “HEALTHDATA@MAD-R&I” ACORDE AL ESPACIO EUROPEO DE DATOS EN SALUD, DE LA CONVOCATORIA DEL MINISTERIO PARA LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL Y DE LA FUNCIÓN PÚBLICA EN EL MARCO DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA- NEXT GENERATION EU (PROGRAMA ESPACIOS DE DATOS SECTORIALES), MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO Y TRAMITACIÓN URGENTE.**

## **I.- INTRODUCCIÓN:**

La Fundación para la Investigación e Innovación Biosanitaria de Atención Primaria de la Comunidad de Madrid (en adelante, FIIBAP o La Fundación) va a proceder a iniciar un expediente de contrato de suministro destinado a la adquisición de licencias de uso en modalidad Software as a Service (SaaS) del software Octopai, propiedad de Cloudera, el cual permite la automatización de procesos de inteligencia de datos mediante funcionalidades como data lineage, data discovery, impact analysis, entre otras, con fines de investigación e innovación del proyecto “HealthData@MAD-R&I” de la convocatoria del Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Next Generation EU (Programa Espacios de Datos Sectoriales), que permita consultar y descargar datos de forma segura para fines de investigación e innovación sanitaria en la Comunidad de Madrid.

De acuerdo con el artículo 116.4.c) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (en adelante, “**LCSP**”), la presente Memoria tiene por objeto la justificación de los criterios de solvencia económica, financiera, técnica o profesional y los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, que son exigidos en el presente expediente de contratación, así como las condiciones especiales de ejecución previstos en la propuesta de contratación.

El presente contrato se enmarca en el desarrollo del proyecto Espacio de datos de salud de uso secundario con fines de investigación científica e innovación HealthData@MAD-R&I, financiado en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), aprobado por la Decisión de Ejecución del Consejo ECOFIN de 13 de julio de 2021 [COM (2021) 322 final].

Más concretamente, la actuación se integra en:

- Componente 12: Política Industrial España 2030
- Inversión 1: Espacios de datos sectoriales
- Programa: Espacios de Datos Sectoriales, promovido por el Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública
- Objetivo CID 180, con vencimiento el 30 de junio de 2026:



La autenticidad de este documento se puede comprobar en  
<https://gestiona.comunidad.madrid/csv>  
mediante el siguiente código seguro de verificación: **0944401798556685196886**

“Grandes espacios de datos sectoriales e interoperables de alto valor creados en sectores estratégicos. Al menos cuatro en los sectores agroalimentario, movilidad sostenible, salud y comercio.”

## II.- CRITERIOS DE SOLVENCIA

Respecto a los requisitos de capacidad que como mínimo serán tomados en consideración en el PCAP, se han estimado como más adecuados los señalados a continuación. En este sentido, los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo, se consideran los más adecuados para garantizar los principios de transparencia, objetividad, igualdad de trato y concurrencia en el procedimiento de contratación. En particular, los criterios de solvencia definidos son adecuados, proporcionales y guardan relación directa con el objeto del contrato, no suponiendo un obstáculo a la libre concurrencia.

Los criterios de solvencia aplicables a este contrato son los siguientes:

### 1. **Acreditación de la solvencia económico-financiera:**

Atendiendo al art. 87.1 LCSP y su modo de acreditación documental según el art. 87.2 LCSP se escoge la siguiente:

#### a. **MEDIOS**

La solvencia económica y financiera se valorará en base al volumen anual de negocios, referido al mejor ejercicio dentro de los TRES (3) ÚLTIMOS AÑOS en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del/a empresario/a y de presentación de las ofertas.

Para ello, deberá acreditarse un volumen anual de negocios en el ámbito anteriormente referido, de tal modo que en el mejor ejercicio dentro de los TRES (3) ÚLTIMOS AÑOS en función de las fechas de constitución o de inicio de actividades del empresario y de presentación de las ofertas, alcance el importe mínimo fijado a continuación y que no es superior a una vez y media el valor estimado del contrato, con objeto de favorecer la concurrencia de licitadores:

Valor estimado del contrato (sin IVA): 90.000,00 € x 1,5 = **135.000,00 €**

#### b. **ACREDITACIÓN DOCUMENTAL**

- El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y, en caso contrario, por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales legalizados por el Registro Mercantil.



