

## INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL ACUERDO MARCO PARA EL SUMINISTRO DE 67 LOTES DE PRODUCTOS SANITARIOS PARA LA PREVENCIÓN Y EL TRATAMIENTO DE HERIDAS CRÓNICAS PARA TODOS LOS CENTROS DEPENDIENTES DEL SERMAS

El Acuerdo Marco tiene por objeto:

- La adquisición de productos sanitarios necesarios para la prevención y el tratamiento de heridas crónicas para todos los centros dependientes del Servicio Madrileño de Salud (SERMAS). Se estructura en 67 lotes.
- La determinación de las condiciones de la adjudicación de 67 lotes de los productos sanitarios necesarios para la prevención y tratamiento de heridas crónicas a adjudicar por procedimiento abierto mediante pluralidad de criterios.
- La determinación de las condiciones de suministro de los tipos de bienes que se relacionan en el anexo 1.1 de este pliego, cuyas características se especifican en el Pliego de Prescripciones Técnicas (en adelante PPT).
- El establecimiento del procedimiento para su adquisición por las siguientes unidades y centros dependientes del SERMAS relacionados en las disposiciones adicionales primera y segunda del Decreto 246/2023, de 4 de octubre, del Consejo de Gobierno, por la que se establece la adscripción a la Dirección General Asistencial y la estructura directiva del Servicio Madrileño de Salud, respectivamente (BOCM 5 de octubre de 2023):
  - Disposición primera:
    - 1.c) Gerencia del SUMMA-112
  - Disposición segunda:
    - Apartado 1: Centros y organizaciones adscritos al Servicio Madrileño de Salud:
      - 1.a) Atención Primaria.
      - 1.b) Atención Hospitalaria.
    - Apartado 2: Centros, organizaciones y empresas públicas vinculados al Servicio Madrileño de Salud:
      - 2.a) Empresa Pública Hospital Universitario de Fuenlabrada
      - 2.b) Hospital Universitario Fundación Alcorcón

Así como por el Hospital Central de la Defensa «Gómez Ulla» Centro Sanitario de «Vida y Esperanza» (HCDGU-CSVE), según el convenio vigente con el Ministerio de Defensa (MDEF) en el que se describe en la cláusula novena, punto 3 de la Resolución 420/38242/2021, de 22 de junio, de la Secretaría General Técnica, por la que se publica el Convenio con la Comunidad de Madrid, en materia de asistencia sanitaria y para la realización de determinadas actuaciones en el terreno de la formación y de la optimización de los recursos sanitarios, de forma explícita, la adhesión a los Acuerdos Marco de suministros de medicamentos de la Comunidad de Madrid:

*“- En los mismos términos que en el resto de hospitales dependientes del SERMAS, el HCDGU-CSVE quedará adherido, con las limitaciones impuestas por el Ministerio de Defensa, a los Acuerdos Marco de suministro de productos sanitarios y farmacéuticos que la Comunidad de Madrid pueda acordar. La Jefatura de Administración Económica, como Órgano de Contratación y de Gasto de la Inspección General de Sanidad de Defensa, formalizará los contratos basados en el Acuerdo Marco concreto conforme a los términos establecidos en los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares y de Prescripciones Técnicas de dicho Acuerdo Marco.*

*- Asimismo, en los términos que en el resto de hospitales del SERMAS, el HCDGU-CSVE quedará adherido, con las limitaciones impuestas por el Ministerio de Defensa, a los procedimientos centralizados de gestión de compras del SERMAS”.*

De acuerdo con las competencias en materia de contratación mediante la promoción de Acuerdos Marco que tiene el Servicio Madrileño de Salud, y con el objetivo de racionalizar y optimizar la adquisición de los productos sanitarios en los diferentes centros dependientes y adscritos al Servicio Madrileño de Salud, se manifiesta la necesidad de formalizar un procedimiento de adquisición centralizada de productos sanitarios para la prevención y el tratamiento de heridas crónicas. Todo ello para evitar la variabilidad de precios a los que los distintos centros adquieren los productos sanitarios para la prevención y el tratamiento de heridas crónicas, así como para homogeneizar la calidad de los productos adquiridos.

