



## **MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS CRITERIOS DE CALIDAD EVALUABLES MEDIANTE JUICIO DE VALOR DEL P.A. 5/2024 PARA EL SERVICIO DE GESTION INTEGRAL DE RESIDUOS EN EL HOSPITAL LA PAZ Y ADSCRITOS.**

El contrato de referencia tiene por objeto la gestión Integral de Residuos Urbanos, esto supone la segregación, recogida/retirada, transporte y eliminación de residuos con una gestión intrahospitalaria y extrahospitalaria, tal y como se define para cada caso en el Pliego de Cláusulas administrativas Particulares.

A la vista de la circular por la que se establecen los criterios de homogeneización de la actividad contractual del Comunidad de Madrid, en la que se señala:

*“Si existieran casos excepcionales en los que los centros gestores entendieran que deben de establecer criterios cualitativos por un mayor porcentaje al 30% (art.145 LCSP), se deberá justificar tal excepcionalidad mediante una memoria explicativa que deje clara la forma indubitada tal necesidad. En estas excepciones los criterios objetivos no deberían de superar el 50% de la valoración del contrato.”*

En este caso, se hace necesaria la modificación en la ponderación de criterios que regirá la licitación, ya que la valoración supondrá cuantificar las cuestiones que se consideran fundamentales y que deben ser analizadas por personal técnicamente cualificado, especialista en la materia, valorando aspectos cualitativos que están por encima de los requisitos mínimos exigidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas correspondiente, en consonancia con los principios de igualdad, no discriminación y transparencia y proporcionalidad.

A estos criterios se les ha dado una ponderación total de 40 puntos; 20 puntos a los evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas y 20 puntos aquellos que dependen de juicio de valor, éstos últimos desglosados en cuatro cuestiones desarrolladas de gran importancia e imprescindibles para el cumplimiento de las necesidades del Hospital en cada uno de sus puntos.

La experiencia acumulada en contratos anteriores con el mismo objeto, es por la que se ha dado menos importancia al criterio del precio y donde los criterios objetivos no superan el umbral del 50% en la valoración total del contrato.

Insistir en que la naturaleza y complejidad del servicio Objeto del Contrato, Gestión integral de Residuos en el Complejo Hospitalario La Paz y centros adscritos, precisa contemplar aspectos cualitativos basados en formulas automáticas y aspectos cualitativos basados en juicios de valor, para alcanzar una adecuada ponderación de

las Ofertas Técnicas. La inclusión de criterios cualitativos proporcionados basados en juicios de valor, relacionados con la sensibilidad medioambiental, la distribución de tareas y recursos, la aplicación de medidas de economía circular ... se justifica en aras de que la valoración de las ofertas técnicas contemplen una adecuada apreciación de aspectos cualitativos, dentro del marco de la Discrecionalidad técnica, que otorga la Ley 9/2017 de 8 Noviembre al órgano de Contratación, para que quede adecuadamente establecido la manera de llevar a cabo una selección de la oferta que mejor relación calidad precio.

Por lo que los criterios de adjudicación del contrato quedarían de la siguiente forma:

1. Criterios relacionados con el precio = 60 puntos

La asignación de puntos se efectuará proporcionalmente a la oferta económica de los licitadores de acuerdo con la siguiente formula:

$$P = 60 \times \sqrt[6]{\frac{A - B}{A - C}}$$

Donde:

P = Puntuación otorgada al licitador.

A = Importe de licitación

B = Oferta del licitador.

C= Oferta más ventajosa de las presentadas

La elección de la fórmula se considera adecuada ya que respeta el principio de proporcionalidad en la valoración de las ofertas, respetando la resolución del Tribunal administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, Nº51/2019, se considera aceptable una fórmula si respeta que “la mayor baja será la que obtenga la totalidad de los puntos del criterio, no se tendrá en cuenta relaciones matemáticas que recaigan sobre la baja media de las ofertas, la oferta igual al tipo no obtendrá puntuación y se incluirán umbrales de saciedad”

2. Criterios cualitativos evaluables de forma automática 20 puntos

La descripción de éstos criterios relacionados con el objeto del contrato evalúan los aspectos que se consideran tendentes a la valoración óptima de la calidad de las proposiciones de los licitadores. Se han considerado necesarios repartir la puntuación en 10 ítems, con una puntuación acorde a la importancia del mismo,

lo que nos permitirá en base a la experiencia en contratos anteriores de igual o similar objeto, valorar la oferta que mejor se ajusta a las necesidades del Hospital.

