



MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE RETRIBUCIÓN FLEXIBLE DE LA ENERGÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID A ADJUDICAR POR PROCEDIMIENTO ABIERTO SIMPLIFICADO ABREVIADO

ENTIDAD CONTRATANTE	FUNDACIÓN DE LA ENERGÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID
N.º EXPEDIENTE:	F-LIC-2025/10
ÓRGANO DE CONTRATACIÓN:	Director Gerente de la Fundación de la Energía

OBJETO DEL CONTRATO:	SERVICIO DE RETRIBUCIÓN FLEXIBLE DE LA FUNDACIÓN DE LA ENERGÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID
-----------------------------	---

Fecha:	18/07/2025	Doc.:	MEMORIA JUSTIFICATIVA
--------	-------------------	-------	------------------------------

De conformidad con el artículo 116 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (la "LCSP"), se procede a justificar en los siguientes términos el expediente de referencia:

1. Objeto del contrato y tipo

El objeto de esta licitación es la contratación por parte de la Fundación del servicio de retribución flexible de su plantilla. El servicio a prestar incluye la implementación para los trabajadores de la Fundación con el fin de ofrecerles una alternativa voluntaria que les permita optimizar su salario neto mediante la adquisición de determinados productos o servicios exentos total o parcialmente de tributación, conforme a la normativa vigente.

El servicio a prestar incluye el asesoramiento y diseño del plan de retribución flexible, la implementación del plan, la gestión administrativa de los beneficios incluidos en el plan, la comunicación y formación a los empleados sobre el funcionamiento y ventajas del plan, el soporte a los empleados y la elaboración del informe de seguimiento de la utilización del plan.

A los efectos de identificar las prestaciones que son objeto de los contratos regulados en la LCSP se identifican los siguientes CPV:

- 79211110-0 SERVICIOS DE GESTIÓN DE NÓMINAS

Todo ello conforme al Reglamento (CE) nº 213/2008 de la Comisión, de 28 de noviembre de 2007, que modifica el Reglamento (CE) nº 2195/2002, del Parlamento Europeo y del Consejo, por el que se aprueba el Vocabulario Común de Contratos Públicos ("CPV"), y conforme a las Directivas 2004/17/CE 2004/18/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, sobre los procedimientos de los contratos públicos, en lo referente a la revisión del CPV.

2. Necesidad e idoneidad del contrato



A los efectos de lo previsto en el artículo 28 LCSP, la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el presente contrato, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas, han sido determinadas en el PPT y demás documentos que inician el expediente suscrito por el órgano de contratación.

Se pone de manifiesto la necesidad de iniciar el proceso de licitación para la contratación de un servicio de retribución flexible para el personal de la Fundación al objeto de contribuir a la estabilidad de la plantilla y la eficiencia en la organización.

En la medida en que el objeto de esta contratación está comprendido en el de los contratos regulados en la normativa en materia de contratación pública, y dado que la Fundación como entidad del sector público tiene consideración de poder adjudicador, la prestación de dicho servicio debe ser objeto de licitación al amparo de lo dispuesto en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Finalmente, hay que tener en consideración la falta de medios propios para la ejecución del contrato por parte de la Fundación dado que no cuenta con personal en plantilla con las atribuciones objeto del contrato ni puede asumir el objeto de esta contratación al requerir prestaciones de terceros.

Teniendo en cuenta la naturaleza específica del objeto del contrato, la Fundación no dispone de los medios propios necesarios para la prestación del citado servicio y es por ello por lo que se precisa la contratación externa de un servicio de retribución flexible.

A los efectos exigidos en el artículo 28 LCSP, la naturaleza y extensión de las necesidades que se pretenden satisfacer con el contrato, así como la idoneidad de su objeto y contenido, es por lo que el presente contrato satisface las necesidades que tiene la Fundación en orden a la oferta de un sistema de retribución flexible a su personal, siendo el objeto de este contrato y su contenido idóneo para satisfacerlas en aras a favorecer la estabilidad de la plantilla es esta la opción elegida por la Fundación.