Las heridas cutáneas crónicas constituyen un problema importante de salud y pueden agravar el pronóstico de otras patologías, suponiendo un importante gasto para el sistema sanitario.

La evidencia de la cura de las heridas cutáneas crónicas en ambiente húmedo data de 1962. La técnica de la cura en ambiente húmedo se realiza manteniendo el lecho de la herida aislado del medio ambiente exterior. De esta forma, el exudado de la herida permanece en contacto con la misma, manteniéndola en un ambiente húmedo y un entorno de temperatura y oxígeno que permiten obtener unas condiciones óptimas que favorecen el proceso de regeneración tisular. La cura húmeda facilita que sobre la herida se produzca la activación de los leucocitos, macrófagos, enzimas y factores específicos de crecimiento que aceleran el proceso de cicatrización y ayudan al desbridamiento autolítico.

El tratamiento de heridas y úlceras cutáneas requiere de curas con material de distintas características, siendo esta diferencia la que facilita la adecuación de uso, dependiendo del estadio de evolución de la herida o de los procesos intercurrentes que se puedan producir durante todo el proceso de cicatrización y cura.

Desde el año 2009 se está realizando la compra centralizada de apósitos para heridas cutáneas crónicas, lo que ha generado un ahorro que se cuantificó en el momento de la adjudicación de este primer acuerdo marco en más de 6.700.000 euros, derivado de la compra centralizada y de la disminución de la variabilidad en su utilización, motivada por la formación realizada a los profesionales.

Por otra parte, se ha estabilizado el consumo y el gasto de estos productos en los últimos años.

Las solicitudes de nuevos productos por parte de los profesionales del SERMAS, avalados por la evidencia científica y tras el consenso de la comisión técnica de productos sanitarios, han justificado que en este nuevo Acuerdo Marco se hayan introducido nuevos lotes, como el fieltro de descarga para pie diabético, apósitos superabsorbentes, apósitos con bordes de silicona y sistema de compresión para MMII reutilizables con posibilidad de modificación de presiones.

Con el fin de optimizar la adquisición de productos sanitarios para la prevención y el tratamiento de heridas crónicas, para todos los centros dependientes del SERMAS, se propone un procedimiento de adquisición centralizada de productos sanitarios para la prevención y el tratamiento de heridas crónicas.

La justificación del inicio de este expediente obedece a distintas razones:


- 1.- Definir el catálogo de productos sanitarios para la prevención y el tratamiento de heridas crónicas para todos los centros dependientes del SERMAS.
- 2.- Homogeneizar las exigencias técnicas y los criterios de calidad de los productos ofertados, de manera que todos los pacientes tengan acceso a la misma calidad de productos sanitarios independientemente del centro donde sean atendidos.
- 3.- Establecer un precio único para todos los centros del SERMAS.
- 4.- Mejorar la eficiencia en la compra mediante la fórmula de adquisición centralizada, debido al impacto económico que tienen y a la posibilidad de mejora en el precio de adquisición basado en volumen de compra.

Para todos los lotes, el criterio con más peso es el criterio precio, con un 70% sobre la valoración total, haciendo hincapié en la línea estratégica de contención del gasto. Los criterios técnicos tienen un peso del 30% sobre la valoración total, siendo objetivos mediante fórmula y basados en la calidad del producto y en aspectos de seguridad tanto para el profesional como para el paciente.

El procedimiento que se ha considerado más adecuado para la adquisición centralizada es el acuerdo marco mediante procedimiento abierto, que fomenta la competencia entre los diferentes proveedores legalmente autorizados.

Madrid, a fecha de firma

EL DIRECTOR GENERAL DE GESTIÓN ECONÓMICO-FINANCIERA  
Por Suplencia (Resolución 376/2024 de 13 de junio, de la Viceconsejera de Sanidad)  
EL CONSEJERO DELEGADO DE LA AGENCIA DE CONTRATACIÓN SANITARIA  
DE LA COMUNIDAD DE MADRID

Firmado digitalmente por: JOSE NIEVES GONZALEZ -   
Fecha: 2025.04.04 14:23

Fdo.: José Nieves González