

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS ELEMENTOS INCLUIDOS EN EL ART. 116 DE LA LCSP

Contrato de suministro, mediante procedimiento abierto simplificado con criterio único, “CONTRATO DE SUMINISTRO DE 324 IMPRESORAS MULTIFUNCIÓN DESTINADOS A AULAS TEA, AULAS DE EDUCACIÓN ESPECIAL, AULAS HOSPITALARIAS, AULAS TERAPÉUTICAS Y AULAS DE FP DE CENTROS EDUCATIVOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID (CA02_2025)”, CON CARGO AL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA DEL GOBIERNO DE ESPAÑA - FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA – NEXTGENERATIONEU (MRR/PVII/C19/I2/P8-S02)

Procedimiento de adjudicación

El artículo 116.4 a) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP), estipula que en el expediente se justificará adecuadamente, entre otras causas, la elección del procedimiento de licitación.

Conforme a los artículos 159 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público la adjudicación se realizará por el **procedimiento abierto simplificado** de forma que todo empresario podrá presentar una proposición, se aplicará un único criterio de adjudicación con el propósito de seleccionar la oferta más favorable. El valor estimado del contrato o no supera el umbral de 143.000,00 euros establecido en la Orden HFP/1352/2023, de 15 de diciembre, por la que se publican los límites de los distintos tipos de contratos a efectos de la contratación del sector público a partir del 1 de enero de 2024.

1. Solvencia.

En cumplimiento del artículo 116 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, en el expediente de contratación deberán quedar justificados los criterios de solvencia técnica o profesional y económica y financiera, además de los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo.

Entre todos los medios que la Administración tiene a su alcance, se encuentra precisamente la adopción de los criterios que aseguren que la adjudicación recaiga en una empresa, especializada en el sector que acredite que tiene la suficiente solvencia, no solo económica y financiera, sino también técnica y profesional que asegure las condiciones de aptitud necesariamente exigibles a los licitadores o candidatos para asegurar el correcto desempeño de la prestación objeto del contrato.

La elección del importe ha sido fundamentada en el valor estimado, garantizando así la coherencia y equidad en el proceso de adjudicación. Esta decisión se respalda en la premisa de que el propuesto adjudicatario cuenta con la solvencia adecuada para ejecutar el proyecto de manera exitosa y asegurar que tenga los recursos financieros y técnicos necesarios para cumplir con los requerimientos del proyecto en su totalidad.

A) Solvencia Económica y Financiera:

Conforme a la letra a) del apartado 1 del artículo 87 de la LCSP, el criterio para acreditar la solvencia económica y financiera será el volumen anual de negocios referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos disponibles en función de las fechas de constitución o de inicio de las actividades del empresario y de presentación de las ofertas. El volumen de negocios mínimo anual exigido no excederá de una vez y media el valor estimado del contrato.

El importe anual solicitado para la solvencia económica y financiera se ha calculado multiplicando el valor estimado del contrato por 1,5.

$$\text{Solvencia Económica} = 118,253,52 \text{ €} * 1,5 = 177,380,28 \text{ €}$$

Este criterio de solvencia se considera adecuado, ya que no supera el límite máximo establecido en el artículo 87 LCSP, y es proporcional teniendo en cuenta el importe del contrato y el objeto del contrato, el cual requiere que se ejecute por empresas con una solvencia económica suficiente que garantice su viabilidad en el tiempo. Además de lo anterior, se ha tenido en cuenta el carácter complejo de los servicios a contratar, promoviendo y favoreciendo la concurrencia.

Acreditación documental:

El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales legalizados por el Registro Mercantil.

En el caso de estar inscritos en el Registro Mercantil se acreditará mediante certificación expedida por el Registro Mercantil o por medio de copia de las cuentas depositadas expedida por dicho registro. En el caso de aportarse únicamente el certificado deberá acompañarse de una copia de las cuentas presentadas.