3. Presupuesto base de licitación, valor estimado del contrato y método del cálculo

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 17 de la LCSP, el adjudicatario se obliga a ejecutar el servicio de forma sucesiva, siendo la cuantía total correspondiente a los dos años de duración del contrato una estimación por estar subordinado a la suscripción de carácter voluntaria por parte del personal de la Fundación y, en consecuencia, el importe indicado se ha estimado como presupuesto máximo para la presente contratación.

El presupuesto base de licitación se desglosa como sigue:

PRESUPUESTO	Servicio de retribución flexible
- Costes directos	10.380€
- Costes generales (6%)	622,80€
- Beneficio industrial (6%)	622,80€
Base imponible	11.625,60€



Importe IVA	2.441,38€
Importe total	14.066,98€

Sistema de determinación del presupuesto:

El presupuesto estimativo se ha calculado teniendo en cuenta las siguientes consideraciones:

- Con el objetivo de ofrecer un dato objetivo para poder ajustar las ofertas a una misma situación, se han establecido los siguientes datos:
 - Duración: 2 años.
 - Número de empleados: 60.
 - Adhesión: 100%
 - Consumo de 250€/mes. (70€ comida, 50€ transporte, 30€ seguro salud)
- Los precios del servicio ofrecido durante los años 2024 y 2025 y los precios consultados por internet de servicios de análogas características.
- El porcentaje de costes indirectos (6%) y beneficio industrial (6%) aplicable según criterios de homogeneización de la actividad contractual de la Comunidad de Madrid.

Costes del servicio

	Coste mensual máximo por empleado	Número de empleados	Coste mensual del servicio
Servicio	7€	60	420 €
Coste emisión tarjeta	5€	60	300 €*

*Un único pago.

El coste máximo anual ascendería a 5.040€, pudiendo ascender a 5.340€ el primer año.

El coste máximo de los dos años ascendería a 10.380€ (IVA excluido).

Por ello y atendiendo a una plantilla de 60 trabajadores el precio máximo a abonar por trabajador por la prestación del servicio con carácter mensual sería de 7 euros y por la emisión de tarjeta el precio máximo sería de 5 euros, que se realizaría una única vez a lo largo de la vigencia del contrato. El coste por el servicio (precio máximo a abonar por trabajador) debe ser una cuota fija por usuario que incluya todos los conceptos independientemente del consumo de los servicios utilizados por cada trabajador.

Dado que la adhesión al sistema de retribución flexible tiene carácter voluntario se abonarán los servicios correspondientes al número de personas que se adhieran al mismo.

Las ofertas que superen el presupuesto previsto no serán tenidas en cuenta en el presente procedimiento de licitación.

El **presupuesto base de licitación** es de **once mil seiscientos veinticinco con sesenta céntimos** (11.625,60 €), **IVA no incluido**, más dos mil cuatrocientos cuarenta y uno con treinta y ocho céntimos (2.441,38 €) en concepto de IVA, lo que hace un total de **catorce mil sesenta y seis con noventa y ocho céntimos** (14.066,98 €). IVA incluido. IVA aplicado: 21%.



El **valor estimado**, de conformidad con el artículo 101 de la LCSP, es de **treinta mil ochocientos ochenta y cinco euros y doce céntimos (30.885,12€)**.

El **valor estimado** se ha calculado aplicando los mismos criterios que para la determinación del presupuesto y además teniendo en cuenta:

- a. La posible prórroga de tres años (art. 101.2.c) LCSP).
- b. Las modificaciones que pudieran llevarse a cabo derivadas del incremento del personal y/o de la incorporación de nuevos servicios de retribución flexible por adjudicatario o por cambio normativo.

VALOR ESTIMADO	EUROS
- BASE IMPONIBLE	11.625,60 €
- PRÓRROGA (3 anualidades)	16.934,40 €
- MODIFICACIONES (20%)	2.325,12 €
IMPORTE TOTAL (SIN IVA)	30.885,12 €

4. Crédito presupuestario

Para la prestación de este servicio la Fundación cuenta con presupuesto en la partida de Gastos en bienes corrientes y servicios en el capítulo 2º del Presupuesto.