1	<u>Clasificación eficiencia energética compactadores:</u> Se otorgará 1 punto al licitador con clasificación de eficiencia energética IE3, con 0,5 al que disponga de clasificación eficiencia energética IE2 y 0 el resto.	1 punto
2	<u>Convenios o acuerdos sociales:</u> Se otorgarán 2 puntos a aquellos licitadores que para cubrir las suplencias necesarias para garantizar la prestación del servicio, ya sea por vacaciones, por IT, por atender contingencias imprevistas o por cualquier otra circunstancia; tengan cualquier convenio o acuerdo social, entre los que destacamos, acuerdos con personal discapacitado, personas víctimas de violencia de género, parados de larga duración, personas mayores de 45 años, etc. Para poder valorar este criterio se deberán aportar los correspondientes, certificados, acuerdos o convenios firmados.	2 puntos
3	<u>Medidas de igualdad y conciliación:</u> Se valorará con hasta 2 puntos a aquellos licitadores que implanten medidas concretas de conciliación de la vida personal, laboral y familiar que el licitador ya este aplicando o se comprometa a aplicar en el plazo máximo de 2 meses para la plantilla que ejecute el contrato. Se dará la puntuación de 2 puntos a aquellos licitadores que presenten 2 o más medidas, con 1 punto a aquellos licitadores que presenten 1 medida y 0 puntos a aquellos licitadores que solo tengan lo establecido en ley. Para poder valorar este criterio se deberán acreditar las medidas implantadas y los compromisos mediante declaración responsable.	2 puntos
4	<u>Distintivo de empresa saludable:</u> Se valorará con 1 punto las empresas que dispongan de distintivo de empresa saludable.	1 punto
5	<u>Vehículos ambientalmente sostenibles</u> (camiones de recogida intrahospitalaria de residuos): Se valorará con 4 puntos los vehículos con etiqueta 0, con 3 puntos los vehículos con etiqueta Eco, con 1 punto los vehículos con etiqueta C y con 0 puntos los vehículos con etiqueta B.	4 puntos
6	<u>Criterio principio de cercanía en la gestión de los residuos:</u> A efectos de la mayor eficiencia y seguridad en la gestión de los residuos, se valorarán más aquellas instalaciones de tratamiento final donde se lleven residuos, que estén más cercanos a los centros productores de residuos. La fórmula propuesta permite ponderar de manera equilibrada la distancia de transporte de cada tipo de residuo en función de su peso relativo respecto al total generado por el Hospital Universitario La Paz. De este modo, se otorga una mayor relevancia a los residuos con mayor volumen de generación, al tiempo que se incentiva la proximidad de	2 punto

	<p>las plantas de tratamiento.</p> <p>No resultaría adecuado valorar por igual un residuo de baja generación que se traslada a una instalación próxima y otro generado de forma habitual cuyo tratamiento se realiza a una distancia considerable. La aplicación de esta fórmula permite integrar ambos factores (cantidad generada y distancia de transporte), en una única valoración ponderada, reflejando así de forma más precisa el impacto ambiental y logístico de cada alternativa de gestión.</p> <p>En consecuencia, se fomenta la optimización de los desplazamientos y la reducción de emisiones asociadas al transporte, en línea con los principios de sostenibilidad y eficiencia ambiental mencionados anteriormente.</p> <p>A estos efectos, las distancias se calcularán desde las instalaciones de gestión hasta el HULP. La base del cálculo es la siguiente:</p> <p>Puntuación oferta A: <math>(T1 \times P1) + (T2 \times P2) + (\dots)</math></p> <p>Donde:</p> <p>T1: porcentaje del residuo con respecto al total generado por HULP ( ver Anexo IV del PPT)</p> <p>P1: puntuación asignada a la distancia desde la instalación de origen hasta la planta de tratamiento final según la siguiente tabla:</p> <table><tr><th>Distancia en Km</th><th>Puntuación</th></tr><tr><td>0-25 Km</td><td>2 punto</td></tr><tr><td>26-50 Km</td><td>1,5 puntos</td></tr><tr><td>51-75 Km</td><td>1 puntos</td></tr><tr><td>76-100 Km</td><td>0,5 puntos</td></tr><tr><td>&gt;100 Km</td><td>0 puntos</td></tr></table>	Distancia en Km	Puntuación	0-25 Km	2 punto	26-50 Km	1,5 puntos	51-75 Km	1 puntos	76-100 Km	0,5 puntos	>100 Km	0 puntos	
Distancia en Km	Puntuación													
0-25 Km	2 punto													
26-50 Km	1,5 puntos													
51-75 Km	1 puntos													
76-100 Km	0,5 puntos													
>100 Km	0 puntos													
7	<p><b>Horas de formación personal de residuos:</b> Se otorgará la máxima puntuación al licitador que oferte mayor número de horas de formación al personal de residuos adscrito al contrato, y proporcionalmente al resto de licitadores. Para ello se aplicara la siguiente fórmula:</p> $P_i = 2 \times \frac{H_i}{H_m}$ <p>Pi: Puntuación obtenida por el licitador. Hi: Número de horas de formación ofertada. Hm: Número máximo de horas de formación ofertado.</p>	2												
8	<p>Se valorará con 1 punto a los licitadores que <u>utilicen productos para el lavado de contenedores y/o compactadores</u> que cumplan con los criterios de presencia de sustancias químicas definidos en la Etiqueta Ecológica de la Unión Europea o equivalente.</p>	1 punto												