B) Solvencia Técnica o Profesional:

Conforme a la letra a) del apartado 1 y el apartado 3 del artículo 89 de la LCSP, la empresa deberá acreditar la ejecución de suministros o trabajos de igual o similar naturaleza, referidos al ámbito de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) en el curso de, como máximo los tres últimos años. Para verificar la similitud se comparará el objeto del contrato ejecutado con el que es objeto de esta licitación. Además, y para el caso de los contratos públicos, se podrá acudir a los tres primeros dígitos de los respectivos códigos de la CPV como elemento comparativo.

El importe anual acumulado de los certificados, en el año de mayor ejecución, deberá

ser igual o superior a 82.777,46 €.

El importe anual solicitado para la solvencia técnica o profesional se ha calculado teniendo en cuenta lo establecido en el artículo 89.3 de la LCSP, en el que se indica que, el importe anual acumulado de los suministros efectuados en los tres últimos años, de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución, debe ser igual o superior al 70 por ciento del valor estimado del contrato.

Se ha multiplicado el importe sin IVA del contrato por 0,7.

$$\text{Solvencia Técnica} = 118.253,52 \text{ €} \times 0,7 = 82.777,46 \text{ €}$$

El presente criterio de solvencia se considera adecuado y proporcional, de acuerdo a lo establecido en el artículo 74.2 LCSP, en el cual se establece que los requisitos mínimos de solvencia deben estar vinculados a su objeto y ser proporcionales al mismo. Teniendo en cuenta el objeto del contrato es necesario contar con empresas con amplia experiencia ámbito de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC).

Se solicitan certificados de experiencia que ofrecen garantías de que la empresa licitadora será capaz de realizar el suministro con las garantías suficientes y que cumplirá con los requisitos del contrato. Es decir, validará la trayectoria y las habilidades de una empresa en la gestión y ejecución de proyectos de suministro.

Acreditación documental:

- Relación firmada por el representante legal de la empresa en la que se indique el importe, la fecha y el destinatario, público o privado de los mismos.
- Los suministros o trabajos efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación. Los certificados deben incluir el objeto del suministro lo más detallado posible, el importe por periodos anuales, las fechas y el destinatario, público o privado de los mismos.

En referencia al art. 89.1h del LSCP que dice “En los contratos no sujetos a regulación armonizada, cuando el contratista sea una empresa de nueva creación, entendiendo por tal aquella que tenga una antigüedad inferior a cinco años, su solvencia técnica se acreditará por uno o varios de los medios a que se refieren las letras b) a g) anteriores, sin que en ningún caso sea aplicable lo establecido en la letra a), relativo

a la ejecución de un número determinado de suministros.” En este caso la empresa acreditará la solvencia técnica por los siguientes medios:

b) Indicación del personal técnico o unidades técnicas, integradas o no en la empresa, de los que se disponga para la ejecución del contrato, especialmente los encargados del control de calidad.

- Criterios de selección: Se considerará que una empresa de nueva creación dispone de la suficiente solvencia técnica o profesional para ejecutar la prestación prevista en el contrato, si dispone de al menos el siguiente personal:

1. Técnico de soporte e Instalación

- o Formación: Ciclo formativo grado medio de familia profesional afín a informática y comunicaciones o superior.
- o Funciones: Instalación física de las impresoras en los centros educativos, configuración de red y puesta en marcha. Atención a incidencias, mantenimiento preventivo y correctivo, asistencia remota o presencial.

2. Responsable de Logística

- o Formación: Conocimientos acreditables o experiencia profesional en logística o administración.
- o Funciones: Coordinación de la entrega de los equipos, planificación de rutas y tiempos de instalación.

- Forma de acreditación: La solvencia técnica se acreditará por parte del licitador mediante la presentación de: Título de formación, certificado de conocimientos o experiencia profesional.