5. Modificación del contrato

Condiciones en las que podrá efectuarse, alcance, límites y naturaleza de las modificaciones previstas:

- a) Procederá la modificación del contrato cuando, debido a los cambios producidos la plantilla de Fenercom sea necesario contratar el servicio para más personal de las 60 personas presupuestadas.
- b) Procederá la modificación del contrato cuando se incorporen nuevos servicios como consecuencia de cambio normativo o de la existencia de nuevas ofertas que cumplan con la normativa en la materia, de manera que su supere el gasto previsto por empleado.

El importe de las modificaciones previstas, en estas circunstancias, se calculará según los precios contemplados para las prestaciones objeto del contrato que figuran más arriba, después de aplicarles la baja obtenida, en su caso, como resultado de la adjudicación.

Porcentaje del precio inicial del contrato al que como máximo puedan afectar:



El importe de las modificaciones previstas del contrato, acordadas siguiendo el procedimiento que se detalla a continuación, no podrá exceder del 20 % del precio de adjudicación del contrato.

En el caso de sucesivas modificaciones, el importe del conjunto de ellas no podrá superar dicho límite.

Procedimiento:

El expediente de modificación del contrato se iniciará a propuesta del Responsable del contrato, que tiene encomendado el seguimiento y control de la ejecución del contrato.

A tal efecto, redactará un informe en el que justifique la necesidad de modificar el contrato, la concurrencia de alguno de los supuestos recogidos en el presente apartado, y en el que se describan los términos y condiciones de la modificación, así como la valoración económica de la misma.

Una vez efectuada dicha propuesta, y acordado el inicio del procedimiento por el Órgano de Contratación, se dará trámite de audiencia al contratista.

Concluidos dichos trámites se aprobará la modificación por parte del Órgano de Contratación, que será notificada al contratista.

En la resolución dictada se fijarán los términos en que se ha de reajustar la garantía definitiva depositada por el contratista, a efectos de que guarde la debida proporción con el precio del contrato resultante de la modificación.

La modificación se formalizará en un documento que cumpla los términos indicados en los artículos 153 y 203 de la LCSP.

Las modificaciones del contrato que se produzcan durante su ejecución, se publicarán en el Portal de la Contratación Pública – Perfil del Contratante, de conformidad con lo establecido en los artículos 203 y 207 de la LCSP.

6. Plazo de ejecución

El contrato tendrá una duración de (2) dos años, iniciándose el contrato el día 18 de agosto de 2025 o al día siguiente a su firma, pudiendo prorrogarse una vez por un periodo de tres (3) años, previa valoración positiva del proveedor por el Responsable del contrato.

7. Justificación de elección de procedimiento

El procedimiento de licitación abierto simplificado abreviado resulta idóneo al tratarse de un contrato de servicios (i) cuyo valor estimado es inferior a 60.000 euros (artículo 159.6. de LCSP). Los criterios de adjudicación se ajustan a lo previsto en el artículo 146.2 de la LCSP, dado que se utilizan una pluralidad de criterios en la valoración de este procedimiento.



8. Motivación de la no división en lotes

No es procedente la división por lotes en base al artículo 99.3 LCSP, dado que la prestación está claramente definida y para una eficaz y adecuada eficiencia en la prestación del servicio es conveniente que se lleve a cabo conjuntamente favoreciendo la apropiada ejecución del servicio, favoreciendo la capacidad de lograr los resultados que se desean y desarrollando la capacidad de conseguir esos resultados optimizando y economizando los recursos de que se disponen.

Las prestaciones que forman parte del objeto del contrato constituyen una unidad operativa o funcional, esto es, son elementos inseparables para el logro de una misma finalidad e imprescindibles para el correcto funcionamiento de las actividades y servicios que desarrolla la Fundación, por lo que, con base en el principio rector básico de la eficiente utilización de los fondos públicos y de la racionalización en la ejecución de las prestaciones, la integración de todos estos servicios sin lotes permite optimizar los recursos y mejorar la eficacia y eficiencia de los servicios que se pretenden contratar.

