

## **MEMORIA JUSTIFICATIVA NO DIVISIÓN EN LOTES** **PROCEDIMIENTO ABIERTO 5/2024.**

### 1.- ANTECEDENTES

El objeto del contrato al que se refiere el presente informe es el “servicio de Gestión Integral de Residuos del Hospital Universitario “La Paz”, Hospital de Cantoblanco, Hospital Carlos III, Hospital Isabel Zendal, Centros de Especialidades y Centros de Salud mental adscritos al Hospital”.

El poder adjudicador al configurar el contrato debe de tener en cuenta la obligación que le impone la Directiva 2014/24 de estudiar la conveniencia de la división del contrato en lotes y, siendo su criterio contrario al del principio general de división en lotes, ha de aportar sus razones en un informe, tal como recoge su transposición al ordenamiento jurídico español en el punto 3 del artículo 99 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

No se establecen lotes porque el conjunto de las prestaciones que integran el contrato tiende a la consecución de una única finalidad, la gestión de residuos, considerándose el mismo como unidad funcional.

El presente informe pretende justificar NO dividir el contrato en lotes que, a modo de ejemplo facilita el Considerando 78 de la Directiva 2014/24: (..)“*hacer la ejecución del contrato excesivamente difícil u onerosa desde el punto de vista técnico y la necesidad de coordinar los diversos lotes podría conllevar gravemente el riesgo de socavar la ejecución adecuada del contrato (...)*”

### 2. CONSIDERACIONES JURÍDICAS.

La primera cuestión que debe abordarse es la regulación vigente contenida en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP) acerca de la división en lotes y la posibilidad de adjudicar el contrato a una oferta integradora. Ambas cuestiones aparecen reguladas en el art. 99.

Muy ilustrativo al efecto es el Considerando 78 de la Directiva Europea de referencia: “*La magnitud y el contenido de los lotes deben ser determinados libremente por el poder adjudicador, el cual, de acuerdo con las normas pertinentes en materia de cálculo del valor estimado de la contratación, debe estar autorizado a adjudicar algunos de los lotes sin aplicar los procedimientos previstos en la presente Directiva. El poder adjudicador*

*debe estar obligado a estudiar la conveniencia de dividir los contratos en lotes, sin dejar de gozar de la libertad de decidir de forma autónoma y basándose en las razones que estime oportunas, sin estar sujeto a supervisión administrativa o judicial. Cuando el poder adjudicador decida que no sería conveniente dividir el contrato en lotes, el informe específico o los pliegos de la contratación deben incluir una indicación de las principales razones que expliquen la elección hecha por el poder adjudicador. Estas razones podrían ser, por ejemplo, el hecho de que el poder adjudicador considere que dicha división podría conllevar el riesgo de restringir la competencia, o hacer la ejecución del contrato excesivamente difícil u onerosa desde el punto de vista técnico, o que la necesidad de coordinar a los diferentes contratistas para los diversos lotes podría conllevar gravemente el riesgo de socavar la ejecución adecuada del contrato".*

Igualmente, en la línea de considerar que la gestión de residuos objeto del presente procedimiento, se considera unidad funcional y que, en caso de su división en lotes complicaría notablemente la gestión de los trabajos que conlleva y encarecería sustancialmente la prestación de los servicios que se incluyen, contraviniendo los principios de la buena administración.

Asimismo, la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, que en los puntos 1 y 2 de su Artículo 7. Principio de eficiencia en la asignación y utilización de los recursos públicos establece:

1. Las políticas de gasto público deberán encuadrarse en un marco de planificación plurianual y de programación y presupuestación, atendiendo a la situación económica, a los objetivos de política económica y al cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.
2. La gestión de los recursos públicos estará orientada por la eficacia, la eficiencia, la economía y la calidad, a cuyo fin se aplicarán políticas de racionalización del gasto y de mejora de la gestión del sector público.

La propia LCSP, que en su Preámbulo señala: "En la actualidad, nos encontramos ante un panorama legislativo marcado por la denominada «Estrategia Europa 2020», dentro de la cual, la contratación pública desempeña un papel clave, puesto que se configura como uno de los instrumentos basados en el mercado interior que deben ser utilizados para conseguir un crecimiento inteligente, sostenible e integrador, garantizando

al mismo tiempo un uso con mayor racionalidad económica de los fondos públicos."