2. Valor estimado.

Método de cálculo aplicado para calcular el valor estimado: Precios unitarios conforme a los precios medios de mercado actual. Se ha calculado conforme a lo establecido en el artículo 101 de la Ley de Contratos del Sector Público, con el importe de la base imponible del contrato y teniendo en cuenta que no están previstas prórrogas ni modificaciones, excluido el Impuesto sobre el Valor Añadido.

El Valor estimado del contrato (art.101 LCSP): **118.253,52 €**

AMPLIACIÓN DEL NÚMERO DE UNIDADES A SUMINISTRAR HASTA AGOTAR EL PRESUPUESTO DE LICITACIÓN

El organismo destinatario de la prestación podrá ampliar el número de unidades a suministrar, hasta agotar el presupuesto de licitación, en el momento de elevar la propuesta de adjudicación al órgano de contratación.

Este contrato es de precio unitarios. El contratista debe realizar la oferta referida al valor unitario del bien que se desea adquirir. El precio unitario sin IVA establecido para cada impresora es de 364,98 €, el cual no puede ser superado en ningún caso.

3. No división en lotes

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 99.3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se justifica la no división en lotes del presente contrato debido a la naturaleza íntegra del objeto (presenta una unidad funcional y operativa que hace inviable su fraccionamiento sin comprometer la eficacia, coherencia y calidad del servicio o suministro):

3.1. Eficiencia Técnica y Organizativa:

La división en lotes podría generar duplicidades en la gestión, aumentar los costes administrativos y dificultar el control y seguimiento del contrato. La ejecución unitaria permite una mayor eficiencia en la gestión de recursos, una mejor coordinación de los trabajos y una reducción de los plazos de ejecución.

3.2. Garantía de Calidad y Homogeneidad:

La ejecución por un único adjudicatario garantiza la homogeneidad en la calidad de los trabajos, suministros o servicios, evitando posibles incompatibilidades técnicas o diferencias de criterio entre distintos contratistas.

4. Criterios de adjudicación

Se establece como criterio de adjudicación único el criterio precio. En este sentido, conforme al artículo 145 de la LCSP.

“3. La aplicación de más de un criterio de adjudicación procederá, en todo caso, en la adjudicación de los siguientes contratos:

(...)

f) Contratos de suministros, salvo que los productos a adquirir estén perfectamente definidos y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación”.

En el presente procedimiento, la diversidad de productos existentes en el mercado, junto con su definición técnica uniforme, dificulta la introducción de criterios de adjudicación distintos al precio. Todos los productos objeto del contrato se encuentran especificados de forma detallada y objetiva en el Pliego de Prescripciones Técnicas (PPTP), eliminando la necesidad de valorar aspectos cualitativos adicionales.

Esta circunstancia permite garantizar que todas las ofertas cumplen con los mismos requisitos técnicos mínimos exigidos, siendo el precio el único elemento diferenciador entre las propuestas presentadas. La elección del precio como único criterio de adjudicación favorece una comparación objetiva, transparente y exenta de subjetividad, asegurando así una adjudicación justa y eficiente.

Además, este enfoque es coherente con los principios de economía, eficiencia y agilidad que deben regir la contratación pública. Al simplificar el procedimiento de valoración, se facilita la tramitación y resolución del expediente en plazos más reducidos, lo cual es especialmente relevante en contratos de suministros con productos ya estandarizados.

Asimismo, esta decisión se alinea con lo dispuesto en la Circular de la Comunidad de Madrid de 17 de enero de 2020, por la que se establecen criterios de homogeneización de la actividad contractual. Dicha Circular indica en su criterio cuarto que:

"Con carácter general, el porcentaje asignado al criterio precio debería ser, al menos, del 70% de la puntuación asignable en la valoración de las ofertas. En aquellos casos excepcionales en los que los centros gestores consideren necesario establecer criterios cualitativos con un mayor peso, se deberá justificar tal excepcionalidad mediante una memoria explicativa que deje clara de forma indubitada dicha necesidad. En estas excepciones, los criterios objetivos no deberían superar el 50% de la valoración del contrato".