9. Justificación de los criterios de adjudicación:

Dadas las características del servicio descrito, se estima que el procedimiento de contratación más adecuado es el procedimiento abierto simplificado abreviado conforme a lo regulado en el artículo 159.6 de la LCSP. Procede su aplicación por la cuantía del mismo y su adecuación a lo estipulado por dicho artículo valorándose las ofertas únicamente mediante la mera aplicación de fórmulas establecidas en los pliegos utilizando una pluralidad de criterios.

Criterios cuantificables mediante fórmulas: 100 puntos.

a) Oferta económica. Puntuación máxima: 75 puntos:

Se otorgarán 75 puntos a la oferta económicamente más baja sobre el precio fijado.

Las ofertas que no presenten ninguna rebaja obtendrán una valoración de cero (0) puntos.

Los licitadores deberán calcular el porcentaje de baja que supone su oferta, prima neta, detallándolo en la misma. El porcentaje de baja debe incluir dos decimales. Si existiese error aritmético en el cálculo de baja ofrecido, se tomará en consideración el porcentaje de baja ofrecido por el licitador.

De los porcentajes de baja calculados por las empresas solo tendrán en cuenta los dos primeros decimales.

La fórmula a aplicar será la siguiente:

$$POi = \text{MaxP} \times (Oi / Mo)$$

$$Poi = \text{MaxP} \left(\frac{Oi}{Mo} \right)$$

Siendo:

POi: Puntos de la oferta que se valora



MaxP: Máxima puntuación (70 puntos)
Mo: Mejor oferta (% de baja) presentada
Oi: Oferta (% de baja) que se valora

c) Criterios relacionados con la calidad evaluables mediante fórmulas. Puntuación máxima: 25 puntos:

	CRITERIO	PUNTUACION
1	Sistema de alerta para informar cuando el saldo sea inferior a 2000 euros. Ofertas que incluyan un sistema de alerta que informe cuando los saldos sean inferiores a 2000 euros.	15 puntos
2	Emisión de tarjeta a coste 0. Ofertas que incluyan la emisión de tarjeta por empleado sin coste para la Fundación	5 puntos
3	Servicio de gimnasio Ofertas que incluyan entre los servicios ofertados el servicio de gimnasio	5 puntos

Justificación. (1) la incorporación a la prestación del servicio de un sistema de alerta que permita informar a la Fundación cuando el saldo disponible sea inferior a 2000 euros mejora la gestión interna del servicio ofrecido a los empleados y al ser un criterio de adjudicación no limita la presentación de ofertas al ser valorado como criterio de calidad y no tener carácter obligatorio. (2): la emisión de las tarjetas para los empleados a coste 0 mejora el precio del contrato y del mismo modo al ser un criterio de adjudicación no limita la presentación de ofertas al ser valorado como criterio de calidad y no tener carácter obligatorio. (3): el servicio de gimnasio es un servicio adicional que supone la incorporación de otra opción para la plantilla y que al ser un criterio de adjudicación no supone una limitación para la presentación de las ofertas al no tener carácter obligatorio.

En caso de que el licitador oferte alguno de los criterios (1), (2) o (3) deberá incorporar dichos criterios en la memoria técnica que ha presentarse junto con el resto de documentación de la licitación.

Criterios para la consideración de ofertas anormalmente bajas:

Cuando concorra un solo licitador: el precio ofertado sea inferior al presupuesto base de licitación en más de 25 unidades porcentuales.

Cuando concurren dos licitadores: la que sea inferior en más de 20 unidades porcentuales respecto a la otra oferta.

En caso de concurrir tres licitadores: las que sean inferiores en más de 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, se excluirá para el cómputo de dicha media, la oferta de cuantía más elevada cuando sea superior en más de 25 unidades porcentuales a dicha media.

Cuando concurren cuatro o más licitadores: las que sean inferiores a 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, si entre ellas existen ofertas que sean superiores a dicha media en más de 10 unidades porcentuales, se procederá al cálculo de una nueva media sólo con



las ofertas que no se encuentren en el supuesto indicado. En todo caso, si el número de las restantes ofertas es inferior a tres, la nueva media se calculará sobre las tres ofertas de menor cuantía.