- Cuando, por una razón válida, el operador económico no esté en condiciones de presentar las referencias solicitadas por el órgano de contratación, se le autorizará a acreditar la solvencia económica y financiera por medio de lo establecido en el art. 86.1 párrafo 3º LCSP y/o por medio de cualquier otro documento que el poder adjudicador considere apropiado.

## **2. Solvencia técnica y profesional:**

Atendiendo al art.90 LCSP se escoge la siguiente:

### **a. MEDIOS**

- La solvencia técnica o profesional se tendrá en cuenta mediante una relación de los principales servicios o trabajos realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de, como máximo, los TRES (3) ÚLTIMOS AÑOS, en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado, de los mismos.

El importe anual acumulado que el empresario deberá acreditar como ejecutado, en el año de mayor ejecución del periodo antes indicado, en trabajos coincidentes con los tres primeros dígitos de los códigos CPV indicados en la presente memoria, deberá alcanzar el importe mínimo fijado a continuación, que representa al menos el 50% del importe del valor estimado del contrato:

Valor estimado del contrato (sin IVA): 90.000,00 € x 0,5= **45.000,00 €**

### **b. ACREDITACIÓN DOCUMENTAL**

- Cuando les sea requerido por los servicios dependientes del órgano de contratación, los servicios efectuados se acreditarán mediante la presentación de certificados expedidos o visados por el por el órgano competente cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación.

Los certificados deben incluir: fecha de inicio de los trabajos, fecha de finalización de los trabajos, fecha de contrato, importe de adjudicación sin IVA, título y breve descripción de los trabajos y beneficiarios públicos o privados de los mismos.



### **3. Justificación de la elección de los criterios de solvencia**

La determinación de los requisitos específicos de solvencia económica y técnica de las empresas licitadoras y los valores a establecer para cada uno de ellos se ha realizado de conformidad y proporcionalmente con las actuaciones previstas en el pliego de prescripciones técnicas, y complementariamente tomando como referencia para su acreditación lo establecido en los artículos 87 LCSP en lo que respecta a la solvencia económica y financiera y artículo 90 en lo que respecta a la solvencia técnica o profesional, garantizando el cumplimiento de los principios de contratación pública de igualdad, proporcionalidad, no discriminación, competencia y libre concurrencia entre los licitadores.

Con objeto de abrir la posibilidad de concurrencia del mayor número de empresas a la licitación, se entiende por trabajos o servicios de similar naturaleza a los del objeto del contrato, los que coincidan con los tres primeros dígitos del Código CPV del contrato.

De esta forma, los criterios elegidos cumplen los principios exigidos de la vinculación al objeto del contrato y de la proporcionalidad y, en consecuencia, no resulta discriminatorio, sin que pueda identificarse la discriminación con la circunstancia de que unos licitadores puedan cumplir con las exigencias establecidas y otros no.

### **4. Utilización de medios externos para acreditar la solvencia**

Para acreditar la solvencia exigida en esta contratación, las empresas licitadoras podrán recurrir a la solvencia y medios de otras empresas, no incurso en causa de prohibición de contratar, cualquiera que sea la naturaleza jurídica del vínculo que tengan con ellas, y siempre que puedan disponer efectivamente de tales medios durante toda la ejecución del contrato.

### **5. Habilitación empresarial o profesional**

Asimismo, se deberá contar con la habilitación empresarial o profesional que, en su caso, sea exigible para la realización de la actividad o prestación que constituya el objeto del contrato.

## **III.- CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN**

El contrato se adjudicará a la proposición que ofrezca el precio más bajo, conforme al principio de la oferta económicamente más ventajosa en los términos previstos en el artículo 145.1 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público.

Dado que se trata de un suministro perfectamente definido, consistente en la adquisición de licencias de software cuyas características están claramente especificadas en el Pliego de Prescripciones Técnicas, no resulta necesario ni adecuado utilizar una pluralidad de criterios de adjudicación. La valoración de las ofertas se realizará exclusivamente en función del precio ofertado, garantizándose de este modo los principios de objetividad, transparencia, igualdad de trato y libre concurrencia en el procedimiento de contratación.



CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN		PUNTUACIÓN MÁXIMA
1	Criterios evaluables mediante aplicación de fórmula matemática	100
1.1	Precio	100
TOTAL		100

## 1.- Criterios de adjudicación establecidos mediante fórmulas automáticas:

### 1.1.- Precio: Hasta un máximo de 100 puntos.

Con respecto al criterio relativo al precio, el precio ofertado para la ejecución del objeto del contrato se expresará en euros (con desglose del IVA). La oferta no podrá ser superior al presupuesto base de licitación establecido en la cláusula número 5.1 del presente pliego.

La valoración de la oferta se realizará conforme a la siguiente fórmula:

$$\text{Puntuación} = 100 \times \sqrt[6]{\frac{OL - Oi}{OL - OB}}$$

en donde,

O<sub>i</sub>, es el precio ofertado por el licitador i (IVA excluido)

OB, es el precio más bajo ofertado (IVA excluido)

OL, es el presupuesto máximo de licitación (IVA excluido)

1. Todas las ofertas serán clasificadas de mejor a peor en función del importe total de cada una de ellas, calculando el descuento respecto al presupuesto de licitación.

Los umbrales para la determinación de las ofertas incursas presuntamente en valores anormales serán los fijados en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.

Finalmente, y como se señalaba anteriormente, los criterios establecidos en este contrato están vinculados al objeto de este, y se refieren a las prestaciones, que, conforme al Pliego de Prescripciones Técnicas, constituyen su contenido.

En el presente contrato de suministro, la adjudicación se basará exclusivamente en el criterio del precio más bajo, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 145.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. Al tratarse de un suministro cerrado y perfectamente definido, en el que no se prevén mejoras técnicas ni prestaciones accesorias, no resulta procedente la utilización de una pluralidad de criterios ni la valoración de aspectos cualitativos.



De este modo, se garantiza la objetividad, imparcialidad y transparencia en el proceso de adjudicación, respetando los principios de eficiencia, economía y competencia efectiva que rigen la contratación pública. La oferta económicamente más ventajosa se determinará, por tanto, atendiendo únicamente al precio ofertado, sin necesidad de aplicar fórmulas complejas ni valorar elementos sometidos a juicio de valor.

Esta elección de criterios es coherente con la naturaleza del contrato, que consiste en la adquisición de licencias de software ya determinadas, y cuya calidad y características vienen definidas por el propio producto objeto de adquisición.

#### **IV.- CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO**

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 202 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), las condiciones especiales de ejecución deben estar vinculadas al objeto del contrato, no ser discriminatorias y ser compatibles con el Derecho de la Unión Europea. Estas condiciones pueden establecerse con fines sociales, éticos, medioambientales u otros relacionados con políticas públicas.

En el presente contrato, financiado en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), resulta imprescindible garantizar el cumplimiento de los principios de integridad, transparencia y rendición de cuentas exigidos por la normativa nacional y comunitaria en materia de gestión de fondos europeos.

Por este motivo, se establece como condición especial de ejecución del contrato el compromiso activo del adjudicatario con la prevención del fraude, la corrupción y el conflicto de intereses, así como su colaboración con las autoridades de control competentes, facilitando el acceso a la información necesaria, incluidos los registros de titularidad real y los sistemas de trazabilidad financiera.

Dicha condición se considera directamente relacionada con el objeto del contrato, en tanto que contribuye a la adecuada gestión y supervisión de los fondos europeos destinados a la adquisición de tecnologías estratégicas para el Espacio de Datos de Salud de la Comunidad de Madrid. Además, se alinea con lo establecido en el artículo 22 del Reglamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo y del Consejo, así como con la Orden HFP/1030/2021, de 29 de septiembre, y la Orden HFP/55/2023, de 24 de enero, relativas a las medidas antifraude y a la trazabilidad en el marco del PRTR.

En virtud de lo anterior, esta condición especial de ejecución se califica de esencial a efectos del artículo 211.1.f) de la LCSP, de modo que su incumplimiento podrá dar lugar a la resolución del contrato.

En Madrid, a fecha de última firma electrónica

La Presidencia del Patronato