Por tanto, el uso exclusivo del precio como criterio de adjudicación no solo se ajusta a la normativa vigente, sino que además está plenamente justificado por la naturaleza del contrato, contribuyendo a una evaluación clara, imparcial y eficiente.

Según lo expuesto se considera fundamental establecer el siguiente criterio de adjudicación:

I. CRITERIOS ÚNICO EVALUABLE DE FORMA AUTOMÁTICA. PUNTUACIÓN MÁXIMA 100 PUNTOS

a. OFERTA ECONÓMICA – precio (puntuación máxima 100 puntos), conforme a la siguiente fórmula:

NÚMERO Y CRITERIO	FORMA DE VALORACIÓN	PONDERACIÓN
1: Precio	<p>A las ofertas se les asigna la puntuación en base a la siguiente fórmula:</p> $Px = 100 \times \frac{(Oferta\ 0 - Oferta\ X)}{(Oferta\ 0 - Oferta\ 1)}$ <p>Donde:</p> <p>Px : Puntuación resultante de la oferta en estudio</p> <p>$Oferta\ 0$: Presupuesto de licitación $Oferta\ 1$: Oferta económica más baja $Oferta\ X$: Oferta en estudio.</p> <p>Se trata de una fórmula lineal que garantiza la proporcionalidad en la distribución de puntos y con el fin de otorgar la máxima puntuación a la mayor baja y no otorgar puntuación a la oferta que no realiza baja sobre el presupuesto base de licitación.</p> <p>Los licitadores deberán presentar las ofertas. Las ofertas económicas que superen el correspondiente importe máximo quedarán automáticamente eliminadas</p> <p>En el caso que una oferta coincida con el presupuesto de licitación se obtendrán 0 puntos en este apartado.</p> <p>Como criterio objetivo para determinar que una proposición no puede ser cumplida en los términos del artículo 149 de la LCSP, se tendrá en cuenta el precio ofertado.</p> <p>Así se considerarán ofertas desproporcionadas o anormales aquellas ofertas inferiores en más de 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas en la licitación, sobre el total de la oferta.</p> <p>En el caso de que se presente una única oferta se estará a lo estipulado en el artículo 85 del RGLACP para este supuesto.</p>	100 puntos

En consecuencia, se entiende justificada la oportunidad e idoneidad del sistema de adjudicación propuesto contrato, dando cumplimiento a lo exigido por el artículo 116.4 c) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de contratos del Sector Público; así como justificadas las excepciones establecidas respecto a lo previsto en la Circular por la que se establecen criterios de homogeneización de la actividad contractual de la Comunidad de Madrid de 17 de enero de 2020.

5. Condiciones especiales de ejecución

Condición de carácter Medioambiental:

Con el objetivo de garantizar una ejecución sostenible del contrato, se establecen las siguientes condiciones especiales de ejecución de carácter medioambiental, conforme a lo previsto en el artículo 202 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público:

Gestión de residuos: El adjudicatario deberá implementar un plan de gestión de residuos que contemple la separación selectiva, reciclaje y correcta disposición de los residuos generados durante la ejecución del contrato.


Eficiencia energética: Se fomentará el uso de tecnologías y procesos que reduzcan el consumo energético, sistemas de bajo consumo y optimización de recursos.

Materiales sostenibles: Se priorizará el uso de materiales reciclados, reciclables o con certificación ambiental.

El incumplimiento de esta condición especial supondrá la imposición de la penalidad recogida en los pliegos.

Madrid, a fecha de la firma.

EL DIRECTOR GENERAL DE
DE ESTRATEGIA DIGITAL

Firmado digitalmente por: IGNACIO JULEN AZORIN GONZALEZ - 
Fecha: 2025.07.18 11:53

Fdo.: Ignacio Azorín González.