### 3. JUSTIFICACIÓN DE LA NO DIVISIÓN EN LOTES.

La división en lotes por tipos de residuos carece de sentido pues la gestión intrahospitalaria contempla la retirada desde los Puntos Iniciales de Residuos (PIR), en los cuales se almacenen los diferentes tipos de residuos, hasta los Almacenes temporales de Residuos (ATR) y el transporte desde estos hasta el Punto Limpio. Si diferentes empresas se encargaran de recoger cada tipo de residuos desde el PIR hasta el ATR y Punto Limpio, colocarían contenedores vacíos por tipo de residuo y GFH en el caso de residuos peligrosos se duplicarían los recursos humanos destinados a estas tareas, disponemos de ascensores de sucio para la retirada de residuos en unas determinadas franjas horarias lo cual dificultaría la adecuada ejecución del servicio, aumentaría el coste y se dificultaría el control por parte de los responsables de gestión ambiental y la coordinación con el servicio de limpieza del hospital.

Las labores de control diario de la cantidad de contenedores vacíos entregados, etiquetado de los contenedores por tipo de residuo y GFH o área a la que se va a distribuir, pesaje y cuantificación de los residuos recogidos en el hospital a través de programa determinado por HULP, revisión del estado de llenado de los compactadores (vidrio, urbanos, cartón, papel, chatarra, voluminosos, envases, etc.) no podría llevarse a cabo correctamente si lo realizaran diferentes empresas tanto por la dificultad de coordinación entre ellas como por la disponibilidad de recursos materiales limitados asociados al programa de etiquetado, pesaje y cuantificación de residuos.

Por otro lado la división en lotes por centros de trabajo tampoco es una opción viable ni funcional pues no disponemos de contenedores y compactadores para todos los tipos de residuos por los siguientes motivos:

Excepto en el Hospital la Paz en el resto de centros no se generan ni la cantidad de residuos no peligrosos que en la Paz ni con la misma frecuencia.

No disponemos en todos los centros de espacio suficiente para disponer de todos los compactadores, contenedores ácidos o cajas para almacenar los diferentes residuos no peligrosos que se generan. Dichos residuos son trasladados en vehículos autorizados al Punto Limpio del Hospital Universitario la Paz desde donde son gestionados por gestor autorizado.

La gestión integral contempla todas las fases de gestión del residuo lo que minimiza los riesgos asociados a dicha actividad. De este modo se protege la salud de pacientes, público y trabajadores, se previene la contaminación y se evitan daños al medio ambiente y se minimiza el riesgo de diseminación de enfermedades producidas por el inadecuado almacenamiento, recogida y gestión de los residuos. La gestión integral permite un mayor control a la hora de coordinación la ejecución de las distintas fases de la gestión de los residuos. Además de ser más eficaz desde el punto de vista económico.

Así, la motivación de integrar la prestación objeto del contrato en un único lote se basa en el principio rector básico de la contratación pública, que es la eficiente utilización de los fondos públicos y, que conlleva, buscar la mayor racionalización en la ejecución de las prestaciones.

La integración de todos los servicios en un único lote permitiría optimizar los recursos y mejorar la eficacia y eficiencia del servicio objeto del contrato. Las prestaciones que forman parte del objeto del contrato constituyen "unidad operativa o funcional"; es decir, son elementos inseparables para el logro de una misma finalidad e imprescindibles para el correcto funcionamiento de aquello que se pretende conseguir con la celebración del contrato.

La prestación de los servicios en dos o más lotes supondría un encarecimiento, con respecto al presupuesto estimado para una licitación en lote único, debido básicamente a la ausencia de sinergias operativas y organizativas, así como a la falta de eficiencia en los costes operacionales y de inversión. En este sentido, es muy importante señalar la limitación de los recursos de la Administración y la obligación de ésta a ser eficientes en la gestión de esos recursos. Hay que señalar dentro de este importante epígrafe que; la gestión centralizada y coordinada de los servicios implica economía de escala importante.

Firmado digitalmente por: SANCHEZ LOPEZ LUCIA  
Fecha: 2025 03 20 14:43

JEFA DE SERVICIO E.F.  
Fdo. Lucía Sánchez López