En el caso de que se presuma, a tenor de lo anterior, que una oferta es anormalmente baja, se procederá conforme al procedimiento contenido en el artículo 149 de la LCSP.

10. Condiciones especiales de ejecución del contrato

Para dar cumplimiento a las nuevas exigencias medioambientales establecidas en la actual LCSP, se establece como condición especial de ejecución, de conformidad con el artículo 202 de dicho texto legal, que todas las comunicaciones que se realicen y la documentación proporcionada por el contratista se realizarán de forma electrónica, eliminando por completo el uso de papel. Su incumplimiento será causa de penalización, conforme establezca el pliego de cláusulas administrativas particulares (el "PCAP").

La finalidad de esta condición es la de mantener o mejorar los valores ambientales que puedan verse afectados por la ejecución del contrato.

Además, el adjudicatario tendrá que someterse a la normativa nacional y de la Unión Europea en materia de protección de datos, siendo dicha obligación condición especial de ejecución del contrato, con el carácter de obligación contractual esencial, cuyo incumplimiento será causa de resolución del contrato, conforme a lo dispuesto en la letra f) del apartado 1 del artículo 211 de la LCSP.

11. Finalidad del tratamiento de los datos

El contratista actuará como encargado del tratamiento.

La finalidad para la que se tratarán los datos personales es la gestión correcta del servicio de retribución flexible de la Fundación.

Los licitadores deberán cumplimentar el anexo III al presente pliego, relativo al cumplimiento del Reglamento General de Protección de Datos y la Ley Orgánica de Protección de Datos y Garantía de Derechos Digitales.

Los datos de carácter personal de los licitadores, del adjudicatario y, en su caso, de sus representantes y personal, serán tratados por la Fundación en la actividad de tratamiento "CONTRATACIÓN", cuya finalidad es la tramitación, adjudicación y ejecución de los contratos.

12. Licitación Electrónica

El PCAP prevé la licitación electrónica del contrato, cumpliendo así lo previsto en el apartado 3 de la disposición adicional 15ª de la LCSP, debiendo los licitadores preparar y presentar sus ofertas obligatoriamente de forma electrónica a través Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, en la siguiente dirección electrónica: <https://contratos-publicos.comunidad.madrid/>



13. Cumplimiento de la Ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid

A los efectos que procedan, y resultándole de aplicación a la Fundación de la Energía de la Comunidad de Madrid, se cumplirá con lo estipulado en el artículo 22.2 de la ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid.

A tenor de lo expuesto y a los efectos previstos en el artículo 28.1 de la LCSP, queda debidamente justificada la necesidad la contratación del servicio de retribución flexible para la Fundación de la Energía de la Comunidad de Madrid.

14. Subcontratación

El contratista podrá concertar con terceros la realización parcial del mismo, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el apartado 2 del artículo 215 LCSP.

En todo caso, los subcontratistas quedarán obligados sólo ante el contratista principal que asumirá, por tanto, la total responsabilidad de la ejecución del contrato frente a la Administración, con arreglo estricto al pliego de cláusulas administrativas particulares, y a los términos del contrato, incluido el cumplimiento de las obligaciones en materia medioambiental, social o laboral a que se refiere el artículo 201 LCSP.

Los subcontratistas no tendrán acción directa frente a la Administración contratante por las obligaciones contraídas con ellos por el contratista como consecuencia de la ejecución del contrato principal y de los subcontratos.

Los licitadores deberán indicar en su oferta la parte del contrato que tengan previsto subcontratar, señalando su importe, y el nombre o el perfil empresarial, definido por referencia a las condiciones de solvencia profesional o técnica, de los subcontratistas a los que vaya a encomendar su realización.

15. Conclusión

A los efectos previstos en el artículo 28.1 de la LCSP, queda debidamente justificada la necesidad de acudir a la contratación del servicio de retribución flexible para la plantilla de la Fundación.

Madrid, a fecha de firma.

EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN

DIRECTOR GERENTE

EL TÉCNICO RESPONSABLE DEL CONTRATO

RESPONSABLE DE RRHH Y COMUNICACIÓN