9	Se valorará con 1 punto aquellos licitadores que incluyan como <u>ropa de trabajo</u> , prendas que cumplan con los criterios de productos químicos y fibras textiles de Etiqueta ecológica europea, Cisne Nórdico o equivalente	1 punto
10	Bolsa económica con límite máximo de 50.000 € para cubrir la adquisición de nuevas tecnologías necesarias no incluidas en el PPT, adaptación de espacios e instalaciones, horas adicionales de trabajo que faciliten el transporte, clasificación y gestión adecuada de los residuos. Se dará 4 puntos al licitador que oferte una bolsa de 50.000 € 3 puntos al licitador que oferte una bolsa de 40.000 € 2 puntos al licitador que oferte una bolsa de 30.000€, 1 punto al licitador que oferte una bolsa de 20.000 €, 0,5 puntos al licitador que oferte una bolsa de 10.000 euros y 0 puntos al licitador que no oferte bolsa.	4 puntos

### 3. Criterios cualitativos evaluables mediante juicio de valor. 20 puntos

La valoración de los criterios cualitativos por juicio de valor, permite al Hospital cuantificar aspectos que se consideran fundamentales y que deben ser analizados por personal técnicamente cualificado, especialista en la materia, valorando aspectos que están por

encima de los requisitos mínimos exigidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas correspondiente, en consonancia con los principios de igualdad, no discriminación, transparencia y proporcionalidad, lo que nos permite adjudicar el contrato a la oferta que presente la mejor relación calidad precio, y dar valor a aquellas que estén alineadas con el compromiso del Hospital con el medio ambiente.

#### 1. Organización del trabajo (11 puntos).

- Distribución de tareas, recursos humanos y materiales empleados **3 puntos**
- Plan utilización planta de tratamiento de residuos químicos, **1 punto**
- Plan de separación en el Punto Limpio de los diferentes materiales que componen un residuo para darles el mejor tratamiento a cada material, **2 puntos.**
- Plan de pesaje de residuos con el programa que tiene implantado el hospital **2 puntos**
- Plan de resolución incidencias recurrentes **2 puntos**
- Plan de contingencias y emergencias **(0,5 puntos).**
- Gestión y emisión de informes **(0,5 puntos).**

#### 2. Proyecto de sensibilización ambiental (3 puntos).

#### 3. Proyectos de economía circular ( 4 puntos).

#### 4. Proyectos de sostenibilidad (2 Puntos).

Al respecto, y según manifiesta el Dictamen del Comité Económico y Social Europeo sobre “Las amenazas y obstáculos al Mercado Único”, publicado en el Diario Oficial de la Unión Europea el 21 de abril de 2017, el objetivo de la contratación pública, *“debe ser promover el principio de mejor postor frente al principio de postor más barato”*. Esto no significa que la baja económica no deba ser relevante, pero tal y como se plantea actualmente, por la Circular anteriormente citada, si esta supone el 70% de la ponderación, provocaría una tendencia a bajas cada vez mayores en el mercado, que conllevaría la no aportación de la inversión necesaria o un detrimento en calidad del servicio para la administración.

Para más abundamiento, el preámbulo de la Ley de CONTRATOS DEL Sector Público, señala que uno de los dos objetivos que la inspira es el de conseguir una mejor calidad-precio y que para ello, por primera vez, se establece la obligación de los órganos de contratación de velar por el diseño de los criterios de adjudicación para obtener obras, suministros y servicios de gran calidad, concretamente mediante la inclusión de aspectos **cualitativos**, medioambientales, sociales e innovadores vinculados al objeto del contrato.

Por todo lo anteriormente expuesto, se solicita que se dé por justificado el cambio de ponderación en la licitación del contrato de SERVICIO DE GESTION INTEGRAL DE RESIDUOS DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO DE LA PAZ, HOSPITAL ENFERMERA ISABEL ZENDAL, HOSPITAL CARLOS III, HOSPITAL CANTOBLANCO Y CENTROS ADSCRITOS

JEFE DE SERVICIO E.F.

Edo. Lucía Sánchez López

Firmado digitalmente por: SANCHEZ LOPEZ LUCIA  
Fecha: 2025.10.08 11:54